**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 22 августа 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы на проект:**

**Муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий**

**в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы»,**

**Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»,**

**Подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала)**

**на сельских территориях»,**

**Подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 19.08.2025 № 20-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы», подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- распоряжение Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 436 от 06.08.2025 о разработке муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы».

- паспорт муниципальной программы и муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы»

- паспорт подпрограммы и муниципальная подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»

- паспорт подпрограммы и муниципальная подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»

- паспорт подпрограммы и муниципальная подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»

Приложения:

- № 1 «Перечень мероприятий программы»

- Листы согласования.

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Ответственным исполнителем программы и подпрограмм (согласно паспортов программы и подпрограмм) является: Отдел экономики администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**I.Общие положения**

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа и подпрограммы: «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» включены в данный перечень под номером 3. Основной исполнитель – Отдел экономики администрации Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее – ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее – соисполнители).

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующими сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) – на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**II. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

*При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:*

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы» определяет цели, задачи и направления развития сельской территории Тунгокоченского района. Муниципальная программа разработана в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий.

В отличие от городских и наиболее крупных сельских поселений, они имеют недостаточно развитую коммуникационную, транспортную и инженерную инфраструктуру, не обладают необходимыми условиями для развития предпринимательства, прежде всего, малого бизнеса, не имеют соответствующей современным условиям базы для оказания сельскому населению образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально-культурных услуг. Сельские территории характеризуются высоким уровнем безработицы. Муниципальная программа определяет цели, задачи, направления комплексного развития сельских территорий, объёмы финансового обеспечения и механизмы реализации мероприятий, а также их целевые показатели.

Прогноз реализации Муниципальной программы основывается на расчете достижимости значений целевых показателей и включённых в неё подпрограмм. В прогнозный период наметятся следующие значимые тенденции:

- повышение уровня благосостояния и снижение уровня бедности сельского населения;

- повышение уровня занятости сельского населения;

- ускоренное развитие социальной, инженерной, коммунальной инфраструктуры на сельских территориях и доведение уровня комфортности проживания на сельских территориях до городского уровня;

- улучшение экологической ситуации.

Актуальность проблемы в области развития сельских территорий Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***отражены*** в проекте муниципальной программы в разделе 1.

***Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

**Раздел 2. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*-анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность муниципальной программы определяется необходимостью комплексного решения вопросов по повышению уровня благосостояния и снижению уровня бедности сельского населения; повышение уровня занятости сельского населения; ускоренному развитию социальной, инженерной, инфраструктуры на сельских территориях и доведению уровня комфортности проживания на сельских территориях до городского уровня; улучшению экологической ситуации.

Для достижения предусмотренных муниципальной программой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте муниципальной программы и в соответствующем разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации муниципальной программы предусматривается в период 2026-2030 годов в один этап.

**Раздел 4 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации. Содержание данного раздела не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в разделе 5, содержание которого не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы и перечнем мероприятий муниципальной программы финансирование мероприятий муниципальной программы и подпрограмм составляет в целом 3 475,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 648,0 тыс.руб., 2027 год – 668,0 тыс.руб., 2028 год – 780,2 тыс.руб., 2029 год – 648,0 тыс.руб., 2030 год – 721,0 тыс.руб.

