**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 11 июля 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края**

**«Об утверждении муниципальной программы**

**«Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера на 2026-2030 годы в Тунгокоченском муниципальном округе».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 07.07.2025 № 10-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера на 2026-2030 годы в Тунгокоченском муниципальном округе».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера на 2026-2030 годы в Тунгокоченском муниципальном округе».

- паспорт муниципальной программы.

Приложения:

- Приложение 1 «Перечень мероприятий программы»;

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Основным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Комитет культуры и социальной политики администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**1.Общие положения**

Правительством РФ разработана Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 08.05.2025 N 1161-р.

Этапы реализации Концепции определяются планами мероприятий, разрабатываемыми и утверждаемыми Правительством Российской Федерации на соответствующий период.

Реализацию Концепции осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

По итогам реализации Концепции предусматривается достижение следующих результатов:

а) усовершенствована нормативно-правовая база, обеспечивающая защиту прав коренных малочисленных народов Севера, их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности и промыслов;

б) обеспечен приоритетный доступ коренных малочисленных народов Севера к природным ресурсам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

в) обеспечена положительная динамика количества объектов социальной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

г) обеспечена доступность предоставления государственных и муниципальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

д) повышена роль общин коренных малочисленных народов Севера в обеспечении социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера и повышении качества их жизни;

е) обеспечена возможность изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера и обучения на родных языках коренных малочисленных народов Севера;

ж) созданы условия для развития творческого потенциала коренных малочисленных народов Севера за счет проведения мероприятий, направленных на поддержку их самодеятельного народного творчества и популяризацию художественных промыслов и ремесел, нематериального этнокультурного достояния.

Система мер по сохранению и развитию традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов КМНС в Забайкальском крае регламентирована Законом Забайкальского края от 29.03.2010 № 354-ЗЗК «О государственной поддержке традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 354-ЗЗК), принятым в соответствии с условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на поддержку экономического и социального развития КМНС, определенными правилами их предоставления.

В соответствии с целями Закона края № 354-ЗЗК, государственная поддержка включает совокупность мер, направленных на создание условий для социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов, защиты их традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов, в том числе:

1) разработка и реализация государственных программ Забайкальского края в сфере государственной поддержки традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов;

2) предоставление льгот по региональным налогам в части средств, подлежащих зачислению в бюджет края;

3) субсидирование части процентных ставок по кредитам, привлекаемым в коммерческих банках на развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов;

4) субсидирование части затрат, связанных с транспортировкой заготовленной продукции к местам ее реализации на территории Забайкальского края;

5) предоставление государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам;

6) образование территорий традиционного природопользования малочисленными народами;

7) организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров по профессиям, необходимым для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов;

8) содействие в организации выставок, конкурсов, аукционов, специализированной торговли продукцией, в развитии межрегиональной деятельности;

9) иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и законами Забайкальского края.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 4. Основной исполнитель – Комитет культуры и социальной политике администрации Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее - ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее - соисполнители).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 1 п.2.4 Порядка в паспорте программы не указан соисполнитель – Администрация Тунгокоченского муниципального округа, который указан в качестве соисполнителя в перечне основных мероприятий. Также в паспорте программы не указан срок реализации программы, ошибочно указаны годы по объемам финансирования. Кроме того, названия граф паспорта не соответствуют приложению № 1 к Порядку.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) - на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**2. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:

**Раздел 1. «Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами»**

*- оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Обостряющиеся проблемы народов Севера показывают, что назрела необходимость реформирования и адаптации механизма их государственной поддержки к изменяющимся экономическим условиям, определения новых подходов и приоритетности в решении этих проблем.

