**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 06 августа 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект муниципальной программы**

**«Мониторинг муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2030 годы».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 04.08.2025 № 12-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Мониторинг муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2030 годы».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- постановление Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 328 от 27.06.2025 о разработке муниципальной программы «Мониторинг муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2030 годы».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края об утверждении муниципальной программы «Мониторинг муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2030 годы».

- проект муниципальной программы «Мониторинг муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2030 годы».

- паспорт муниципальной программы.

- муниципальная программа «Мониторинг муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского муниципального округа на 2026-2030 годы»

Приложения:

- № 1 Перечень мероприятий программы

- № 2 Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы.

- № 3 Форма отчета по мероприятиям о финансовом обеспечении муниципальной программы.

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Ответственным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Комитет образования администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**I.Общие положения**

В системе образования Тунгокоченского муниципального округа функционируют 9 общеобразовательных организаций: 5 средних, 2 основных и 2 начальных школы. Для населенных пунктов, которые находятся в отдалённых труднодоступных местах, организован подвоз обучающихся.

В государственной итоговой аттестации принимают участие 7 общеобразовательных школ. В Тунгокоченском муниципальном округе открыты 4 пункта проведения экзамена: на базе МБОУ «Вершино-Дарасунская СОШ», МБОУ «Верх-Усуглинская СОШ», МБОУ «Тунгокоченская СОШ», МБОУ «Кыкерская СОШ». Для успешного проведения государственной итоговой аттестации организовано питание и подвоз детей в пункты проведения экзамена.

Государственная итоговая аттестация полно отражает реальную картину качества образования, анализ результатов государственной итоговой аттестации выпускников, выявляет как положительные, так и отрицательные моменты.

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 19. Основной исполнитель – Комитет образования администрации Тунгокоченского муниципального округа, соисполнители – образовательные учреждения Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее – ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее – соисполнители).

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующие сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение п.3.5 Порядка проект муниципальной программы не прошел обязательное согласование с соисполнителями, которыми, согласно паспорта программы, являются образовательные Тунгокоченского муниципального округа, а именно с МКУДО ДШИ с. Верх-Усугли.***

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 1 п.2.4 Порядка в паспорте программы не указаны: номер и дата распоряжения о разработке муниципальной программы, плановые значения целевых индикаторов по годам реализации муниципальной программы.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) – на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**II. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

*При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:*

**Раздел 2. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Формирование единой системы оценки качества образования является приоритетным направлением образовательной политики. Внешняя оценка образовательных достижений школьников состоит на сегодняшний день из многочисленных компонентов. При этом важнейшей ее частью является Государственная итоговая аттестация выпускников 9-х и 11-х классов. От системной работы в части её организации и проведения, а также подготовки к ней выпускников, во многом зависит уровень качества образования.

Единая форма внешних процедур оценки качества образования позволяет провести объективное сравнение результатов обучения выпускников различных школ, муниципальных образований, выявить факторы, влияющие на качество образования, и определить пути развития системы образования в целом. При этом ежегодно совершенствуются методы и технологии единого государственного экзамена, что находит отражение в основных экзаменационных показателях.

Актуальность проблемы мониторинга муниципальной системы образования, организация и проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х, 11-х классов на территории Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***не отражены*** в проекте муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 данный раздел муниципальной программы не содержит анализ текущего (действительного) состояния сферы реализации муниципальной программы который должен включать характеристику итогов развития данной сферы, выявление потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений в сфере реализации муниципальной программы.***

***Кроме того, указанный раздел не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, которая должна содержать основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа, обоснование решения проблемы в приоритетном порядке в данное время и целесообразность использования программно-целевого подхода при ее решении.***

**Раздел 3. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*-анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность муниципальной программы определяется необходимостью комплексного решения вопросов организации работ и мероприятий, осуществляемых всеми задействованными структурами и участниками образовательного процесса в период организации и проведения государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х и 11-х классов, подведение итогов.

Для достижения предусмотренных муниципальной программой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте муниципальной программы и во втором разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно подпункта 3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

***Кроме того, цели и задачи, отраженные в паспорте программы не соответствуют целям и задачам, отраженным во третьем разделе программы***

**Раздел 4 «Сроки и этапы муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что муниципальная программа реализуется в один этап. Срок реализации муниципальной программы предусматривается на период 2026-2030 годы.

**Раздел 5 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные в третьем разделе муниципальной программы.

Разделом 5 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит подпункту 5 п.2.4 Порядка.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 5 п.2.4 Порядка наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 5 п.2.4 Порядка.***

**Раздел 6 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Муниципальной программой предусматриваются целевые показатели (индикаторы), которые взаимосвязаны с программными мероприятиями и отражены в разделе 6 и приложении № 2 к программе.

Ожидаемые результаты от реализации муниципальной программы соответствуют поставленным задачам для достижения цели программы.

**Раздел 7. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом не предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 7 и перечнем мероприятий муниципальной программы финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 5 525,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 900,0 тыс.руб., 2027 год – 1 000,0 тыс.руб., 2028 год – 1 100,0 тыс.руб., 2029 год – 1 200,0 тыс.руб., 2030 год – 1 325,0 тыс.руб.

При этом программой не предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и разделом 7 программы отклонений не установлено.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026 год тыс.руб.*** | ***2027 год тыс.руб.*** | ***2028 год тыс.руб.*** | ***2029 год тыс.руб.*** | ***2030 год******тыс.руб.*** | ***ВСЕГО тыс.руб.*** |
| 1.1. | *25,0* | *30,0* | *30,0* | *30,0* | *35,0* | *150,0* |
| 1.2. | *130,0* | *140,0* | *140,0* | *150,0* | *160,0* | *720,0* |
| 1.3. | *25,0* | *30,0* | *30,0* | *35,0* | *35,0* | *155,0* |
| ***Итого р.1*** | ***180,0*** | ***200,0*** | ***200,0*** | ***215,0*** | ***230,0*** | ***1 025,0*** |
| 2.1. | *60,0* | *65,0* | *65,0* | *65,0* | *70,0* | *325,0* |
| 2.2. | *60,0* | *65,0* | *65,0* | *70,0* | *75,0* | *335,0* |
| 2.3. | *60,0* | *65,0* | *65,0* | *70,0* | *75,0* | *335,0* |
| ***Итого р.2*** | ***180,0*** | ***195,0*** | ***195,0*** | ***205,0*** | ***220,0*** | ***995,0*** |
| 3.1. | *60,0* | *65,0* | *65,0* | *70,0* | *75,0* | *335,0* |
| 3.2. | *480,0* | *540,0* | *640,0* | *710,0* | *800,0* | *3 170,0* |
| ***Итого*** | ***540,0*** | ***605,0*** | ***705,0*** | ***780,0*** | ***875,0*** | ***3 505,0*** |
| ***ВСЕГО*** | ***900,0*** | ***1 000,0*** | ***1 100,0*** | ***1 200,0*** | ***1 325,0*** | ***5 525,0*** |
| ***паспорт программы*** | *900,0* | *1 000,0* | *1 100,0* | *1 200,0* | *1 325,0* | ***5 525,0*** |

**Раздел 8. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с подпунктом 8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение подпункта 8 п.2.4 Порядка раздел 8 не содержит указанную выше информацию и подлежит редактированию.***

**Раздел 9. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*-анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в приложении № 1.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

***Также наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленномуподпунктом8 п.2.4 Порядка.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

-проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А.Кузьмин