При этом программой предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и настоящим разделом программы установлены ***следующие отклонения.***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026 год***  ***тыс.руб.*** | ***2027 год***  ***тыс.руб*** | ***2028 год***  ***тыс.руб*** | ***2029 год***  ***тыс.руб*** | ***2030 год***  ***тыс.руб*** | ***Всего тыс.руб.*** |
| Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным  и комфортным жильем сельского поселения» | | | | | | |
| 1.1 | 105,0 | 110,0 | 114,0 | 118,0 | 126,0 | 573,0 |
| ***Итого р.1*** | ***105,0*** | ***110,0*** | ***114,0*** | ***118,0*** | ***126,0*** | ***573,0*** |
| Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» | | | | | | |
| 2.1 | 27,0 | 32,0 | 37,0 | 42,0 | 47,0 | 185,0 |
| ***Итого р.2*** | ***27,0*** | ***32,0*** | ***37,0*** | ***42,0*** | ***47,0*** | ***185,0*** |
| Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» | | | | | | |
| 3.1 | 156,0 | 156,0 | 260,0 | 104,0 | 156,0 | 832,0 |
| 3.2 | 120,0 | 120,0 | 120,0 | 120,0 | 120,0 | 600,0 |
| 3.3 | 240,0 | 250,0 | 259,2 | 264,0 | 272,0 | 1 285,2 |
| ***Итого р.3*** | ***516,0*** | ***526,0*** | ***639,2*** | ***488,0*** | ***548,0*** | ***2 717,2***  (В приложении2 302,2) |
| **ВСЕГО** | **648,0** | **668,0** | **790,2** | **648,0** | **721,0** | **3 475,2** |
| **Паспорт программы** | **648,0** | **668,0** | **790,2** | **648,0** | **721,0** | **3 475,2** |
| **Отклонения** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.8 п. 2.4 Порядка данный раздел не содержит указанную выше информацию и подлежит редактированию.***

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*-анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в приложении № 1 к программе.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

***Раздел 9. «Подпрограммы муниципальной программы»***

В соответствии с п.1.4. Порядка муниципальная программа включает в себя сгруппированные в подпрограммы основные мероприятия, направленные на решение конкретных задач в рамках муниципальной программы. В целях обеспечения реализации муниципальная программа может включать обеспечивающую подпрограмму.

Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности, решаемых в рамках муниципальной программы задач.

Подпрограмма является неотъемлемой частью муниципальной программы и используется в качестве механизма управления муниципальной программой.

Мероприятия одной муниципальной программы не могут быть включены в другую муниципальную программу.

В соответствии с пп.10 п.2.4 Порядка раздел «Подпрограммы муниципальной программы» должен содержать обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм, их обобщенную характеристику на основе перечней мероприятий подпрограмм муниципальной программы. В качестве обоснования выделения подпрограмм используется, в том числе, обоснование вклада подпрограммы в достижение целей и задач муниципальной программы.

Далее приводятся сведения по включенным в муниципальную программу подпрограммам - их перечень, паспорта и текстовые части, а также оценка их вклада в достижение целей муниципальной программы или динамика уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.

Подпрограмма содержит паспорт подпрограммы, в котором приводятся основные параметры подпрограммы, и текстовую часть, разработанную в соответствии с требованиями раздела 1 и раздела 2 настоящего Порядка.

Требования к формированию цели и задач подпрограммы аналогичны требованиям к цели и задачам муниципальной программы.

Срок реализации подпрограммы не может превышать срок реализации муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.10 п.2.4 Порядка данный раздел не содержит обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм, их обобщенную характеристику на основе перечней мероприятий подпрограмм муниципальной программы и подлежит редактированию.***

**Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»,**

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации подпрограммы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается подпрограмма:*

Вопрос улучшения жилищных условий всегда остается острым и актуальным. Именно жилищные проблемы становятся одной из причин трансформации российских домохозяйств. На смену классической модели домохозяйства, состоящего из родителей и несовершеннолетних детей, проживающих под одной крышей, приходит либо одиночное проживание, либо проживание с родителями, иными родственниками. Чаще всего семейные пары не могут отделиться от старших родственников по причине отсутствия финансовой возможности.

Жилищные условия сельских жителей, безусловно, улучшаются, однако полностью решить все проблемы в данной сфере не удалось – большое количество граждан продолжает существовать в недостойных условиях либо не иметь собственного жилья.

Комплекс мероприятий подпрограммы предусматривает улучшение качества жизни людей, которые проживают в сельской местности, а также желающих переселиться в село для дальнейшего проживания и трудоустройства.

Актуальность проблемы в области улучшения жилищных условий сельского населения территорий Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***не отражены*** в проекте подпрограммы.

