

**Администрация муниципального района «Каларский район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 мая 2018 года № 163

**Об утверждении муниципальной программы «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления в муниципальном районе «Каларский район» на 2018 – 2022 годы»**

В соответствии со статьей 29 Устава муниципального района «Каларский район», постановлением администрации муниципального района «Каларский район» от 18 ноября 2015 года № 519 «О порядке разработки и корректировки муниципальных программ муниципального района «Каларский район», осуществления и контроля их реализации», администрация муниципального района «Каларский район» **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления в муниципальном районе «Каларский район» на 2018 – 2022 годы».

2. Признать утратившими силу постановления администрации муниципального района «Каларский район»:

- от 06 июня 2017 года № 247 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных общественных объединений граждан на территории муниципального района «Каларский район» на 2017-2020 годы»;

- от 12 ноября 2012 года № 591 «Об утверждении муниципальной целевой программы«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном районе «Каларский район» на 2013-2017 годы»;

- от 12 ноября 2012 года № 592 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Профилактика преступлений и правонарушений в муниципальном районе «Каларский район» на 2012-2016 годы»;

- от 06 декабря 2010 года № 411«Об утверждении муниципальной целевой программы «Противодействие алкоголизации и наркозависимости населения Каларского района» на 2011-2015 годы».

3. Опубликовать настоящее постановление на сайте муниципального района «Каларский район» калар.забайкальскийкрай.рф.

Глава муниципального района

«Каларский район» П.В. Романов

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением администрации

муниципального района

«Каларский район»

от 14 мая 2018 года № 163

**Муниципальная программа**

**«Социальное развитие и совершенствование муниципального управления в муниципальном районе «Каларский район»**

**на 2018-2022 годы»**

**П А С П О Р Т**

**Муниципальной программы**

**«Социальное развитие и совершенствование муниципального управления в муниципальном районе «Каларский район»**

**на 2018-2022 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ответственный исполнитель**  **Заказчик программы** | Комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район»  Администрация муниципального района «Каларский район» |
| **Соисполнители программы** | комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Отдел управления образованием комитета социального развития администрации муниципального района «Каларский район», муниципальные образовательные учреждения, муниципальные учреждения культуры, общественные объединения граждан, религиозные объединения, национально-культурные общества, действующие на территории района, администрации сельских и городского поселений; государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края Чернышевский и Каларский отдел, ОМВД России по Каларскому району, Каларский отдел Министерства социальной защиты населения Забайкальского края, муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты "Северная правда", ГУЗ Каларская ЦРБ и другие учреждения, участвующие в выполнении мероприятий Программы по согласованию. |
| **Подпрограммы программы** | «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»  «Профилактика преступлений и правонарушений»  «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»  «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений» |
| **Цель программы** | Повышение качества муниципального управления и обеспечение эффективности управленческих процессов на территории муниципального района «Каларский район», профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение социальной поддержки и улучшения положения семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, укрепление института семьи, комплексное решение проблем по предупреждению преступности, правонарушений |
| **Задачи**  **программы** | Развитие потенциала муниципальной службы и реализация мероприятий, направленных на создание условий для развития местного самоуправления;  Создание правовых, методических и организационных условий для развития СО НКО;  Осуществление мероприятий по противодействию коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Каларского района;  Профилактика отдельных видов преступлений и правонарушений;  Обеспечение единого подхода к решению проблем профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  Отработка механизма эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики;  Своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию;  Создание объективной базы данных на несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении;  Организованное сопровождение опекунских и приемных семей;  Защита прав и законных интересов несовершеннолетних;  Создание организационных условий для развития духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры народов, проживающих на территории Каларского района;  Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межэтнических отношений, содействие этнокультурному многообразию народов России, профилактике этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости. |
| **Этапы и сроки реализации**  **программы** | 2018-2022 годы  Этапы реализации программы не выделяются |
| **Объемы**  **бюджетных**  **ассигнований**  **программы** | Всего – 1800,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета муниципального района «Каларский район»,  в том числе по годам:  2018 год – 0,0 тыс. рублей  2019 год – 340,0 тыс. рублей  2020 год – 410,0 тыс. рублей  2021 год –4900,0 тыс. рублей  2022 год – 560,0 тыс. рублей |
| **Ожидаемые**  **результаты** | Повышение доли жителей Каларского района, положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления к 2022 году – 45 % от количества опрошенных;  увеличение количества социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее-СО НКО);  формирование благоприятных условий для развития благотворительности, добровольчества;  совершенствование механизма взаимодействия и взаимного информирования органов и учреждений системы профилактики по фактам семейного и детского неблагополучия;  выявление семей на ранней стадии неблагополучия до 30% от числа поставленных на учет;  доведение числа граждан, снятых по исправлению до 5 % ежегодно (к 31 декабря 2022 года);  снижение количества социально неблагополучных семей по состоянию на 31.12.2022 г. на 20%;  сокращение количества родителей, лишенных родительских прав на 2% ежегодно;  рост числа детей, возвращенных в кровную семью (в результате восстановления в родительских правах), на 10% ежегодно;  довести охват летним отдыхом, трудоустройством и оздоровлением детей из семей социально опасного положения и трудной жизненной ситуации до 100% от числа состоящих в базе данных;  довести до 90% занятость детей состоящих на профилактических учетах в учреждениях дополнительного образования;  снижение преступности среди несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности подростков;  снижения удельного веса подростковой преступности в общем объеме преступлений до уровня не ниже среднероссийского.  создание условий для защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры народов, проживающих в Каларском районе; |

1. **Характеристика текущего состояния социальной сферы и муниципального управления**

Происходящие в настоящее время в Российской Федерации фундаментальные изменения в экономической и социальной сфере, направленные на создание инновационной экономики, развитие краевых экономических кластеров, требуют появления существенных изменений в системе как государственного так и муниципального управления. Оценивая социально-экономическую и оперативную обстановку, можно предположить дальнейший рост преступлений, в том числе среди несовершеннолетних. Заметное влияние на уровень преступности оказывают такие социальные факторы, как бедность, безработица, пьянство, снижение реальных доходов населения, и прежде всего, среди малоимущих лиц, наличие таких социально неадаптированных категорий граждан, как освобождающиеся из мест лишения свободы, и лиц, не имеющих постоянного источника дохода.

Сохраняет свою актуальность знание уровня толерантности в молодежной среде. На его уровень оказывают влияние такие факторы, как распространение информации через сеть Интернет и миграционные потоки, низкий уровень этнокультурной компетентности населения, в том числе молодежи, стереотипное представление о культуре, менталитете, нормах поведения народов Российской Федерации, ослабление внимания к сфере интернационального воспитания.

Настоящая программа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на решение наиболее актуальных задач в различных сферах системы муниципального управления. В том числе, в программе предусмотрены меры, направленные на совершенствование управленческих процессов следующих самостоятельных сферах:

-поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

- профилактика преступлений и правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних;

- укрепление единства российской нации.

Все перечисленные сферы обладают уникальным, специфическим набором проблем, возможностей и, соответственно требует выработки индивидуальных подходов к решению актуальных задач, что и определило подход к выделению подпрограмм - каждая подпрограмма посвящена одной из перечисленных сфер.

Описания текущего состояния по каждой из подпрограмм представлено в разделе 9.

**2. Описание целей и задач муниципальной программы**

Целью программы является повышение качества муниципального управления и обеспечение эффективности управленческих процессов на территории Каларского района

Задачи, решаемые программой:

Развитие потенциала муниципальной службы и реализация мероприятий, направленных на создание условий для развития местного самоуправления;

Создание правовых, методических и организационных условий для развития СО НКО;

Осуществление мероприятий по противодействию коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Каларского района;

Профилактика отдельных видов преступлений и правонарушений;

Взаимодействие органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основными целями которого в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются осуществление профилактической работы с семьями на ранней стадии социального неблагополучия, профилактика социального сиротства, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Особого внимания требует работа по оформлению документов и устройству подростков в специализированные краевые учреждения закрытого типа, привлечение родителей к административной и уголовной ответственности за невыполнение своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, работа над выявлением социально опасных ситуаций, влекущих угрозу жизни и здоровью детей, выявление случаев жестокого обращения с детьми.

Создание организационных условий для развития духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры народов, проживающих на территории Каларского района;

Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межэтнических отношений, содействие этнокультурному многообразию народов России, профилактике этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости.

1. **Механизм реализации программы**

Программа утверждается главой муниципального района «Каларский район».

Исполнителями основных мероприятий подпрограммы являются: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района «Каларский район», подразделение по делам несовершеннолетних отдела министерства внутренних дел России по Каларскому району, орган опеки и попечительства администрации муниципального района «Каларский район», ГУЗ Каларская ЦРБ, отдел управления образованием и образовательные учреждения, государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края Чернышевский и Каларский район, муниципальные учреждения культуры, отдел министерства социальной защиты населения в Каларском районе.

Ход и результаты выполнения мероприятий могут быть рассмотрены на заседаниях при главе муниципального района «Каларский район».

Заказчик подпрограммы администрация района с учетом выделенных на реализацию подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограмме мероприятия, механизм реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятия подпрограммы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию подпрограммы.

Комитет социального развития ежегодно, в конце календарного года, информирует главу муниципального района «Каларский район» о выполнении программы, при необходимости в установленном порядке вносит предложения о продлении сроков реализации подпрограммы.

