**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 27 августа 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект муниципальной программы**

**«Укрепление общественного здоровья населения**

**в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы».**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 22.08.2025 № 22-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы».

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- распоряжение Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края № 250 от 09.06.2025 о разработке муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы».

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы».

- проекты паспорта и муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы».

Приложения:

- Листы согласования.

- Уведомление об общественных обсуждениях.

Ответственным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: Заместитель главы администрации Тунгокоченского муниципального округа по социальным вопросам Мальцева С.В.

**I.Общие положения**

В соответствии со ст. 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее – Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее – Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 27. Основной исполнитель – Заместитель главы администрации Тунгокоченского муниципального округа по социальным вопросам.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее – ответственный исполнитель), определенными в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее – соисполнители).

Согласно п.3.5 Порядка, проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с соисполнителями в части, касающейся реализуемых ими основных мероприятий и (или) подпрограмм, Отделом экономики, Комитетом по финансам, Первым заместителем главы Тунгокоченского муниципального округа, заместителями курирующими сферу деятельности Тунгокоченского муниципального округа.

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) – на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**II. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

*При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:*

**Раздел 1. «Характеристика сферы реализации муниципальной программы»**

*-оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Основополагающей задачей политики Тунгокоченского муниципального округа является создание условий для роста благосостояния населения муниципального образования, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели.

Программа разработана в связи с необходимостью достижения высокого уровня здоровья настоящих и будущих поколений жителей Тунгокоченского муниципального округа, в том числе формирования ответственного отношения населения к своему здоровью, создания условий для ведения здорового образа жизни, сохранения и развития человеческого потенциала в районе.

Состояние здоровья – это важный показатель социального, экономического и экологического благополучия, показатель качества жизни населения муниципального образования. Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина.

Представленная Программа призвана способствовать более полному удовлетворению потребностей населения Тунгокоченского муниципального округа в формировании благоприятной для жизни и здоровья среды обитания (социальной, психологической, информационной, экологической), формированию культуры здоровья населения района и ответственного отношения к своему физическому и психологическому здоровью, а также предлагает консолидацию усилий органов власти, населения и общественности района в формировании благоприятной среды обитания здорового образа жизни населения.

Актуальность проблемы в сфере развития физкультуры и спорта на территории Тунгокоченского муниципального округа, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом ***отражены*** в проекте муниципальной программы в разделе 1.

**Раздел2. «Цели и задачи муниципальной программы.**

*-анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей:*

Целями Программы являются создание условий и возможностей для ведения здорового образа жизни, создание целостности культурного пространства и эстетической среды для населения на территории Тунгокоченского муниципального округа, сохранение и развитие человеческого потенциала муниципального образования, что в конечном итоге должно привести к улучшению состояния здоровья населения области и увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

Для достижения предусмотренных муниципальной программой целей разработаны определенные задачи, отраженные в паспорте муниципальной программы и в соответствующем разделе муниципальной программы.

Вместе с тем, согласно пп.3 п.2.4 Порядка цели муниципальной программы характеризуются следующими свойствами:

- актуальность выбранных целей (система целей и задач должна строиться на основании стратегических приоритетов, результатов анализа проблемной ситуации и предпочтений целевой группы, на которую направлены мероприятия муниципальной программы и т.д.);

- специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственных исполнителей и сфере реализации муниципальной программы);

- конкретность (не должно быть размытых (нечетких) формулировок, допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

- реалистичность (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

-изменяемость (цель должна быть охарактеризована показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому (или идеальному) состоянию). Для измерения и оценки результатов достижения целей используются показатели конечного результата;

- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы);

- привязка к временному графику (срок достижения цели не должен превышать срок реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Задача муниципальной программы характеризуется следующими свойствами:

- обоснованность системы подцелей (разработчик программы должен четко обосновать, почему именно такой набор задач и мероприятий обеспечит достижение цели, обозначить причинно-следственные связи). Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели);

- решаемость (задачи должны быть потенциально решаемы);

- измеримость (должна существовать возможность оценки результатов достижения задач). Для измерения и оценки результатов достижения задач используются показатели конечного результата;

- привязка к временному графику (должен быть установлен срок решения задачи, не превышающий срок достижения цели).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп. 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

**Раздел 3 «Сроки и этапы реализации муниципальной программы»**

В указанном разделе отражено, что срок реализации муниципальной программы – с 2026-2028 годы в один этап.

**Раздел 4 «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и меры их минимизации».**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Разделом 4 муниципальной программы прописаны риски реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описаны механизмы управления рисками и меры их минимизации, которые не противоречит пп.5 п.2.4 Порядка.

**Раздел 5 «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации».**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в разделе № 5 программы.

**Раздел 6. «Бюджетное обеспечение муниципальной программы».**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом не предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 6 и перечнем мероприятий муниципальной программы финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 432,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа, в том числе по годам: 2026 год – 144,0 тыс.руб., 2027 год – 144,0 тыс.руб., 2028 год – 144,0 тыс.руб.

При этом программой не предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы объемы финансирования могут корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

Проведенным Контрольно-счетной палатой анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в приложении согласно расшифровки по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом и настоящим разделом программы отклонений не установлено:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | ***2026 год***  ***тыс.руб.*** | ***2027 год***  ***тыс.руб*** | ***2028 год***  ***тыс.руб*** | ***Всего тыс.руб.*** |
| Раздел 1. «Формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни и сохранению собственного здоровья» | | | | |
| 1.2 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 12,0 |
| 1.3.1 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 90,0 |
| ***Итого р.1*** | ***34,0*** | ***34,0*** | ***34,0*** | ***102,0*** |
| Раздел 4. «Формирование мотивации к отказу от вредных привычек сокращению уровня потребления алкоголя и табачной продукции» | | | | |
| 4.1 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 30,0 |
| 4.2 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 150,0 |
| ***Итого р.4*** | ***60,0*** | ***60,0*** | ***60,0*** | ***180,0*** |
| Раздел 5. «Проведение мероприятий и акций, направленных на поднятие престижа спорта и пропаганду здорового образа жизни» | | | | |
| 5.2 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 150,0 |
| ***Итого р.5*** | ***50,0*** | ***50,0*** | ***50,0*** | ***150,0*** |
| **ВСЕГО** | **144,0** | **144,0** | **144,0** | **432,0** |
| **Паспорт программы** | **144,0** | **144,0** | **144,0** | **432,0** |
| **Отклонения** | **-** | **-** | **-** | **-** |

**Раздел 7. «Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы».**

В соответствии с пп.8 п. 2.4 Порядка указанный раздел должен содержать основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы в количественном выражении, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере. За основу количественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся итоговые значения индикаторов муниципальной программы.

Разделом 7 муниципальной программы прописаны основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, которые не противоречит пп.8 п.2.4 Порядка.

**Раздел 8. «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».**

*-анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать запланированные программой основные мероприятия, указанные в разделе 8.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение пп.9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

-проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А. Кузьмин