**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края (далее – муниципальный контроль).

1. **Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования,в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) объекты земельных отношений, расположенные на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю:

1) под гражданами понимаются физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели).

2) под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

3) Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля**

За период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года администрацией муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края проверки муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и предпринимателей не проводились. Утвержденный план проведения проверок муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, предпринимателей на 2020 год был включен в сводный план проверок и размещен на сайте Генеральной прокуратуры. В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки были отменены постановлением администрации МР «Улётовский район» от 19.05.2020 №315.

За период с 1 января 2021 года по 31 октября 2021 года администрацией муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края проведена 1 проверка муниципального земельного контроля в отношении Государственного учреждения социального обслуживания «Улётовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Кедр» Забайкальского края в соответствии с утвержденным планом проведения проверок муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, предпринимателей на 2021 год. Нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации не установлены.

В отношении граждан в 2021 году проводилась одна внеплановая проверка муниципального контроля, установлено нарушение по использованию земельного участка без правоустанавливающих документов.

Анализ состояния подконтрольных субъектов (физические лица) за период 2020-2021 в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, использование земельных участков не по целевому назначению, самостоятельное увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности.

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1.Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Главной задачей  администрации муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального района «Улётовский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, осмотров земельных участков, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Для устранения указанных рисков деятельность администрации муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) информирование;

б) объявление предостережения;

б) консультирование.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностей вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения;

3) консультирование.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства-70%;

- Процент выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год-100%;

- Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий-0%;

- Процент отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий-0%;

- Процент результативных контрольных (надзорных) мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия-5%;

- Процент внесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального контроля-95%;

-Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом муниципального контроля постановлений-0%.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения вносятся без проведения публичного обсуждения.

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия**[**]**](https://docs.google.com/document/d/18mhijWZJzftTfeHV22DEDdUzEYN5SnMp/mobilebasic#ftnt11) | **Подразделение и (или) должностные лица Администрации МР «Улётовский район», ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Отдел имущественных, земельных отношений и экономики | По мере необходимости в течение года; |
| размещение сведений на официальном сайте муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Отдел имущественных, земельных отношений и экономики администрации МР «Улётовский район» | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. \_\_ Положения о виде контроля | Отдел имущественных, земельных отношений и экономики администрации МР «Улётовский район» | По мере обновления |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел имущественных, земельных отношений и экономики администрации МР «Улётовский район» | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами  администрации муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел имущественных, земельных отношений и экономики администрации МР «Улётовский район» | В течение года |