**Организация управления программой и контроль за ходом её реализации.**

Управление программой осуществляет комитет социального развития. Ежегодно уточняются подпрограммные мероприятия, при необходимости вносятся изменения (согласно предложений исполнителей) и дополнения в действующую подпрограмму.

Комитет социального развития ежегодно до 5 января направляет доклады о ходе выполнения работ по программе. Отчет о реализации программы должен содержать:

- Перечень завершенных к отчетному периоду мероприятий по программе;

- Перечень не завершенных к отчетному периоду мероприятий программы и процент их незавершенности;

- Анализ причин несвоевременного завершения программных мероприятий.

**4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа будет реализована в срок 2018-2022 годы. Этапы реализации программы не выделяются.

**5. Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

Перечень приведен в Приложении 1 к настоящей Программе «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования муниципальной программы».

**6. Перечень показателей конечных результатов муниципальной программы, плановые значения по годам реализации муниципальной программы**

Перечень приведен в Приложении 1 к настоящей Программе «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования муниципальной программы».

**7. Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы**

Приведена в Приложении 1 к настоящей Программе «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования муниципальной программы».

**9. Описание рисков реализации муниципальной программы и способов их минимизации**

Риски реализации муниципальной программы и способы их минимизации представлены в Таблице.

Таблица. Риски реализации муниципальной программы

| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| --- | --- | --- |
| 1. Внешние риски | | |
| 1.1. Дублирование и несогласованность выполнения работ в рамках Программы и других Программ и проектов, реализуемых в Каларском районе | Неэффективное расходование бюджетных средств | Информирование о реализуемых мероприятиях всех заинтересованных участников;  мониторинг реализации других программ и проектов |
| 1.2. Изменения федерального законодательства, законодательства Забайкальского края и муниципального района «Каларский район», реализация на федеральном и краевом уровнях мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий Программы | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Мониторинг изменений федерального и краевого законодательства, реализуемых на федеральном и краевом уровне мер;  внесение в установленном порядке предложений по разрабатываемым проектам;  оперативная корректировка Программы |
| 1.3. Уменьшение объемов финансирования Программы | Недостаточность средств для реализации мероприятий муниципальной программы;  Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Определение приоритетов для первоочередного финансирования;  привлечение средств из разных источников на реализацию программы |
| 1.4. Низкая активность потенциальных участников мероприятий,  СО НКО | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Информирование СО НКО и населения Каларского района о реализуемых в рамках Программы мероприятиях;  Активное взаимодействие с СО НКО |
| 1.5. Пассивное сопротивление органов местного самоуправления в реализации мероприятий Программы | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Организация и проведение обучающих мероприятий для муниципальных служащих |
| Внутренние риски | | |
| 2.1. Недостаточная подготовка специалистов | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы  Затягивание сроков реализации мероприятий | Своевременное направление специалистов на курсы повышения квалификации, обучающие мероприятия и тренинги, организация мероприятий по обмену опытом |
| 2.2. Низкая мотивация специалистов ответственного исполнителя к повышению качества деятельности | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы  Затягивание сроков реализации мероприятий | Разработка системы мер по стимулированию и мотивации персонала |

**10. Описание подпрограмм**

**10.1. Подпрограмма ««Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»**

В основе подпрограммы лежит решение проблемы укрепления российской демократии, развития институтов гражданского общества. Основной целью подпрограммы является укрепление институтов гражданского общества, общественных объединений муниципального района «Каларский район», представляющих интересы различных социальных групп и слоев населения.

Начата работа по формированию механизма взаимодействия органов местного самоуправления и СО НКО на территории муниципального района «Каларский район». Правовая основа этого взаимодействия установлена законодательством Российской Федерации: Указом Президента РФ от 8 августа 2016 г. № 398 "Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», Федеральными законами от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально - ориентированных некоммерческих организаций», от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания». Постановлением администрации муниципального района «Каларский район» от 14 сентября 2016 года № 314 утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Каларский район» социально-ориентированным некоммерческим организациям, постановлением от 14 сентября 2016 года № 316 утверждено положение о конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Каларский район.

На 1 января 2017 года в муниципальном районе «Каларский район» функционировали 15 общественных социально-ориентированных некоммерческих организаций, уставная деятельность которых осуществляется по различным направлениям общественной жизни: объединения профсоюзов, ветеранские, молодежные, национальные. Их деятельность направлена на защиту прав и интересов трудящихся, инвалидов, пропаганду здорового образа жизни, патриотическое воспитание граждан, укрепление гражданского мира и согласия в регионе

Слабая экономическая самостоятельность СО НКО является главной причиной исключения данных организаций из решения социальных проблем Каларского района.

Между тем, общественные организации являются проводником обрат-ной связи между населением и органами местного самоуправления. При их помощи органы местного самоуправления получают информацию об эффективности своих действий, сокращают разрыв между властью и обществом, снижают социальную напряженность, выполняя функцию резонатора, смягчают протестный потенциал населения. Они способны не только профессионально участвовать в решении насущных проблем, оказывать качественные общественно-полезные услуги населению, но и выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем.

Общественными некоммерческими организациями муниципального образования ведется активная работа по защите законных прав различных категорий граждан, и администрация муниципального района «Каларский район» поддерживает подобные инициативы. Эти организации принимают самое активное участие в решении сложнейших задач, стоящих перед органами местного самоуправления, по решению социальных проблем старшего поколения и патриотическому и физическому воспитанию молодежи, выполняют роль посредника между органами местного самоуправления и населением, организуют публичный диалог с органами местного самоуправления по ключевым вопросам развития муниципального района «Каларский район», защиты социально-экономических, гражданских, трудовых прав и свобод лиц старшего поколения.

Одной из основных задач настоящей подпрограммы является создание условий для деятельности в системе гражданского общества общественных объединений и некоммерческих организаций, максимальное использование их потенциала для эффективного решения социально значимых проблем муниципального образования.

Мероприятия Подпрограммы сгруппированы с учетом их функциональной однородности, взаимосвязанности в соответствии с целями и задачами, на решение которых они направлены.

Система мероприятий предусматривает решение вопросов поддержки общественных объединений и некоммерческих организаций, включая финансовое, материально-техническое, информационное, нормативно-правовое обеспечение.

Реализация мероприятий позволит обеспечить равный доступ для участия некоммерческих организаций в конкурсе на право заключения муниципального контракта на участие в оказании услуг населению и расходования денежных средств районного бюджета, предусмотренных на эти цели.

За последнее пятилетие администрацией муниципального района «Каларский район» совместно с общественными объединениями и некоммерческими организациями заложены основы и созданы предпосылки для дальнейшего формирования и развития правовых, экономических и организационных условий построения гражданского общества и его демократизации.

На протяжении многих лет общественно-политическая ситуация в районе остается стабильной. Этому, в частности, способствуют встречи-консультации руководства района с лидерами общественных организаций. Администрация района принимает активное участие во всех мероприятиях, проводимых общественностью, цель которых – построение правового гражданского общества и развитие культурных традиций сложившихся в районе.

Кроме этого решаются разнообразные задачи: материальная поддержка деятельности СО НКО, конкретная консультативная помощь в выполнении уставных задач объединениями, обеспечение помещениями для работы, оказание методической помощи в подготовке и проведении социально-значимых мероприятий, а также привлечение общественных сил к мероприятиям, проводимыми администрацией муниципального района «Каларский район».

Конфессиональная структура и характер взаимоотношений между различными вероисповеданиями не претерпели значительных изменений по сравнению с предыдущими годами. Основные усилия в этой сфере направлены на реализацию норм Федерального Закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединений», содействие осуществлению конструктивного межконфессионального диалога, проведение комплексных мероприятий, способствующих координации взаимодействий органов законодательной, исполнительной и судебной власти и религиозных объединений района.

Основными целями проведения национальной политики в Каларском районе является совокупность мер и условий для социального и этнокультурного развития жителей разных национальностей, упрочения гражданской и духовно-нравственной общности, базирующейся на соблюдении прав и свобод человека и гражданина, как высшей общественно-гуманитарной ценности.

Приоритетными в работе остаются следующие основополагающие аспекты обеспечения гражданского мира и согласия:

- гарантии прав личности, вне зависимости от национальной принадлежности при удовлетворении специфических интересов представителей всех этносов;

- сохранение самобытности национальных культур, их уникальной ценности и неповторимости;

- развитие родных языков и свобода выбора языка;

- поддержание стабильности и межэтнической гармонии с учетом интересов всех граждан, проживающих в районе.

Администрация муниципального района «Каларский район» в сфере межэтнических отношений придерживается позиции о том, что власть не должна делать никакого различия между этносами, что представители всех национальностей должны пользоваться одинаковыми правами и иметь одинаковые обязанности. Только при соблюдении этого условия возможно доверие населения к органам власти. Без этого доверия не может быть нормального, сбалансированного управления в многонациональном районе, каким является Каларский район.