Актуальность проблемы в области профилактики правонарушений в Тунгокоченском муниципальном округе, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом отражены в разделе 1.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

***Кроме того, данная программа разработана на Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р, которая утрачивает силу с 01.01.2026, то есть до начала действия программы***

**Раздел 2. «Основные цели и и задачи муниципальной программы.**

*- анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Главными целями муниципальной программы являются:

- создание условий для устойчивого развития жизни эвенков на принципах самообеспечения на основе комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, их ресурсной и производственной базы;

- духовное и национально-культурное развитие;

- повышение уровня образования и профессиональной подготовки, обеспечение здоровья эвенков, которые соответствуют поставленной проблеме, и для решения которых разработаны определенные задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что муниципальная программа реализуется в один этап, разработана сроком на 5 лет.

Срок реализации муниципальной программы предусматривается на период 2026-2028 годы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 4 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит указания на годы начала и окончания действия программы.***

**Раздел 4 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

Разделом четыре муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит подпункту 5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 5. Раздел «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Муниципальной программой предусматриваются целевые показатели (индикаторы), которые взаимосвязаны с программными мероприятиями:

- Медицинское лечение (год/чел.): 2026 – 7; 2027 – 7; 2028 – 7; 2029 – 9; 2030 – 9.

- Оздоровительный отдых детей (год/чел.): 2026 – 10; 2027 – 10; 2028 – 10; 2029 – 12; 2030 – 12.

**-** Проведение и участие в фестивалях, праздниках, смотрах-конкурсах, конференциях, круглых столах, семинарах (год/чел): 2026 – 1 460; 2027 – 1 480; 2028 – 1 485; 2029 – 1 490; 2030 – 1 495.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что проведение и участие в фестивалях, праздниках, смотрах-конкурсах, конференциях, круглых столах, семинарах планируется по 1 485 человек ежегодно, однако по данным муниципальной программы в Тунгокоченском районе проживает 341 человек коренных малочисленных народов Севера. В связи с этим, считаю, что данный пункт программы изложен некорректно и подлежит редактированию.***

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом не предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 6 и приложением № 1 финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 1 350 тыс. руб., из них: три первых года – по 250,0 рублей ежегодно, два последующих – по 300,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа.

При этом, предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и разделом 6 программы отклонений не установлено

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026*** | ***2027*** | ***2028*** | ***2029*** | ***2030*** | ***Всего тыс.руб.*** |
| р.1.1 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 70,0 | 70,0 | 290,0 |
| р.1.2 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 80,0 | 80,0 | 310,0 |
| ***итого р.1*** | ***100,0*** | ***100,0*** | ***100,0*** | ***150,0*** | ***150,0*** | ***600,0*** |
| р.2.1 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 50,0 |
| р.2.2 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 90,0 | 90,0 | 480,0 |
| р.2.3 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 20,0 | 20,0 | 70,0 |
| р. 2.4 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 150,0 |
| ***итого р.2*** | ***150,0*** | ***150,0*** | ***150,0*** | ***150,0*** | ***150,0*** | ***750,0*** |
| ***ВСЕГО*** | ***250,0*** | ***250,0*** | ***250,0*** | ***300,0*** | ***300,0*** | ***1 350,0*** |
| ***паспорт программы*** | ***250,0*** | ***250,0*** | ***250,0*** | ***300,0*** | ***300,0*** | ***1 350,0*** |
| ***раздел 3*** | ***250,0*** | ***250,0*** | ***250,0*** | ***300,0*** | ***300,0*** | ***1 350,0*** |

**Раздел 7. «Механизм реализации программы»**

Разделом семь муниципальной программы прописан механизм управления программой

***Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что наименование данного раздела программы не соответствует наименованию разделов, установленным п.2.4 Порядка.***

**Раздел 8. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с подпунктом 8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение подпункта 8 п.2.4 Порядка раздел 8 не содержит указанную выше информацию и подлежит редактированию.***

**Раздел 9. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*- анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в табличной части раздела.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

***Также, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что перечень мероприятий программы не соответствует требованиям, установленным подпунктом 9 п.2.4 Порядка.***

***Также наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 8 п.2.4 Порядка.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

- проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А.Кузьмин