**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 13 августа 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект муниципальной программы**

**«Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков (2026-2030 г.г.)».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 07.08.2025 № 14-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков (2026-2030 г.г.)».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- постановление Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 329 от 27.06.2025 о разработке муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков (2026-2030 г.г.)».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края об утверждении муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков (2026-2030 г.г.)».

- проект муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков (2026-2030 г.г.)».

- паспорт муниципальной программы.

- муниципальная программа «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков (2026-2030 г.г.)»

Приложения:

- № 1 Перечень основных мероприятий программы.

- № 2 Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы.

- № 3 Форма отчета по мероприятиям о финансовом обеспечении муниципальной программы.

-листы согласования.

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Ответственным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Комитет образования администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**I.Общие положения**

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 18. Основной исполнитель – Комитет образования администрации Тунгокоченского муниципального округа, соисполнители – образовательные учреждения Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее – ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее – соисполнители).

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующими сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение п.3.5 Порядка проект муниципальной программы не прошел обязательное согласование с соисполнителями, которыми, согласно паспорта программы, являются образовательные Тунгокоченского муниципального округа, а именно с МКУДО ДШИ с. Верх-Усугли***

***Кроме того, проект муниципальной программы не согласован с заместителем главы, курирующим сферу образования округа.***

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.1 п.2.4 Порядка в паспорте программы не указаны: номер и дата распоряжения о разработке муниципальной программы.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) – на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**II. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

*При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:*

**Раздел 2. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в настоящее время является одной из важнейших задач. Высокий уровень заболеваемости, безнадзорности требует поиска новых путей развития системы круглогодичного отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей, подростков и в первую очередь, в каникулярный период.

В условиях продолжающегося социального расслоения в обществе, утери равных шансов на получение образовательных, социальных услуг, роста «социального сиротства» (отсутствие родительского контроля над ребенком при живых родителях), сохранение высокого уровня преступности в молодежной среде, наркотизации и алкоголизации молодежи особо остро стоит вопрос организации отдыха и оздоровления детей и подростков. Вовлечение детей данной категории в различные формы летнего отдыха позволит значительно снизить количество правонарушений.

Для более успешного решения этой проблемы требуется комплексное взаимодействие всех организаций и ведомств, заинтересованных в вопросах организации отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков.

Актуальность проблемы системы образования на территории Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***отражены*** в проекте муниципальной программы в разделе 2.

**Раздел 3. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*-анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность муниципальной программы определяется необходимостью комплексного решения вопросов организации работ и мероприятий, осуществляемых всеми задействованными структурами и участниками образовательного процесса в обеспечении устойчивого развития муниципальной системы образования, соответствующей требованиям развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Для достижения предусмотренных муниципальной программой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте муниципальной программы и во втором разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

***Кроме того, цели и задачи, отраженные в паспорте программы не соответствуют целям и задачам, отраженным в третьем разделе программы***

**Раздел 4 «Сроки и этапы реализации муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации муниципальной программы предусматривается в период 2026-2030 годов, по три этапа ежегодно.

**Раздел 5 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные в третьем разделе муниципальной программы.

Разделом 5 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 6 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

***Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложении № 2 к программе какие либо целевые показатели (индикаторы) отсутствуют.***

***Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что муниципальной программой предусматриваются целевые показатели (индикаторы), которые не в полной мере взаимосвязаны с программными мероприятиями, и указаны без динамики значений по годам на весь срок реализации программы.***

**Раздел 7. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 7 и перечнем мероприятий муниципальной программы финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 18 117,4 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 2 957,2 тыс.руб., 2027 год – 3 348,8 тыс.руб., 2028 год – 3 640,4 тыс.руб., 2029 год – 3 938,8 тыс.руб., 2030 год – 4 232,0 тыс.руб.

При этом программой предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

***Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и разделом 7 программы установлено отклонение по р.5.3 Перечня основных мероприятий муниципальной программы.***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026 год***  ***тыс.руб.*** | ***2027 год***  ***тыс.руб*** | ***2028 год***  ***тыс.руб*** | ***2029 год***  ***тыс.руб*** | ***2030 год***  ***тыс.руб*** | ***Всего тыс.руб.*** |
| 1.1 | 50,0 | 55,0 | 60,0 | 65,0 | 70,0 | 300,0 |
| 1.2 | 80,0 | 85,0 | 90,0 | 95,0 | 100,0 | 450,0 |
| 1.3 | 300,0 | 320,0 | 340,0 | 360,0 | 380,0 | 1 700,0 |
| ***Итого р.1*** | ***430,0*** | ***460,0*** | ***490,0*** | ***520,0*** | ***550,0*** | ***2 450,0*** |
| 2.1 | 200,0 | 250,0 | 300,0 | 350,0 | 400,0 | 1 500,0 |
| 2.2 | 100,0 | 120,0 | 140,0 | 160,0 | 180,0 | 700,0 |
| ***Итого р.2*** | ***300,0*** | ***370,0*** | ***440,0*** | ***510,0*** | ***580,0*** | ***2 200,0*** |
| р.3.1 | 1 000,0 | 1 200,0 | 1 300,0 | 1 400,0 | 1 500,0 | 6 400,0 |
| р.3.2 | 500,0 | 550,0 | 600,0 | 650,0 | 700,0 | 3 000,0 |
| р.3.3 | 100,0 | 120,0 | 140,0 | 160,0 | 180,0 | 700,0 |
| ***Итого р.3*** | ***1 600,0*** | ***1 870,0*** | ***2 040,0*** | ***2 210,0*** | ***2 380,0*** | ***10 100,0*** |
| р.4.1 | 20,0 | 30,0 | 40,0 | 50,0 | 60,0 | 200,0 |
| р.4.5 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 15,0 | 15,0 | 60,0 |
| ***Итого р.4*** | ***30,0*** | ***40,0*** | ***50,0*** | ***65,0*** | ***75,0*** | ***260,0*** |
| р.5.1 | 84,0 | 84,8 | 85,6 | 86,4 | 87,2 | 428,0 |
| р.5.2 | 50,0 | 55,0 | 60,0 | 65,0 | 70,0 | 300,0 |
| р.5.3 | 420,0 | 424,0 | 428,0 | 432,0 | 436,0 | 2 140,0  **(В перечне 2 136,0)** |
| р.5.4 | 43,2 | 45,0 | 46,8 | 50,4 | 54,0 | 239,4 |
| ***Итого р.5*** | ***597,2*** | ***608,8*** | ***620,4*** | ***633,8*** | ***647,2*** | ***3 107,4*** |
| **ВСЕГО** | **2 957,2** | **3 348,8** | **3 640,4** | **3 938,8** | **4 232,2** | **18 117,4** |
| **паспорт программы** | **2 957,2** | **3 348,8** | **3 640,4** | **3 938,8** | **4 232,2** | **18 117,4** |

**Раздел 8. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.8 п.2.4 Порядка раздел 8 не содержит указанную выше информацию и подлежит редактированию.***

**Раздел 9. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*-анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в приложении № 2.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

***Также, в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, данный раздел в программе отсутствует.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

-проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А. Кузьмин