Несмотря на заметные сдвиги в вопросах муниципальной поддержки СО НКО выявлены проблемные зоны в сфере предоставления поддержки СО НКО:

- спрос на финансовую поддержку со стороны СО НКО значительно опережает финансовое предложение бюджета муниципального района «Каларский район»;

- развитие некоммерческих организаций в районах края сдерживает скудность муниципального бюджета;

- управленческий и проектный уровень руководителей СО НКО не всегда соответствует современным требованиям. Существует необходимость в консультационно-методической поддержке деятельности СО НКО и гражданских инициатив, обучении муниципальных служащих, осуществляющих взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам поддержки СО НКО;

- сохраняются проблемы в имущественной поддержке СО НКО, в частности, предоставлении помещений, муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц и предоставляемого во владение и (или) пользование СО НКО;

- требует совершенствования сформированная нормативная правовая база поддержки СО НКО Забайкальского края, в части: разработки и применения четких условий и административных процедур предоставления СО НКО помещений во временное пользование на льготных условиях или безвозмездно, обеспечивающие равный доступ к этой возможности, прозрачность принятия решений; развития механизмов сотрудничества власти, общественности, социально ориентированного бизнеса, и т.д.; формирования муниципального заказа по оказанию социальных услуг СО НКО; поощрения лучших представителей СО НКО;

- проблемной зоной деятельности СО НКО является отсутствие ресурсного центра развития СО НКО, который мог бы обеспечить техническую, организационную, методическую, юридическую поддержку деятельности некоммерческих организаций;

- есть необходимость создания добровольческого центра, который обеспечит поддержку по всему комплексу услуг для эффективной организации добровольческой деятельности путем консультирования, обучения, информационного обмена, популяризации, мониторинга, признания и поощрения добровольческих инициатив.

- остается нерешенной проблема организации экспертно-аналитической деятельности в сфере СО НКО, развития механизмов общественного контроля принятия управленческих решений; качества оказания муниципальных услуг;

- нуждаются в поддержке гражданские инициативы, направленные на социально-экономическое развитие поселений.

Всё вышесказанное обуславливает необходимость разработки и принятия программных мер по взаимодействию и сотрудничеству администрации муниципального района «Каларский район» со всеми действующими и вновь создаваемыми на территории района общественными объединениями граждан. Мероприятия обеспечат координацию деятельности органов исполнительной власти и общественных объединений граждан Каларского района, а также будут способствовать реализации прав и законных интересов данных организаций и соответственно их членов.

Настоящая подпрограмма призвана решить обозначенные проблемы и обеспечить создание на территории Каларского района условий для наиболее полного и эффективного использования возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социального развития района.

Подпрограмма, определяющая приоритетные мероприятия органов местного самоуправления муниципального района «Каларский район», направленные на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций, активизацию их участия в решении социальных проблем Каларского района, будет реализована в период с 2018 года по 2022 год.

**10.2. Подпрограмма «Профилактика правонарушений и правонарушений»**

Необходимость разработки данной подпрограммы обусловлена проведенным анализом состояния общественного порядка, а так же ростом числа преступлений, совершаемых на улице и общественных местах на территории муниципального района «Каларский район» в целом. Не смотря на проводимые правоохранительными органами и учреждениями системы профилактики мероприятия за период 2015 - 2017 год, на территории района существенного и стабильного снижения количества преступлений не отмечается.

По итогам работы в 2015 году количество заявлений и обращений граждан в ОМВД России по Каларскому району, по сравнению с прошлым годом, уменьшилось и составило 1225 обращений (2014г. - 1456). После их рассмотрения зарегистрировано 131 преступление (2014г. – 148 преступлений).

По итогам 2016 года количество заявлений и обращений граждан составило 1180 обращений. После их рассмотрения зарегистрировано 134 преступления.

По итогам первого полугодия 2017 года количество заявлений и обращений граждан в ОМВД России по Каларскому району, по сравнению с прошлым годом, уменьшилось и составило 275 обращений (АП 2016 г. - 287). После их рассмотрения зарегистрировано 32 преступления (АП 2016 г. – 33 преступления).

Количество преступлений совершенных ранее судимыми уменьшается: в 2015г. - на 6,8% и составило 41 преступление., в 2016г.- на 61% и составило 16 преступлений. За 1 полугодие 2017 г. количество преступлений совершенных ранее судимыми гражданами уменьшилось на 87,5% и составило 1 преступление (АП 2016г. – 8).

В 2015г. зарегистрировано семь преступлений совершенных группой лиц (2014г. – 9), в 2016 г. -2 зарегистрировано и по 3 делам прошлых лет окончено расследование. В 1 полугодии 2017 г. количество преступлений совершенных группой лиц возросло и составило 4.

Уменьшается количество преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения: в 2015г. - с 62 до 49.. в 2016 г.: до 46, однако удельный вес от общего количества преступлений составил 60,5%. В 1 полугодии 2017 г. также отмечено уменьшение количества преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения с 14 до 7, удельный вес составил 31,8%.

В 2015 году было отмечено уменьшение количества преступлений, совершенных в общественных местах с 41 до 18, на 56,1%. Удельный вес таких преступлений составил 13,7%. Однако уже в 2016 году количество преступлений совершенных в общественных местах увеличилось на 72,2%, с 18 до 31, удельный вес таких преступлений составил 23,1%. За 1 полугодие 2017 года по данному показателю отмечен рост: увеличение с 5 до 7 преступлений, удельный вес таких преступлений составил 21,9%.

С участием несовершеннолетних совершено: 2015-6, 2016- 4 преступления. Однако уже в первом полугодии 2017 г. зарегистрировано 9 преступлений совершенных несовершеннолетними (АП 2016г. – 0).

Следует отметить не большое выявление преступлений экономической направленности: 2015 г.-5, (2014г. – 4), 2016г. – 2, 1 полугодие 2017г. – 0.

По-прежнему наиболее криминальными населенными пунктами в Каларском районе являются п. Новая Чара и с. Чара. На указанной территории совершено преступлений: п. Новая Чара в 2015г. – 55, 2016г. – 72, 2017г.- 14 за 6 мес., с. Чара : 2015- 36, 2016г.- 30, 2017 – 5 за 6 мес. Вне населенного пункта совершено 2015г.- 12, 2016г.- 28, 2017г.-12 преступлений за 6 мес.

Состояние преступности на территории Каларского района за 6 месяцев 2017 года в сравнении с прошлым годом характеризуется увеличением числа зарегистрированных преступлений на 17,8% и составляет 86 преступлений (АППГ – 73 преступления).

Правоохранительными органами проводится определенный объем работы по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Однако положительных результатов в данном направлении не достигнуто.

Аналогичная ситуация сложилась и по линии выявления преступлений в сфере незаконного оборота спирта и алкогольной продукции.

Для участия в охране общественного порядка и при проведении оперативно-профилактических мероприятий ОМВД России по Каларскому району слабо привлекаются силы общественности, сотрудники частных охранных предприятий. Взаимодействие органов внутренних дел с общественностью по охране общественного порядка пока существенных результатов не имеет.

Организация охраны общественного порядка невозможна без поддержки со стороны органов местного самоуправления. Это обуславливает необходимость применения программно-целевого метода.

Реализация мер предыдущей программы не позволила сократить количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними и лицами, осужденными без изоляции от общества. Оценивая социально-экономическую и оперативную обстановку, можно предположить дальнейший рост преступлений, в том числе среди несовершеннолетних. Заметное влияние на уровень преступности оказывают такие социальные факторы, как бедность, безработица, пьянство, снижение реальных доходов населения, и прежде всего, среди малоимущих лиц, наличие таких социально неадаптированных категорий граждан, как освобождающиеся из мест лишения свободы, и лиц, не имеющих постоянного источника дохода.

Сохраняет свою актуальность знание уровня толерантности в молодежной среде. На его уровень оказывают влияние такие факторы, как распространение информации через сеть Интернет и миграционные потоки, низкий уровень этнокультурной компетентности населения, в том числе молодежи, стереотипное представление о культуре, менталитете, нормах поведения народов Российской Федерации, ослабление внимания к сфере интернационального воспитания.

Федеральным законом от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусмотрено участие органов местного самоуправления в охране общественного порядка. Проведение мероприятий по созданию народной дружины по охране общественного порядка будут способствовать стимулированию добровольного участия граждан в охране общественного порядка, участию в профилактике отдельных преступлений, в том числе среди несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, повышению престижа деятельности народных дружин и выявлению их достижений.

Подпрограмма «Профилактика преступлений и правонарушений в муниципальном районе «Каларский район на 2017-2020 годы» позволит выработать стратегию правоохранительной деятельности на приоритетных направлениях по борьбе с преступлениями и правонарушениями в общественных местах, осуществить конкретные меры по укреплению общественного порядка во всех населенных пунктах муниципального района в целом.

**10.3 Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»**

Проблема правонарушений, совершаемых подростками в современном обществе, остается одной из самых значимых. Криминальная ситуация наглядно демонстрирует усиление ее тяжести, жестокости и организованности, что обуславливает необходимость совершенствования профилактической деятельности, устранения причин и условий, способствующих их совершению. В складывающейся ситуации доминирующая роль в оздоровлении криминогенной обстановки должна отводиться профилактике правонарушений, прежде всего, среди несовершеннолетних.

В современных условиях серьезно обострились проблемы социальной дезадаптации детей и подростков. Снижаются нравственные устои семьи и, как следствие, изменяется отношение к детям. В обществе сохраняются устойчивые неблагоприятные факторы, способствующие увеличению количества семей группы риска, дающих наибольшее количество безнадзорных детей, возникновению социальных отклонений в поведении несовершеннолетних (употребление спиртных напитков, лишение родительских прав, рождение детей вне брака, ухудшение психологического климата в семьях). Из года в год увеличивается количество лиц, лишенных судами родительских прав, увеличивается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подпрограмма призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, к решению проблем неблагополучия семей с детьми.

