**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 18 июля 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края**

**«Об утверждении муниципальной программы**

**«Культура Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2029 годы».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 14.07.2025 № 11-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «Об утверждении муниципальной программы «Культура Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2029 годы».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- постановление Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 330 от 27.06.2025 «Об утверждении муниципальной программы «Культура Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2029 годы».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «Об утверждении муниципальной программы «Культура Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2029 годы».

- паспорт муниципальной программы.

- МП « Культура Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2029 годы»

Приложения:

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Основным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Комитет культуры и социальной политики администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**1.Общие положения**

Культура является важнейшей составляющей частью социально-экономической жизни современного российского общества, укрепляет духовную связь поколений, способствует сближению и взаимопониманию между народами многонациональной России. Она не только одна из форм удовлетворения потребностей населения, но и важнейший фактор роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залог динамичного социально-экономического развития края, гарант сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

На сегодняшний день Тунгокоченском районе функционируют: 28 муниципальных казенных учреждений культуры: 13 библиотек, 13 – клубов, 2 – ДШИ.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит, в частности, улучшить состояние материально-технической базы учреждений культуры, провести капитальные ремонты зданий учреждений культуры.

Также, данная муниципальная программа является одним из приоритетов выделения на эти цели субсидий краевого и федерального бюджетов. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на конкурсной основе в целях софинансирования муниципальных программ, направленных на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Финансовая поддержка учреждений культуры, творческих коллективов позволит активизировать их деятельность, увеличить количество мероприятий, выездов для участия в межрегиональных, краевых, районных конкурсах.

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 5. Основной исполнитель – Комитет культуры и социальной политики администрации Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее - ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее - соисполнители).

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующие сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение п.3.5 Порядка проект муниципальной программы не прошел обязательное согласование с соисполнителями, которыми, согласно паспорта программы, являются муниципальные учреждения культуры Тунгокоченского муниципального округа.***

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 1 п.2.4 Порядка в паспорте программы не указаны: номер и дата распоряжения о разработке муниципальной программы, срок реализации программы, общий объем финансирования.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) - на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**2. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:

**Раздел 2. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*- оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Существенное влияние на развитие культуры Забайкальского края оказывают территориальные диспропорции, которые проявляются прежде всего в обеспеченности культурной инфраструктурой и доступности культурных благ для населения края, низком уровне доступности культурных форм досуга для жителей сельской местности и небольших городских поселений.

Первоочередной проблемой отрасли культуры Забайкалья является неудовлетворительное состояние зданий и материально-технической оснащенности организаций культуры. Большая часть учреждений культуры края расположена в приспособленных помещениях, технические условия которых не отвечают установленным требованиям.

Многие учреждения в районах края требуют капитального ремонта и укрепления материально- технической базы.

Многообразие и тесная взаимосвязь отдельных направлений культурной деятельности требуют широкого взаимодействия органов государственной власти всех уровней, общественных объединений и других субъектов сферы культуры, обусловливают необходимость применения программно-целевых методов решения стоящих перед отраслью проблем.

Актуальность проблемы культуры в Тунгокоченском муниципальном округе, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом отражены в разделе 2.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

**Раздел 3. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*- анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Основные цели государственной культурной политики – формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства и сплоченности российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно подпункта 3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

- изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 4 «Сроки и этапы муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что муниципальная программа реализуется в один этап. Срок реализации муниципальной программы предусматривается на период 2026-2029 годы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 4 п.2.4 Порядка муниципальная программа данный раздел содержит описание выполнения программных мероприятий заказчиком, что является излишним.***

**Раздел 5 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

Разделом 5 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит подпункту 5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 6 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Муниципальной программой предусматриваются целевые показатели (индикаторы), которые взаимосвязаны с программными мероприятиями:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели (индикаторы) | Показатели по годам |
| *Всего* | *2026* | *2027* | *2028* | *2029* |
| Количество проведенных мероприятий, ед. | 4 677 | 1 165 | 1 167 | 1 170 | 1 175 |
| Число объектов культуры и искусства отрес­таврированных, после реконструкции, отре­монтированных, ед. | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, органи­зованных клубными учреждениями на платной основе, % | 170 | 35 | 40 | 45 | 50 |

Фундаментальной особенностью сферы культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменении ценностных ориентаций и норм поведения индивидуумов, сказываются на модернизации всего общества. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

Ожидаемые результаты от реализации муниципальной программы соответствуют поставленным задачам для достижения цели программы.

**Раздел 7. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом не предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 6 и перечьнем мероприятий муниципальной программы финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 2 000,0 тыс. руб., по 500,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа.

При этом программой не предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и разделом 7 программы отклонений не установлено

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026 год******тыс.руб.*** | ***2027 год******тыс.руб*** | ***2028 год******тыс.руб*** | ***2029 год******тыс.руб*** | ***Всего тыс.руб.*** |
| р.9.1.1 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | 380,0 |
| ***Итого р.9.1*** | ***95,0*** | ***95,0*** | ***95,0*** | ***95,0*** | ***380,0*** |
| р.9.2.1 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 40,0 |
| ***Итого р.9.2*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***40,0*** |
| р.9.3.1 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 120,0 |
| р.9.3.2 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 280,0 |
| р.9.3.3 | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 260,0 |
| ***Итого р.9.3*** | ***165,0*** | ***165,0*** | ***165,0*** | ***165,0*** | ***660,0*** |
| р.9.4.1 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 40,0 |
| ***Итого р.9.4*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***40,0*** |
| р.9.5.1 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 40,0 |
| ***Итого р.9.5*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***40,0*** |
| р.9.6.1 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 320,0 |
| р.9.6.2 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 280,0 |
| р.9.6.3 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 80,0 |
| р.9.6.4 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 80,0 |
| р.9.6.5 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 80,0 |
| ***Итого р.9.6*** | ***210,0*** | ***210,0*** | ***210,0*** | ***210,0*** | ***840,0*** |
| ***ВСЕГО*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***2 000,0*** |
| ***паспорт программы*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***2 000,0*** |
| ***раздел 7*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***500,0*** | ***2 000,0*** |

**Раздел 8. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с подпунктом 8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение подпункта 8 п.2.4 Порядка раздел 8 не содержит указанную выше информацию и подлежит редактированию.***

**Раздел 9. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*- анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в табличной части раздела.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

***Также наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 8 п.2.4 Порядка.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

- проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А.Кузьмин