***В связи с этим, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка подпрограмма не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации подпрограммы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

**Раздел 2. «Цели и задачи подпрограммы.**

*-анализ целей Подпрограммы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность подпрограммы определяется необходимостью комплексного решения вопросов по ускоренному развитию социальной, инженерной, инфраструктуры на сельских территориях и доведению уровня комфортности проживания на сельских территориях до городского уровня.

Для достижения предусмотренных подпрограммой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте подпрограммы и в соответствующем разделе подпрограммы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели подпрограммы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия подпрограммы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации подпрограммы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации подпрограммы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации подпрограммы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы и подпрограммы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача подпрограммы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации подпрограммы.

Задача подпрограммы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик подпрограммы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка подпрограмма не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации подпрограммы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации подпрограммы предусматривается – 2026-2030 годов в один этап.

**Раздел 4 «Описание рисков реализации подпрограммы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации подпрограммы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели подпрограммы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе подпрограммы.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации подпрограммы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации. Содержание данного раздела не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации подпрограммы определяется степенью достижения показателей подпрограммы.

Для проведения оценки эффективности реализации подпрограммы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации подпрограммы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в разделе 5, содержание которого не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение подпрограммы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной подпрограммы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом подпрограммы и перечнем мероприятий подпрограммы финансирование мероприятий подпрограммы составляет в целом 573,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 105,0 тыс.руб., 2027 год – 110,0 тыс.руб., 2028 год – 114,0 тыс.руб., 2029 год – 118,0 тыс.руб., 2030 год – 126,0 тыс.руб.

При этом программой предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения подпрограммы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации подпрограммы, с паспортом и настоящим разделом подпрограммы отклонений не установлено.

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, данный раздел содержит указанную выше информацию, которая не противоречит требованиям пп.8 п. 2.4 Порядка.

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий подпрограммы».**

*-анализ перечня под[программных мероприятий](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/" \o "Программы мероприятий), планируемых к выполнению в ходе реализации Подпрограммы*:

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать запланированные подпрограммой основные мероприятия, указанные в приложении № 1 к программе.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия подпрограммы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

**Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала)**

**на сельских территориях»,**

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации подпрограммы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается подпрограмма:*

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

- улучшение условий жизнедеятельности сельского населения для формирования необходимой демографической и трудоресурсной базы на сельских территориях;

- повышение заселенности сельских территорий, формирование сбалансированной системы расселения, сохранение многообразия типов сельских населенных пунктов и улучшение их жизнеобеспечения.

Актуальность проблемы в области улучшения жилищных условий сельского населения территорий Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***не отражены*** в проекте подпрограммы.

***В связи с этим, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка подпрограмма не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации подпрограммы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

**Раздел 2. «Цели и задачи подпрограммы.**

*-анализ целей Подпрограммы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность подпрограммы определяется необходимостью комплексного решения вопросов по повышению уровня занятости сельского населения, содействие созданию новых рабочих мест.

Для достижения предусмотренных подпрограммой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте подпрограммы и в соответствующем разделе подпрограммы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели подпрограммы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия подпрограммы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации подпрограммы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации подпрограммы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации подпрограммы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы и подпрограммы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача подпрограммы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации подпрограммы.

Задача подпрограммы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик подпрограммы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка подпрограмма не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации подпрограммы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации подпрограммы предусматривается – 2026-2030 годов в один этап.

**Раздел 4 «Описание рисков реализации подпрограммы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации подпрограммы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели подпрограммы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе подпрограммы.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации подпрограммы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации. Содержание данного раздела не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации подпрограммы определяется степенью достижения показателей подпрограммы.

Для проведения оценки эффективности реализации подпрограммы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации подпрограммы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в разделе 5, содержание которого не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение подпрограммы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной подпрограммы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом подпрограммы и перечнем мероприятий подпрограммы финансирование мероприятий подпрограммы составляет в целом 185,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 27,0 тыс.руб., 2027 год – 32,0 тыс.руб., 2028 год – 37,0 тыс.руб., 2029 год – 42,0 тыс.руб., 2030 год – 47,0 тыс.руб.