Мероприятия, обозначенные в подпрограмме, направлены на совершенствование ее деятельности, повышение качества и доступности социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на приоритетное развитие профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

За 9 месяцев 2017 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района «Каларский район» рассмотрено 63 дела в отношении 2-х несовершеннолетних и 46 родителей, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности по воспитанию, содержанию, обучению несовершеннолетних детей, из них в отношении 9 родителей протоколы об административном правонарушении рассматривались повторно. На профилактическом учете в КДН и ЗП состоит 32 семьи, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации (в них проживает 63 ребенка), а также на учете находятся 12 несовершеннолетних (совершившие административные правонарушения, кражи, в том числе в группе лиц, вымогательства, порчу чужого имущества и т.д.).

Не уменьшается количество детей, употребляющих алкогольную продукцию. Среди причин, влияющих на распространение спиртных напитков в подростковой среде, не последнее место занимает доступность алкоголя. Так, за 9 месяцев 2017 года по причине употребления алкоголя был привлечен к административной ответственности 1 несовершеннолетний и 4 родителя за употребление спиртных напитков их детьми. В одном из случаев ребенок употребил алкоголь по причине свободного хранения родителями данной продукции дома.

Подростковая преступность чаще всего стала носить групповой характер. Численность подростков совершающих общественно опасные деяния до достижения ими возраста уголовной ответственности увеличивается.

За 9 месяцев 2017 года на территории Каларского района несовершеннолетними совершенно 5 преступлений 6 лицами, 5 из которых – лица, не достигшие возраста уголовной ответственности.

В целях проведения эффективной профилактической работы по предупреждению преступлений комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработаны и утверждены: План мероприятий по снижению уровня криминального влияния на несовершеннолетних, а также Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из воспитательных колоний и специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Создание условий для организации досуговых мероприятий, получения профессии позволит отвлечь несовершеннолетних от правонарушений, а так же выработает у представителей разных ведомств единый гуманистический подход к проблемам детей, повысит их психолого-педагогическую и юридическую компетентность.

В основе решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лежит профилактическая работа с семьями, в первую очередь с семьями, находящимися в социально-опасном положении, малообеспеченным, неполным семьям, где есть безработные и злоупотребляющие алкоголем родители.

Для того, чтобы в полной мере это реализовать одновременно должна решаться основная задача - обеспечение приемлемого уровня жизни семей с детьми, укрепление нравственно-¬воспитательной функции семьи, что может существенно повлиять на уменьшение численности несовершеннолетних правонарушителей, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

**10.4. Подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений»**

Многообразие национального и религиозного состава населения, многовековой опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета потенциала и интересов всех проживающих на территории Каларского района народов, высокий уровень самосознания этнических общностей составляют интеграционный ресурс района, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в регионе.

Муниципальный район «Каларский район» является многонациональным, на территории которого проживает свыше 30 национальностей, которые в результате исторического взаимодействия (татары, башкиры, эвенки, украинцы, грузины) обладают схожестью многих культурных черт и демонстрируют достаточно высокую степень толерантности и гражданского согласия. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

Созданная система мониторинга позволяет сделать выводы о том, что не полностью решены вопросы межведомственной координации, раннего предупреждения проявлений этнофобии, радикализма и экстремизма.

Основными целями подпрограммы являются создание эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципального района «Каларский район» и общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, занимающимися развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности, осуществление поддержки инициатив общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, создание условий для деятельности общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества, поддержание стабильной общественно-политической обстановки, общественных инициатив и целевых проектов общественных объединений, некоммерческих организаций, направленных на гармонизацию межнациональных отношений в муниципальном районе «Каларский район», формирование позитивного имиджа Каларского района, как комфортного для проживания представителей любой национальности и конфессии.

Муниципальный район «Каларский район» является многонациональным, на территории которого проживает свыше 30 национальностей, которые в результате исторического взаимодействия (татары, башкиры, эвенки, украинцы, грузины) обладают схожестью многих культурных черт и демонстрируют достаточно высокую степень толерантности и гражданского согласия. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

На протяжении ряда лет общественная и религиозная ситуации в районе остаются стабильными. Этому, в частности, способствуют встречи-консультации руководства района с лидерами общественных организаций. Администрация района принимает активное участие во всех мероприятиях, проводимых общественностью, цель которых – построение правового гражданского общества и развитие культурных традиций сложившихся в районе.

Кроме этого решаются разнообразные задачи: конкретная консультативная помощь в выполнении уставных задач объединениями, обеспечение помещениями для работы, оказание методической помощи в подготовке и проведении социально-значимых мероприятий, а также привлечение общественных сил к мероприятиям, проводимыми администрацией муниципального района «Каларский район».

Основными целями проведения национальной политики в Каларском районе является совокупность мер и условий для социального и этнокультурного развития жителей разных национальностей, упрочения гражданской и духовно-нравственной общности, базирующейся на соблюдении прав и свобод человека и гражданина, как высшей общественно-гуманитарной ценности.

Приоритетными в работе остаются следующие основополагающие аспекты обеспечения гражданского мира и согласия:

- гарантии прав личности, вне зависимости от национальной принадлежности при удовлетворении специфических интересов представителей всех этносов;

- сохранение самобытности национальных культур, их уникальной ценности и неповторимости;

- развитие родных языков и свобода выбора языка;

- поддержание стабильности и межэтнической гармонии с учетом интересов всех граждан, проживающих в районе.

Администрация муниципального района «Каларский район» в сфере межэтнических отношений придерживается тактики: власть не должна делать никакого различия между этносами, представители всех национальностей должны пользоваться одинаковыми правами и иметь одинаковые обязанности. Только при соблюдении этого условия возможно доверие населения к органам власти. Без этого доверия не может быть нормального, сбалансированного управления в многонациональном районе, каким является Каларский район.

В этой связи предусматривается:

-создание эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципального района «Каларский район» и общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, занимающимися развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;

-реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в муниципальном районе «Каларский район;

-создание условий для деятельности общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия на территории Каларского района;

-осуществление поддержки инициатив общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;

-обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в муниципальном районе «Каларский район».

На территории Каларского района действует 15 общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия. Религиозного направления: 2 православных прихода. В стадии регистрации находится мусульманская организация. Местная общественная организация «Эвенки Каларского района», созданная при содействии администрации муниципального района «Каларский район», объединила 43 человека эвенков - коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района «Каларский район», для защиты их прав и законных интересов и содействие сохранению и развитию традиционного образа жизни, традиционных форм хозяйствования, самобытной культуры малочисленных народов Севера муниципального района «Каларский район». Станичное казачье общество «Каларская станица» создана 1994 году. Объединила 86 казаков для развития традиционного казачьего самоуправления, сохранения обычаев и традиций казаков, военно-патриотического воспитания молодежи и повышения престижности военной службы.

Лидеры этих общественных объединений имеют значительный авторитет и оказывают огромное влияние на жизнь своих диаспор и общин. В силу этого правильно организованное (системно-программное) взаимодействие с представителями этносов позволит сформировать систему вовлечения диаспор, проживающих в Каларском районе, в решение социальных проблем, в том числе проблемы стабильности межэтнических отношений, формирования толерантности.

Инициативы общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, играют важнейшую роль в процессе социального развития и составляют фундаментальную основу гражданского общества. Их полноценная деятельность является фактором, создающим благоприятные условия для развития экономики, социальной сферы и укрепления гражданского мира.

В течение пяти лет в Каларском районе проводится конкурс среди социально- ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидии и согласно решений конкурсных комиссий были выделены субсидии из бюджета муниципального района. Проведен конкурс программ развития среди социально ориентированных некоммерческих организаций - общин коренных малочисленных народов Севера на право получения в 2016 году субсидий на реализацию общественно полезных (социальных) проектов (программ).

Создан и действует Совет по делам коренных малочисленных народов Севера, на котором рассматриваются вопросы состояния законодательства в жизнеобеспечении коренных малочисленных народов Севера, в оленеводстве, а также вопросы обеспечения социально-экономического развития территорий проживания коренных малочисленных народов Севера.

Осуществляется правовое просвещение населения из труднодоступных эвенкийских сел. Чаще всего это приемы граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь. Информированию населения способствует выпускаемое приложение к газете «Северная правда» «Осикта» на эвенкийском и русском языках.

В целях в целях организации процесса добровольного переселения в Забайкальский край, создана рабочая группа по добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом.

В районе организуются меры профилактического характера, совместно предпринимаемые органами местного самоуправления, правоохранительными органами, национальными и общественными организациями. Среди них совместные совещания на уровне комиссии по профилактике правонарушений, систематические заседания антитеррористической и антинаркотической комиссий, совместное обеспечение правопорядка во время сельских мероприятий силами правоохранительных органов и казачества, постоянная разъяснительная работа для руководителей организаций принимающих мигрантов на работу.

В условиях продолжающегося экономического кризиса многие общественные объединения, иные некоммерческие организации снижают свою активность в деятельности по развитию национальных культур и гармонизации межнациональных отношений. Возможно снижение процента молодежи национальных общин, охваченной мероприятиями по формированию толерантности молодежного сознания, что создает предпосылки для роста экстремистских проявлений в молодежной среде. Все это может негативно сказаться на системе взаимодействия органов местного самоуправления Каларского района и национальных общин района, дестабилизировать социально-политическую обстановку.

