**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 14 августа 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект муниципальной программы**

**«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края**

**на 2026-2030 годы».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 08.08.2025 № 15-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026-2030 годы».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- распоряжение Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 249 от 09.06.2025 о разработке муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026-2030 годы».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026-2030 годы».

- проект муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026-2030 годы».

- паспорт муниципальной программы.

- муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026-2030 годы»

Приложения:

- № 1 Сведения целевых показателях (индикаторов) муниципальной программы.

- № 2 Порядок расчета значений целевых показателей муниципальной программы.

-листы согласования.

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Ответственным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Комитет образования администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**I.Общие положения**

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 26. Основной исполнитель – Администрация Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее – ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее – соисполнители).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение п.1.7 Порядка, в паспорте программы ответственным исполнителем указана Администрация Тунгокоченского МО, которая не вправе осуществлять функции ответственного исполнителя.***

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующими сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение п.3.1 Порядка в паспорте программы указаны соисполнители: Комитет Культуры и социальной политики администрации Тунгокоченского МО, Комитет образования администрации Тунгокоченского МО, ГКУ «КЦСЗН» Забайкальского края Тунгокоченский отдел, которых нет в Перечне.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) – на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**II. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

*При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:*

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

В качестве неотъемлемого элемента демократического устройства выступает государственная социальная поддержка. Это явление зародилось еще на [начальном этапе](https://ptpr.ru/the-social-pension/maket-vizitnoi-kartochki-v-vorde-kak-sdelat-vizitku-s-pomoshchyu-ms-word.html) развития человечества и основывалось на ритуалах, традициях, нормах и обычаях. Помощь людям в поддержании их физической жизни, удовлетворении первостепенных потребностей способствовала их приспособлению к неблагоприятным условиям среды, сохранению преемственности и целостности культуры.

В процессе развития культуры, цивилизации, в ходе [технического прогресса](https://ptpr.ru/funded-pension/rasshirenie-proizvodstva-i-otdacha-ot-masshtaba-izmenenie-razmerov.html), распада общинных связей государство стало все больше выступать в качестве гаранта [социальной защищенности](https://ptpr.ru/the-social-pension/the-social-security-of-various-strata-of-the-population-on-the-example-of-russia-and-the-countries-of-the-west-are-general-social-security-problems-of-social-security-of-servicemen.html) людей. Появление и развитие [рыночной системы](https://ptpr.ru/pension-fund-of-the-russian-federation/urok-rynochnaya-ekonomika-prezentaciya-k-uroku-obshchestvoznaniya-rynochnaya.html) способствовали выделению этой функции в [самостоятельную деятельность](https://ptpr.ru/insurance-pension/samostoyatelnaya-deyatelnost-sotrudnika-ovd-professionalnoi-deyatelnosti.html). С течением времени она стала обретать [новый смысл](https://ptpr.ru/the-order-of-formation/krasivye-statusy-pro-zhizn-so-smyslom-novye-statusy-so-smyslom-pro.html). В первую очередь социальная поддержка населения выступает как защита от [негативных влияний](https://ptpr.ru/insurance-pension/shestoi-lunnyi-den-vliyanie-dnya-nedeli-negativnoe-vliyanie-dnya.html) [рыночных отношений](https://ptpr.ru/compulsory-insurance/vliyanie-mezhdunarodnogo-razdeleniya-truda-na-mirovoe-hozyaistvo-razdelenie.html). Вместе с этим она является неотъемлемым элементом экономической системы. [Социальная поддержка](https://ptpr.ru/the-social-pension/the-concept-of-measures-of-social-support-of-citizens-types-of-social-support-measures.html) направлена на тех, кто не в состоянии обеспечить самостоятельно достойную жизнь.

Актуальность проблемы системы образования на территории Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***не отражены*** в проекте муниципальной программы в разделе 1.

***Таким образом, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

***Кроме того, данная программа разработана на национальном проекте «Демография», действие которого прекращено с 01.01.2025, то есть до начала разработки программы.***

**Раздел 2. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*-анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность муниципальной программы определяется необходимостью комплексного решения вопросов организации работ и мероприятий, осуществляемых всеми задействованными структурами и участниками образовательного процесса в обеспечении устойчивого развития муниципальной системы образования, соответствующей требованиям развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Для достижения предусмотренных муниципальной программой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте муниципальной программы и в соответствующем разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

***Кроме того, цели и задачи, отраженные в паспорте программы не соответствуют целям и задачам, отраженным во втором разделе программы***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации муниципальной программы предусматривается в период 2026-2030 годов в один этап.

**Раздел 4 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные в третьем разделе муниципальной программы.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит пп.5 п.2.4 Порядка.

***Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.5 п.2.4 Порядка данный раздел муниципальной программы содержит описание результатов выполнения программных мероприятий, что является излишним, в связи с чем данный раздел подлежит редактированию.***

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в приложении № 1 к настоящей Программе. Порядок расчета значений целевых показателей Программы приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

***По мнению Контрольно-счетной палаты, целевые показатели (индикаторы), порядок их расчета и конечные результаты реализации муниципальной программы, следовало отразить в текстовой части муниципальной программы.***

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 7 и перечнем мероприятий муниципальной программы финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 17 342,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 3 466,0 тыс.руб., 2027 год – 3 466,0 тыс.руб., 2028 год – 3 490,0 тыс.руб., 2029 год – 3 49,0 тыс.руб., 2030 год – 4 490,0 тыс.руб.

При этом программой предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и разделом 7 программы отклонений не установлено.

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.8 п.2.4 Порядка раздел 7 не содержит указанную выше информацию и подлежит редактированию.***

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*-анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в разделе 8.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

-проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А. Кузьмин