При этом программой предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения подпрограммы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации подпрограммы, с паспортом и настоящим разделом подпрограммы отклонений не установлено.

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, данный раздел содержит указанную выше информацию, которая не противоречит требованиям пп.8 п. 2.4 Порядка.

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий подпрограммы».**

*-анализ перечня под[программных мероприятий](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/" \o "Программы мероприятий), планируемых к выполнению в ходе реализации Подпрограммы*:

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать запланированные подпрограммой основные мероприятия, указанные в приложении № 1 к программе.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия подпрограммы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

**Подпрограмма «Развитие и создание инфраструктуры на сельских территориях»,**

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации подпрограммы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается подпрограмма:*

Социальная и инженерная инфраструктура не только обеспечивает удовлетворение жизненно важных потребностей населения, охватывая все пространство его жизнедеятельности, начиная от условий труда, быта и заканчивая возможностями организации досуга, получения образования, медицинских услуг, приобщения к культурным ценностям, от которых зависят качество жизни и социальный климат в обществе, но и во многом формирует социально-экономический потенциал территорий, их инвестиционную привлекательность.

Несмотря на принимаемые в рамках программ устойчивого развития сельских территорий меры по развитию социальной и инженерной инфраструктуры, созданию комфортных условий проживания на сельских территориях, потребность в современных медицинских учреждениях, школах, дошкольных образовательных и культурно-досуговых учреждениях, спортивных сооружениях сохраняется.

Актуальность проблемы в области развития и создания инфраструктуры на сельских территориях Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***не отражены*** в проекте подпрограммы.

***В связи с этим, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка подпрограмма не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации подпрограммы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

**Раздел 2. «Цели и задачи подпрограммы.**

*-анализ целей Подпрограммы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целевая направленность подпрограммы определяется необходимостью создания благоприятных условий для проживания на сельских территориях.

Для достижения предусмотренных подпрограммой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте подпрограммы и в соответствующем разделе подпрограммы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели подпрограммы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия подпрограммы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации подпрограммы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации подпрограммы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации подпрограммы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы и подпрограммы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача подпрограммы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации подпрограммы.

Задача подпрограммы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик подпрограммы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка подпрограмма не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации подпрограммы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации подпрограммы предусматривается – 2020-2025 годов в один этап.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.10 п.2.4 Порядка, срок действия подпрограммы указан неверно и данный раздел подлежит редактированию.***

**Раздел 4 «Описание рисков реализации подпрограммы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации подпрограммы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели подпрограммы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе подпрограммы.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации подпрограммы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации. Содержание данного раздела не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации подпрограммы определяется степенью достижения показателей подпрограммы.

Для проведения оценки эффективности реализации подпрограммы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации подпрограммы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в разделе 5, содержание которого не противоречит требованиям пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение подпрограммы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной подпрограммы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом подпрограммы и перечнем мероприятий подпрограммы финансирование мероприятий подпрограммы составляет в целом 2 717,2 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 516,0 тыс.руб., 2027 год – 526,0 тыс.руб., 2028 год – 639,2 тыс.руб., 2029 год – 488,0 тыс.руб., 2030 год – 548,0 тыс.руб.

При этом программой предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения подпрограммы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации подпрограммы, с паспортом и настоящим разделом подпрограммы отклонений не установлено.

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, данный раздел содержит указанную выше информацию, которая не противоречит требованиям пп.8 п. 2.4 Порядка.

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий подпрограммы».**

*-анализ перечня под[программных мероприятий](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/" \o "Программы мероприятий), планируемых к выполнению в ходе реализации Подпрограммы*:

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать запланированные подпрограммой основные мероприятия, указанные в приложении № 1 к программе.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия подпрограммы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проектов Программы и Подпрограмм не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

-проекты Программы и Подпрограмм нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А. Кузьмин