Общественные организации являются проводником обратной связи между населением и органами местного самоуправления. При их помощи органы местного самоуправления получают информацию об эффективности своих действий, сокращают разрыв между властью и обществом, снижают социальную напряженность, выполняя функцию резонатора, смягчают протестный потенциал населения. Они способны не только профессионально участвовать в решении насущных проблем, оказывать качественные социальные услуги населению, но и выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем.

Всё вышесказанное обуславливает необходимость разработки и принятия, программных мер по взаимодействию и сотрудничеству администрации муниципального района «Каларский район» со всеми действующими и вновь создаваемыми на территории района общественными объединениями граждан, занимающимися развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия.

Утверждение муниципальной подпрограммы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений» позволит укрепить и расширить взаимодействие между органами местного самоуправления и общественностью и послужит залогом решения поставленных задач.

**1. Паспорт подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального района «Каларский район» на 2018-2022 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления в муниципальном районе  «Каларский район» на 2018-2022 годы» |
| Наименование подпрограммы | Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального района «Каларский район» на 2018-2022 годы» (далее Подпрограмма) |
| Заказчик Подпрограммы | Администрация муниципального района «Каларский район» |
| Цель подпрограммы | Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района «Каларский район» |
| Приоритетные направления подпрограммы | Приоритетные направления:  – общие положения регулирования поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО);  – финансовая поддержка СО НКО;  – информационная поддержка СО НКО;  – имущественная поддержка СО НКО; |
| Задачи подпрограммы | Оказание финансовой, имущественной, информационной поддержки СО НКО |
| Сроки реализации Подпрограммы | 2018-2022 годы  Этапы реализации подпрограммы не выделяются |
| Законодательное обоснование Подпрограммы | Бюджетный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;  Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";  Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;  Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;  Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;  Федеральный закон от 05 апреля 2010 № 40 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций».  Указ Президента РФ от 8 августа 2016 г. № 398  "Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг";  Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»; постановления администрации муниципального района «Каларский район» от 14 сентября 2016 года № 314 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Каларский район» социально-ориентированным некоммерческим организациям», от 14 сентября 2016 года № 316 «Об утверждении положения о конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Каларский район». |
| Основные исполнители Подпрограммы | администрация муниципального района «Каларский район»,  общественные объединения граждан, религиозные объединения, национально-культурные общества, социально-ориентированные некоммерческие организации, общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации действующие на территории района. |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы | Общий объем расходов на подпрограмму за счет бюджетных ассигнований районного бюджета составляет 1100,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 200,0 тыс.рублей  2020 год – 250,0 тыс. рублей  2021 год –300,0 тыс. рублей  2022 год – 350,0 тыс. рублей |
| Риски Подпрограммы | Возможные риски в реализации подпрограммы:  -недостаточное использование потенциала общественных организаций и объединений в решении проблем местного значения;  - гражданская пассивность населения, которая может быть обусловлена низким уровнем доверия населения к представителям власти, а также сложившимся мнением, что рядовой гражданин никак не может повлиять на общественные события;  - недостаточный профессионализм кадров, участвующих в процессах развития общественных организаций. |
| Ожидаемые результаты от реализации Подпрограммы | Реализация Программы позволит:  рост количества мероприятий, организованных социально - ориентированными некоммерческими организациями;  рост количества социально-ориентированных некоммерческих организаций;  прирост доли внебюджетных средств в общем объеме средств, направленных на поддержку социально - ориентированных некоммерческих организаций;  обеспечение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в разработке нормативных правовых актов муниципального района «Каларский район» в социальной, культурной, образовательной сферах, а также в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, в долгосрочных районных программах.  разработка и внедрение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.  повышение уровня информированности населения о деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций и формированию благоприятного информационного пространства в сфере социально-ориентированных некоммерческих организаций.  повышение уровня гражданской активности и правовой грамотности населения (27% населения муниципального района «Каларский район» вовлечены в деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций).  формированию благоприятных условий для развития благотворительности, добровольчества, повысить уровень престижности этих видов деятельности.  создание условий для защиты коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры; |
| Целевые показатели | 1.Доля СО НКО, которым предоставлены субсидии (гранты), от общего количества, предоставивших документы на их предоставление;  2. Доля СО НКО, получивших информационную поддержку;  3.Доля СО НКО, которым оказана имущественная поддержка.  4. Количество СО НКО, действующих на территории Каларского района. |
| Контроль реализации Подпрограммы | Контроль реализации Подпрограммы осуществляет в установленном порядке заместитель руководителя администрации муниципального района «Каларский район» по социальным вопросам |

**Раздел 2. Характеристика сферы реализации Подпрограммы**

Муниципальная подпрограмма «Поддержка социально-ориентированных общественных объединений на территории муниципального района «Каларский район» на 2018-2022 г.г.» является нормативным документом по оказанию содействия и поддержки действующим и вновь создаваемым на территории муниципального района «Каларский район» социально ориентированным некоммерческим организациям: общественным объединениям граждан, национально-культурным обществам, общинам коренных малочисленных народов, социально ориентированным некоммерческим организациям (далее по тексту – СО НКО).

В основе подпрограммы лежит решение проблемы укрепления российской демократии, развития институтов гражданского общества. Основной целью Программы является укрепление институтов гражданского общества, общественных объединений муниципального района «Каларский район», представляющих интересы различных социальных групп и слоев населения.

Начата работа по формированию механизма взаимодействия органов местного самоуправления и СО НКО на территории муниципального района «Каларский район». Правовую основу этого взаимодействия заложил Указ Президента РФ от 8 августа 2016 г. № 398 "Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг", Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально - ориентированных некоммерческих организаций», Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», постановления администрации муниципального района «Каларский район» от 14 сентября 2016 года № 314 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Каларский район» социально-ориентированным некоммерческим организациям», от 14 сентября 2016 года № 316 «Об утверждении положения о конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального района «Каларский район».

На 1 января 2017 года в муниципальном районе «Каларский район» функционировали 15 общественных социально-ориентированных некоммерческих организаций, уставная деятельность которых осуществляется по различным направлениям общественной жизни: объединения профсоюзов, ветеранские, молодежные, национальные.

Слабая экономическая самостоятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций является главной причиной исключения данных организаций из решения социальных проблем Каларского района.

Между тем, общественные организации являются проводником обратной связи между населением и органами местного самоуправления. При их помощи органы местного самоуправления получают информацию об эффективности своих действий, сокращают разрыв между властью и обществом, снижают социальную напряженность, выполняя функцию резонатора, смягчают протестный потенциал населения. Они способны не только профессионально участвовать в решении насущных проблем, оказывать качественные общественно-полезные услуги населению, но и выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем.

Общественными некоммерческими организациями муниципального образования ведется активная работа по защите законных прав различных категорий граждан, и администрация муниципального района «Каларский район» поддерживает подобные инициативы. Эти организации принимают самое активное участие в решении сложнейших задач, стоящих перед органами местного самоуправления, по решению социальных проблем старшего поколения и патриотическому и физическому воспитанию молодежи; выполняют роль посредника между органами местного самоуправления и населением; организуют публичный диалог с органами местного самоуправления по ключевым вопросам развития муниципального района «Каларский район», защиты социально-экономических, гражданских, трудовых прав и свобод лиц старшего поколения.

Одной из основных задач настоящей Подпрограммы является создание условий для деятельности в системе гражданского общества общественных объединений и некоммерческих организаций, максимальное использование их потенциала для эффективного решения социально значимых проблем муниципального образования.

Мероприятия Подпрограммы сгруппированы с учетом их функциональной однородности, взаимосвязанности в соответствии с целями и задачами, на решение которых они направлены.

Система программных мероприятий предусматривает решение вопросов поддержки общественных объединений и некоммерческих организаций, включая финансовое, материально-техническое, информационное, нормативно-правовое обеспечение.

Принятие Программы позволит обеспечить равный доступ для участия некоммерческих организаций в конкурсе на право заключения муниципального контракта на реализацию мероприятий Программы и расходования денежных средств районного бюджета, предусмотренных на эти цели.

За последнее пятилетие администрацией муниципального района «Каларский район» совместно с общественными объединениями и некоммерческими организациями заложены основы и созданы предпосылки для дальнейшего формирования и развития правовых, экономических и организационных условий построения гражданского общества и его демократизации.

На протяжении многих лет общественно-политическая ситуация в районе остается стабильной. Этому, в частности, способствуют встречи-консультации руководства района с лидерами общественных организаций. Администрация района принимает активное участие во всех мероприятиях, проводимых общественностью, цель которых – построение правового гражданского общества и развитие культурных традиций сложившихся в районе.

Кроме этого решаются разнообразные задачи: материальная поддержка деятельности СО НКО, конкретная консультативная помощь в выполнении уставных задач объединениями, обеспечение помещениями для работы, оказание методической помощи в подготовке и проведении социально-значимых мероприятий, а также привлечение общественных сил к мероприятиям, проводимыми администрацией муниципального района «Каларский район».

Конфессиональная структура и характер взаимоотношений между различными вероисповеданиями не претерпели значительных изменений по сравнению с предыдущими годами. Основные усилия в этой сфере направлены на реализацию норм Федерального Закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединений», содействие осуществлению конструктивного межконфессионального диалога, проведение комплексных мероприятий, способствующих координации взаимодействий органов законодательной, исполнительной и судебной власти и религиозных объединений района.

