**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 26 августа 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект муниципальной программы**

**«Развитие физической культуры и спорта в Тунгокоченском муниципальном округе**

**на 2026-2030 годы».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 22.08.2025 № 21-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- распоряжение Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 439 от 11.08.2025 о разработке муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы».

- проекты паспорта и муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2030 годы».

Приложения:

- № 1 Перечень основных мероприятий муниципальной программы

- Листы согласования.

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Ответственным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Комитет культуры и социальной политики администрации Тунгокоченского муниципального округа.

**I.Общие положения**

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 8. Основной исполнитель – Комитет культуры и социальной администрации Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее – ответственный исполнитель), определенными в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее – соисполнители).

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующими сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.1 п.2.4 Порядка форма паспорт программы не соответствует приложению № 1 Порядка, а именно: в паспорт излишне добавлен раздел «Разработчик программы», который подлежит исключению.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) – на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**II. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

*При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:*

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Предлагаемым проектом Программы администрация Тунгокоченского муниципального округа планирует обеспечить условия для развития на территории округа физической культуры, школьного и массового спорта, а также проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий округа.

Успешное развитие физической культуры и массового спорта имеет приоритетное значение для укрепления здоровья граждан и повышения качества их жизни и в связи с этим является одним из ключевых факторов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие государства.

Сегодня не только на территории округа, но и в регионе практически отсутствуют условия для массового вовлечения трудоспособного населения в физкультурно-спортивное движение, не созданы современные механизмы применения методов профессионально-прикладной физической подготовки восстановления здоровья работников и предупреждения профзаболеваний.

Только на основе системного подхода с учетом всех составляющих состояния физической культуры можно наметить комплекс мер, реализация которых позволит наиболее оптимально обеспечить условия для развития на территории муниципальных образований массовой физической культуры и спорта, детско-юношеского спорта и с наименьшими издержками преодолеть проблемы структурных реформ.

Вместе с тем, актуальность проблемы в сфере развития физкультуры и спорта на территории Тунгокоченского района, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***не отражены*** в проекте муниципальной программы в разделе 1.

***Таким образом, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.2 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

***Кроме того, в рамках реализации программы запланировано привлечение федеральных и краевых средств данная программа разработана на национальном проекте «Демография» и федерального проекта «Спорт – норма жизни», действие которых прекращено с 01.01.2025, то есть до начала разработки программы.***

**Раздел2. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*-анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Главная цель развития физической культуры и спорта заключается в подготовке физически крепких, с гармоничным развитием физических и духовных сил юных спортсменов, в воспитании социально активной личности, готовой к трудовой деятельности в будущем.

Главными целями проекта муниципальной программы является:

- создание условий для развития массовой физической культуры и спорта;

- организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории округа,

- улучшение физической подготовки и физического развития всех возрастных категорий населения округа.

Для достижения предусмотренных муниципальной программой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте муниципальной программы и в соответствующем разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

***Кроме того, цели и задачи, отраженные в паспорте программы не соответствуют целям и задачам, отраженным во втором разделе программы.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации муниципальной программы – с 2026-2030 годы в один этап.

**Раздел 4 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные в третьем разделе муниципальной программы.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит пп.5 п.2.4 Порядка.

***Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.5 п.2.4 Порядка название данного раздела не соответствует названию, установленному Порядком.***

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в разделе № 5 программы.

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пп.7 п.2.4 Порядка название данного раздела не соответствует названию, установленному Порядком.***

***Также, Контрольно-счетная палата отмечает, что программой не предусмотрено за счет средств из каких источников планируется финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы.***

***Кроме того, программой не предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета.***

***Помимо этого, проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в расшифровке по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и разделом 6 программы установлены следующие отклонения:***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026 год***  ***тыс.руб.*** | ***2027 год***  ***тыс.руб*** | ***2028 год***  ***тыс.руб*** | ***2029 год***  ***тыс.руб*** | ***2030 год***  ***тыс.руб*** | ***Всего тыс.руб.*** |
| Раздел 1. «Пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни». | | | | | | |
| 1.1 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 15,0 |
| ***Итого р.1*** | ***3,0*** | ***3,0*** | ***3,0*** | ***3,0*** | ***3,0*** | ***15,0*** |
| Раздел 2. «Научно-методическое, информационное и кадровое обеспечение». | | | | | | |
| 2.1 | 0 | 5,0 | 0 | 0 | 5,0 | 10,0 |
| 2.2 | 50,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 110,0  (Указано 75,0) |
| ***Итого р.2*** | ***50,0*** | ***20,0*** | ***15,0*** | ***15,0*** | ***20,0*** | ***120,0***  (Указано 85,0) |
| Раздел 3. «Развитие детско-юношеского и школьного спорта» | | | | | | |
| 3.1 | 200,0 | 100,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 450,0 |
| 3.2 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 1 500,0 |
| 3.3 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 300,0 |
| 3.4 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 1 000,0 |
| 3.5 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 100,0 |
| ***Итого р.3*** | ***780,0***  (Указано 833,0) | ***680,0*** | ***630,0*** | ***630,0*** | ***630,0*** | ***3 350,0***  (Указано 3 403,0) |
| Раздел 4. «Физкультурно-оздоровительная работа» | | | | | | |
| 4.1 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 1 500,0 |
| 4.2 | 50,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 50,0 |
| 4.3 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 250,0 |
| ***Итого р.4*** | ***400,0*** | ***350,0*** | ***350,0*** | ***350,0*** | ***350,0*** | ***1 800,0*** (Указано 1 750,0) |
| Раздел 5 «Создание условий для развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» | | | | | | |
| 5.1 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 40,0 | 40,0 | 170,0 |
| 5.2 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 500,0 |
| ***Итого р.5*** | ***130,0*** | ***130,0*** | ***130,0*** | ***140,0*** | ***140,0*** | ***670,0*** |
| Раздел 6 (Указано 5) «Развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта» | | | | | | |
| 6.1 | 15 000,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 000,0 |
| 6.2 | 800,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 800,0 |
| 6.3 | 0 | 15 000,0 | 0 | 0 | 0 | 15 000,0 |
| 6.4 | 0 | 0 | 15 000,0 | 0 | 0 | 15 000,0 |
| 6.5 | 0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 600,0 |
| 6.6 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 125,0 |
| 6.7 | 200,0 | 200,0 | 100,0 | 50,0 | 50,0 | 600,0 |
| ***Итого р.6*** | ***16 025,0*** | ***15 375,0*** | ***15 275,0*** | ***225,0*** | ***225,0*** | ***47 125,0*** |
| **ВСЕГО** | **17 388,0**  (Указано 17 441,0) | **16 558,0** | **16 403,0** | **1 363,0** | **1 368,0** | **53 080 (**Указано 53 133,0) |
| **Паспорт программы** | **17 411,0** | **16 558,0** | **16 403,0** | **1 363,0** | **1 368,0** | **53 133,0** |
| **Отклонения** | **- 23,0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-53,0** |

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

Разделом 7 муниципальной программы прописаны основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, которые не противоречит пп.8 п.2.4 Порядка.

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*-анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в разделе 8.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

-проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А. Кузьмин