Основными целями проведения национальной политики в Каларском районе является совокупность мер и условий для социального и этнокультурного развития жителей разных национальностей, упрочения гражданской и духовно-нравственной общности, базирующейся на соблюдении прав и свобод человека и гражданина, как высшей общественно-гуманитарной ценности.

Приоритетными в работе остаются следующие основополагающие аспекты обеспечения гражданского мира и согласия:

- гарантии прав личности, вне зависимости от национальной принадлежности при удовлетворении специфических интересов представителей всех этносов;

- сохранение самобытности национальных культур, их уникальной ценности и неповторимости;

- развитие родных языков и свобода выбора языка;

- поддержание стабильности и межэтнической гармонии с учетом интересов всех граждан, проживающих в районе.

Администрация муниципального района «Каларский район» в сфере межэтнических отношений придерживается позиции о том, что власть не должна делать никакого различия между этносами, что представители всех национальностей должны пользоваться одинаковыми правами и иметь одинаковые обязанности. Только при соблюдении этого условия возможно доверие населения к органам власти. Без этого доверия не может быть нормального, сбалансированного управления в многонациональном районе, каким является Каларский район.

Всё вышесказанное обуславливает необходимость разработки и принятия, программных мер по взаимодействию и сотрудничеству администрации муниципального района «Каларский район» со всеми действующими и вновь создаваемыми на территории района общественными объединениями граждан. Принятие Программы обеспечит координацию деятельности органов исполнительной власти и общественных объединений граждан Каларского района, а также будет способствовать реализации прав и законных интересов данных организаций и соответственно их членов.

**Раздел 3. Перечень приоритетов Подпрограммы**

Приоритетные направления:

– общие положения регулирования поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций(далее СО НКО);

– финансовая поддержка СО НКО;

– информационная поддержка СО НКО;

– имущественная поддержка СО НКО.

**Раздел 4. Цель и задачи Подпрограммы**

Цель Подпрограммы: поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района «Каларский район».

Задачи Подпрограммы: оказание финансовой, имущественной, информационной поддержки СО НКО.

**Раздел 5. Сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Сроки: 2018-2022 годы.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**Раздел 6. Описание мероприятий Подпрограммы**

Для решения поставленных задач разработана система мероприятий, предусматривающая:

- разработку нормативных правовых актов в сфере поддержки общественных объединений граждан;

- материально-техническое обеспечение учреждений и организаций, участвующих в организации программных мероприятий;

- организацию мероприятий, направленных на решение проблем общественных и социально - ориентированных некоммерческих организаций;

- оказание информационной, консультативной, финансовой и имущественной помощи общественным объединениям и организациям.

Реализацию Программы осуществляет комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район», общественные объединения граждан, общины коренных малочисленных народов, национально-культурные общества и другие социально ориентированные некоммерческие организации, действующие на территории района. Курирует программу от лица заказчика заместитель руководителя администрации муниципального района «Каларский район» по социальным вопросам.

**Раздел 7. Бюджетное обеспечение Подпрограммы**

В качестве механизма финансовой поддержки социально ориентированных НКО за счет средств бюджета муниципального района «Каларский район» предусматривается предоставление субсидий общественным объединениям граждан, национально-культурным обществам, общинам коренным малочисленным народам, религиозным объединениям и другим социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Каларского района, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Такие субсидии предусматриваются в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается постановлением администрации муниципального района «Каларский район».

Субсидии предоставляются, прежде всего, на реализацию общественно значимых программ (проектов) социально ориентированных НКО, через частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта) по результатам конкурса проектов. Также за счет средств могут финансироваться закупки оборудования, товаров, работ, услуг, расходы по арендной плате за аренду нежилых помещений; затраты на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев социально ориентированных НКО, а также другие расходы, связанные с функционированием и развитием организации.

Средства, полученные в виде субсидии, носят целевой характер и не могут быть израсходованы на другие цели. В случаях нецелевого использования субсидия подлежит возврату в бюджет.

**Раздел 8. Описание рисков реализации Подпрограммы**

При реализации уставных целей СО НКО испытывают следующие проблемы:

- недостаточное обеспечение недвижимым имуществом;

- недостаток финансовых средств для осуществления деятельности;

- слабое информирование населения о деятельности СО НКО, об услугах, оказываемых ими отдельным категориям граждан;

- несовершенство системы обмена информацией между властью и институтами гражданского общества;

- ограниченные возможности органов местного самоуправления в содействии населению и СОНКО в реализации их инициатив.

Возможные риски в реализации подпрограммы указаны в разделе 9. «Описание рисков реализации муниципальной программы и способов их минимизации» Паспорта Программы

**Раздел 9. Результативность Подпрограммы**

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

рост количества мероприятий, организованных социально - ориентированными некоммерческими организациями;

рост количества социально-ориентированных некоммерческих организаций;

прирост доли внебюджетных средств в общем объеме средств, направленных на поддержку социально - ориентированных некоммерческих организаций;

обеспечение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в разработке нормативных правовых актов муниципального района «Каларский район» в социальной, культурной, образовательной сферах, а также в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, в долгосрочных районных программах.

разработка и внедрение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

повышение уровня информированности населения о деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций и формированию благоприятного информационного пространства в сфере социально-ориентированных некоммерческих организаций.

повышение уровня гражданской активности и правовой грамотности населения (27% населения муниципального района «Каларский район» вовлечены в деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций).

формированию благоприятных условий для развития благотворительности, добровольчества, повысить уровень престижности этих видов деятельности.

создание условий для защиты коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры;

Реализация Программы в конечном итоге приведет к повышению качества жизни населения, защите их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечению социальной и политической стабильности в районе.

**Целевые показатели Подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя эффективности | единица измерения показателя | Годы реализации программы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Доля СО НКО, которым предоставлены субсидии (гранты), от общего количества, предоставивших документы на их предоставление | процентов | 50 | 60 | 80 | 80 | 90 |
| 2 | Доля СО НКО, получивших информационную поддержку | процентов | 50 | 60 | 70 | 80 | 90 |
| 3 | Доля СО НКО, которым оказана имущественная поддержка; | процентов | 20 | 25 | 30 | 40 | 50 |
| 4 | Количество СО НКО | единица | 15 | 17 | 18 | 19 | 20 |

Раздел10. Приложения к Подпрограмме

Приложение № 1

от 14 мая 2018 г. № 163

# Основные мероприятия, показатели и объемы финансирования подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального района «Каларский район»

# на 2018-2022 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Сроки исполнения | Исполнители | Источники финансирования | в том числе  по годам реализации муниципальной Программы, тыс. руб. | | | | | | | | | |
|  |  |  | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 | | 2022 |
| **1.Основные мероприятия** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Предоставление субсидий СО НКО по результатам конкурса программ и проектов на оказание обшественно-полезных услуг в соответствии с видами деятельности | ежегодно | Администрация муниципального района "Каларский район" | Бюджет муниципального района "Каларский район" | | - | 200,0 | 250,0 | | 300,0 | | 350,0 | | |
| 1.3 | Вовлечение СО НКО в организацию и проведение в предоставление общественно-полезных услуг | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" |  | |  |  |  | |  | |  | | |
| 1.4 | Разработка НПА для организации и проведения конкурсов, направленных на поддержку СО НКО | ежегодно | Администрация муниципального района "Каларский район" |  | |  |  |  | |  | |  | | |
| 1.5 | Предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  | |  |  |  | |  | |  | | |
| 1.6 | Привлечение СО НКО к решению вопросов местного значения в порядке установленном в законодательстве в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  | |  |  |  | |  | |  | | |
| **2.Организационно-методическая деятельность** | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Ведение реестра СО НКО, действующих на территории Каларского района | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" | - |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.2 | Проведение семинаров по вопросам организации деятельности СО НКО | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" | - |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.3 | Взаимодействие с Министерством юстиции РФ по ЗК  по оформлению учредительных документов СО НКО для регистрации;  сопровождение при оформлении | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.4 | Оказание содействия в проведении публичных мероприятий СО НКО на территории района | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.5 | Проведение мониторинга предоставления услуг в общественно-полезной деятельности по разным сферам (культ ура, спорт, туризм, образование, соц. защита) | ежегодно | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.6 | Организация повышения квалификации членов СО НКО и добровольцев для расширения их участия в оказании услуг | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.7 | Организация встреч, семинаров, круглых столов и т.д. с членами СО НКО и добровольцами | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.8 | Организация систематического проведения заседаний Советов по обеспечению поэтапного доступа СО НКО Каларского района, осуществляющих деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.9 | Участие социально ориентированных НКО в экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих сферы интересов (деятельности) СО НКО | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.10 | Использование поощрительных мер стимулирования деятельности СО НКО, добровольцев | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.11 | Мониторинг и анализ эффективности реализации программы | ежегодно | Администрация муниципального района "Каларский район", |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.12 | Расширение участия СО НКО в независимой оценке качества услуг, предоставляемых учреждениями социальной сферы | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.13 | Подготовка ежегодного доклада об обеспечении доступа СО НКО к предоставлению услуг и развитию государственно-частного партнерства в социальной сфере | ежегодно | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.14 | Сбор, обобщение и распространение лучшей практики деятельности СО НКО и механизмов их государственной поддержки | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.15 | Включить в муниципальные программы в области культуры, образования, спорта и туризма мероприятия по поддержке деятельности СО НКО , оказывающих услуги в данных видах деятельности | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.16 | Размещение информации о деятельности СО НКО на информационном сайте администрации муниципального района «Каларский район» | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 2.18 | Консультации по вопросам регистрации в министерстве юстиции | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 1.19 | Оказание консультационной и методологической поддержки при разработке проектов и программ на получение субсидий из муниципального и регионального бюджета. | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 1.20 | Предоставление информации:  - о сроках, формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 1.21 | Подготовка публикаций в СМИ | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 1.22 | Координация взаимодействия социально ориентированных некоммерческих организаций со структурными подразделениями администрации района | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 1.23 | Содействие органов местного самоуправления распространению социальной рекламы по заявкам общественных организаций, обеспечивающей их информационную поддержку деятельности в Каларском районе | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район", СО НКО |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 3.1 | Предоставление помещений для деятельности СО НКО на льготных и (или) безвозмездных условиях | Весь период | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 3.2 | Формирование и ежегодная актуализация перечня объектов недвижимого имущества МР, предполагаемого к передаче СО НКО | 2017г.,  ежегодно | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
| 3.3 | Содействие в предоставление транспорта, помещений, средств связи находящихся в муниципальной собственности для СО НКО для реализации проектов | По мере необходимости | Администрация муниципального района "Каларский район" |  |  | |  | |  | |  | |  |
|  | ИТОГО: 1100,0 тыс. руб. | | | | - | | 200,0 | | 250,0 | | 300,0 | | 350,0 |

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы**

**«Профилактика преступлений и правонарушений в муниципальном районе «Каларский район на 2017-2020 годы» МП «совершенствованае муниципального управления в муниципальном районе «Каларский район» на 2018-2022 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Профилактика преступлений и правонарушений в муниципальном районе «Каларский район» Забайкальского края на 2018-2022 годы |
| Заказчик программы | Администрация муниципального района «Каларский район» |
| Разработчик программы | Комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район» |
| Заказчик -координатор | межведомственная Комиссия по профилактике преступлений и иных правонарушений, Комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район» |
| Цель и задачи программы | -повышение уровня взаимодействия администрации муниципального района «Каларский район», органов местного самоуправления поселений муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций с подразделениями ОМВД России по Каларскому району;  -внедрение передового опыта работы органов местного самоуправления и правоохранительных органов по укреплению общественного порядка;  -повышение эффективности борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма, посягающими на общественный порядок и спокойствие граждан;  -повышение взаимной ответственности органов местного самоуправления муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций и подразделений ОМВД России по Каларскому району;  -финансовое обеспечение и целевое использование средств муниципального бюджета поселений и муниципального района, привлечение внебюджетных средств на реализацию мероприятий направленных на охрану общественного порядка;  -информационно-пропагандистское освещение взаимодействия администрации муниципального района «Каларский район» ее структурных подразделений, органов местного самоуправления поселений муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций с правоохранительными органами.  -повышение активности граждан для участия в работе общественных формирований по охране правопорядка на территории муниципального района «Каларский район» и доверия со стороны населения к правоохранительным органам. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018-2022 годы в один этап |
| Потребность в финансировании подпрограммы | Финансовое обеспечение подпрограммы из средств бюджета муниципального района «Каларский район» составляет:  тыс. руб.   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Всего** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022год** | | **260,0** | **-** | **30,0** | **50,0** | **80,0** | **100,0** | |
| Основные ожидаемые результаты реал. подпрограммы | Укрепление общественного порядка на территории муниципального района «Каларский район», повышение уровня доверия среди населения к правоохранительным органам. |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

Необходимость разработки данной подпрограммы обусловлена проведенным анализом состояния общественного порядка, а так же ростом числа преступлений, совершаемых на улице и общественных местах на территории муниципального района «Каларский район» в целом. Не смотря на проводимые правоохранительными органами и учреждениями системы профилактики мероприятия за период 2015 - 2017 год, на территории района существенного и стабильного снижения количества преступлений не отмечается.

По итогам работы в 2015 году количество заявлений и обращений граждан в ОМВД России по Каларскому району, по сравнению с прошлым годом, уменьшилось и составило 1225 обращений (2014г. - 1456). После их рассмотрения зарегистрировано 131 преступление (2014г. – 148 преступлений).

По итогам 2016 года количество заявлений и обращений граждан составило 1180 обращений. После их рассмотрения зарегистрировано 134 преступления.

По итогам первого полугодия 2017 года количество заявлений и обращений граждан в ОМВД России по Каларскому району, по сравнению с прошлым годом, уменьшилось и составило 275 обращений (АП 2016 г. - 287). После их рассмотрения зарегистрировано 32 преступления (АП 2016 г. – 33 преступления).

В 2015 году отмечено уменьшение количества преступлений, совершенных в общественных местах с 41 до 18, на 56,1%. Удельный вес таких преступлений составил 13,7%. Однако уже в 2016 году количество преступлений совершенных в общественных местах увеличилось на 72,2%, с 18 до 31, удельный вес таких преступлений составил 23,1%. За 1 полугодие 2017 года по данному показателю отмечен рост: увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах с 5 до 7, удельный вес таких преступлений составил 21,9%, в том числе увеличилось количество преступлений совершенных на улицах с 1 до 5.

Уменьшается количество преступлений совершенных ранее судимыми : в 2015г. - на 6,8% и составило 41 преступление., в 2016г.- на 61% и составило 16 преступлений. За 1 полугодие 2017 г. количество преступлений совершенных ранее судимыми уменьшилось на 87,5% и составило 1 преступление (АП 2016г. – 8).

В 2015г. зарегистрировано 9 преступлений совершенных на улице (2014г. – 15) и семь преступлений совершенных группой лиц (2014г. – 9), в 2016 г. -2 зарегистрировано и по 3 делам прошлых лет окончено расследование. В 1 полугодии 2017 г.количество преступлений совершенных группой лиц возросло и составило 4.

Уменьшается количество преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения: в 2015г. - с 62 до 49.. в 2016 г.: до 46, однако удельный вес от общего количества преступлений составил 60,5%. В 1 полугодии 2017 г. также отмечено уменьшение количества преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения с 14 до 7, удельный вес составил 31,8%.

Увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах с 5 до 7, удельный вес таких преступлений составил 21,9%, в том числе увеличилось количество преступлений совершенных на улицах с 1 до 5. В 2016 г. количество преступлений совершенных в общественных местах увеличилось на 72,2% с 18 до 31, удельный вес таких преступлений составил 23,1%. В первом полугодии 2017 г. данный вид увеличился с 5 до 7, удельный вес таких преступлений составил 21,9%, в том числе увеличилось количество преступлений совершенных на улицах с 1 до 5.

С участием несовершеннолетних совершено: 2015-6, 2016- 4 преступления. Однако уже в первом полугодии 2017 г. зарегистрировано 9 преступлений совершенных несовершеннолетними (АП 2016г. – 0).

Следует отметить не большое выявление преступлений экономической направленности: 2015 г.-5, (2014г. – 4), 2016г. – 2, 1 полугодие 2017г. – 0.

По-прежнему наиболее криминальными населенными пунктами в Каларском районе являются п. Новая Чара и с. Чара. На указанной территории совершено преступлений: п. Новая Чара в 2015г. – 55, 2016г. – 72, 2017г.- 14 за 6 мес., с. Чара : 2015- 36, 2016г.- 30, 2017 – 5 за 6 мес. Вне населенного пункта совершено 2015г.- 12, 2016г.- 28, 2017г.-12 преступлений за 6 мес.

Правоохранительными органами проводится определенный объем работы по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Однако положительных результатов в данном направлении не достигнуто.

Аналогичная ситуация сложилась и по линии выявления преступлений в сфере незаконного оборота спирта и алкогольной продукции.

Для участия в охране общественного порядка и при проведении оперативно-профилактических мероприятий ОМВД России по Каларскому району слабо привлекаются силы общественности, сотрудники частных охранных предприятий. Взаимодействие органов внутренних дел с общественностью по охране общественного порядка пока существенных результатов не имеет.

Организация охраны общественного порядка невозможна без поддержки со стороны органов местного самоуправления. Это обуславливает необходимость применения программно-целевого метода.

Подпрограмма «Профилактика преступлений и правонарушений в муниципальном районе «Каларский район на 2018-2022 годы» позволит выработать стратегию правоохранительной деятельности на приоритетных направлениях по борьбе с преступлениями и правонарушениями в общественных местах, осуществить конкретные меры по укреплению общественного порядка во всех населенных пунктах муниципального района в целом.

**2. Цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Главной целью данной подпрограммы является укрепление общественного порядка на территории муниципального района «Каларский район», сокращение количества преступлений по линии полиции общественной безопасности, повышения уровня их раскрываемости. Подпрограмма предусматривает решение следующих задач:

-повышение уровня взаимодействия администрации муниципального района «Каларский район», органов местного самоуправления поселений муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций с подразделениями ОМВД России по Каларскому району;

-внедрение передового опыта работы органов местного самоуправления и правоохранительных органов по укреплению общественного порядка;

-повышение эффективности борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма, посягающими на общественный порядок и спокойствие граждан;

-повышение взаимной ответственности органов местного самоуправления муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций и подразделений ОМВД России по Каларскому району;

-финансовое обеспечение и целевое использование средств муниципального бюджета поселений и муниципального района, привлечение внебюджетных средств на реализацию мероприятий направленных на охрану общественного порядка;

-информационно-пропагандистское освещение взаимодействия органов местного самоуправления и муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций с правоохранительными органами.

-повышение активности граждан для участия в работе общественных формирований по охране правопорядка на территории муниципального района «Каларский район» и доверия со стороны населения к правоохранительным органам.

**3. Ресурсное обеспечение подпрограммы.**

Для реализации мероприятий подпрограммы из муниципального бюджета муниципального района «Каларский район» в 2018 году финансирование не предполагается , 2019г- в размере 30,0 тыс. рублей, в 2020 году -50,0 тыс. руб., в 2021 году - 80,0 тыс. руб, 2022г.- 100,0 тыс. руб.. Основная часть мероприятий будет осуществлена за счет текущего финансирования исполнителей и средств, привлеченных из внебюджетных источников.

**4. Механизм реализации подпрограммы**

Исполнение подпрограммы осуществляется ответственными исполнителями под общим руководством администрации муниципального района «Каларский район».

Общий контроль и координацию деятельности за реализацией подпрограммы осуществляет межведомственная Комиссия по профилактике преступлений и иных правонарушений, и комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район».

Заказчик подпрограммы и исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию подпрограммы.

Исполнители мероприятий подпрограммы предоставляют в администрацию муниципального района «Каларский район» информацию о ходе работы по итогам календарного года к 15 числу месяца следующего за отчетным периодом. Заказчик и разработчик-координатор при необходимости уточняет подпрограммные мероприятия, механизм реализации подпрограммы, состав исполнителей. Ход и результаты выполнения мероприятий подпрограммы могут быть рассмотрены на заседаниях специально созванных межведомственных совещаниях, заседаниях межведомственной комиссии по профилактике преступлений и правонарушений муниципального района «Каларский район» с заслушиванием руководителей администрации муниципального района «Каларский район», ее структурных подразделений, ОМВД России по Каларскому району и других исполнителей мероприятий программы.

**5. Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации подпрограммы**

По итогам реализации подпрограммы ожидается снижение уровня преступлений и правонарушений, совершаемых в общественных местах и на улицах, укрепление общественного порядка. Подпрограмма будет способствовать улучшению взаимодействия и взаимной ответственности органов местного самоуправления муниципального района «Каларский район», предприятий, организаций и учреждений независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, общественных организаций и подразделений полиции общественной безопасности. Будет сформирована, и эффективно действовать многоуровневая система профилактики преступлений и правонарушений муниципального района «Каларский район». Расширятся возможности правового воспитания и информирования населения о работе поселений муниципального района «Каларский район» и Совета общественности по вопросам профилактики наркомании и алкоголизма по укреплению общественного порядка, оздоровлению обстановки на улицах и общественных местах. Повысится активность граждан для участия в работе общественных формирований по охране правопорядка на территории муниципального района «Каларский район».

**6. Перечень мероприятий подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п\п** | **Наименование мероприятия** | **Исполнители** | **Срок исполнения** | **финансирование** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **всего** | **2018** | | **2019** | | | **2020** | **2021** | | | | | | | **2022** | |
| **1.Организационные мероприятия по выполнению подпрограммы** | | | |  |  | |  | | |  |  | | | | | | |  | |
| 1.1. | Разработать нормативно-правовую базу для организации деятельности работы общественного Совета по вопросам профилактики | межведомственная комиссия ПП, Администрация МР, ОМВД России по Каларскому району | 2018г. | - | - | | - | | | - | - | | | | | | | - | |
| 1.2. | Осуществлять ежегодно оценку эффективности действия подпрограммы с последующей корректировкой действующих планов и программ в сфере профилактики правонарушений | межведомственная комиссия ПП | По мере необходимости | - | - | | - | | | - | - | | | | | | | - | |
| 1.3 | Разработать методические рекомендации для подготовки нормативно-правовых актов:  -«О деятельности муниципальных формирований охраны общественного порядка»;  - «О типовом положении совета профилактики коллектива»; | межведомственная комиссия ПП, Администрация МР ОМВД России по Каларскому району, ОУ | 2018 г. | **-** | **-** | | **-** | | | **-** | **-** | | | | | | | **-** | |
| 1.4. | Разработать методические рекомендации по стимулированию участия граждан, организаций, предприятий, общественных объединений по охране общественного порядка | межведомственная комиссия ПП, Администрация МР, ГКУ Центр занятости Каларского района | 2018г. | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | |
| 1.5 | Проводить профориентационную работу, направленную на привлечение к специальностям правоохранительной деятельности | Администрация муниципального района «Каларский район», ОУО | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | |
| 1.6 | Провести мониторинг досуга и занятости населения | межведомственная комиссия ПП, Администрация МР ОУО, ОК, учреждения культуры | Ежегодно | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | |
| 1.7. | Обеспечить работу досуговых формирований, спортивных секций, спортзалов, кружков, работающих на бесплатной основе для разных категорий граждан | Администрация муниципального района «Каларский район», ОУО, ОК, учреждения культуры | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | |
| 1.8 | Организовать проведение комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиады, фестивали, летние и зимние игры, походы и слеты, спортивные праздники и вечера, олимпиады, экскурсии, дни здоровья и спорта) | межведомственная комиссия ПП, Администрация муниципального района «Каларский район», ОУО, ОК, учреждения культуры, администрации поселений | По плану работы учреждений культуры, образования | 260,0 | - | | 30,0 | | | 50,0 | 80,0 | | | | | | 100,0 | | |
| 1.9 | Обеспечить выезды комплексных рейдовых групп в населенные пункты | межведомственная комиссия ПП Администрация МР, ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | | |
| 1.10 | Обеспечить бесперебойную службу «Телефон доверия», лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации | межведомственная комиссия ПП ГУЗ Каларская ЦРБ, ОУО, администрация МР | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | | |
| 1.11 | Провести работы по предупреждению правонарушений и защите работников учреждений, организаций, предприятий от преступных посягательств с применением руководителями дополнительных мер защиты (тревожные кнопки, инкассация, страхование, видеонаблюдение) | межведомственная комиссия ПП, ОМВД России по Каларскому району, руководители учреждений, организаций, предприятий | В течение периода действия подпрограммы | - | - | | - | | | - | - | | | | | | - | | | |
| 1.12 | Создать секции и кружки по изучению уголовного и административного законодательства, правил дорожного движения | Администрация муниципального района «Каларский район», ОМВД России по Каларскому району, образовательные учреждения | В течение всего периода | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.13 | Организовать привлечение  собственников жилья, к проведению мероприятий по предупреждению правонарушений в занимаемых жилых помещениях | межведомственная комиссия ПП, администрации городского и сельских поселений, ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.14 | Разработать меры по стимулированию граждан за представление достоверной информации о планируемых и совершенных правонарушениях. | ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.15 | Разработать и внедрить систему мер поощрения и стимулирования работодателей, активно участвующих в создании временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан во внеучебное время | Администрация муниципального района «Каларский район», ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.16 | Информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения соответствующей разъяснительной работы в СМИ | ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.17. | Размещение социальной рекламы по профилактике алкоголизма, наркомании, безопасности дорожного движения, защите личного имущества граждан | Администрации городского и сельских поселений, учреждения культуры, образования | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.18. | Организовать работу общественных Советов в городских и сельских поселениях | межведомственная комиссия ПП, Администрации городского и сельский поселений | По графику | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.19. | Организовать публичные отчеты о результатах служебной деятельности участковых ОМВД России по Каларскому району перед населением | ОМВД России по Каларскому району | 1 раз в полгода | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| 1.20. | Организовать работу постоянно-действующего семинара практических психологов учреждений образования, социальной защиты с целью обмена опытом и применения инновационных форм работы | Образовательные учреждения | с2017г. постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | | - | | | |
| **Профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц и по отдельным видам противоправной деятельности** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **2. Профилактика правонарушений молодежи** | | | | | |  | |  | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Организовать просветительские беседы в учреждениях, предприятиях, организациях с молодежной аудиторией | ОМВД России по Каларскому району, работодатели | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | - | | | |
| 2.2. | Осуществлять профилактическую работу в молодежной среде, в том числе с группами молодежи асоциального поведения, путем формирования позитивного правосознания, предупреждения правонарушений и проявлений экстремизма. | администрация муниципального района ,ОК, Учреждения культуры, ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | - | | | |
| 2.3. | Проводить мероприятия, направленные на формирование толерантности, освещения позитивного опыта совместного проживания многонационального населения, знакомство с культурами народов разных национальностей вероисповеданий | ОМВД России по Каларскому району, ОУО, учреждения образования, учреждения культуры | Постоянно | - | - | |  | | | - | - | | | | - | | | |
| 2.4. | Организовать на базе библиотек работу информационных центров по проблемам детства и юношества | Учреждения культуры | Постоянно | - | - | | - | | | - | - | | | | - | | | |
| 2.5. | Проводить индивидуальную профилактическую работу с правонарушителями, состоящими на учете ОМВД по Каларскому району, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за совершение противоправных действий при проведении массовых мероприятий, либо за участие в несанкционированных общественно-политических акциях | ОМВД России по Каларскому району, КДН и ЗП администрации муниципального района «Каларский район» | По мере необходимости | - | | - | - | | - | | | - | | | | | | | - | | |
| **3. Профилактика правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Обеспечение своевременного информирования органов местного самоуправления, органов внутренних дел о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы | ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | | | | | | - | | |
| 3.2. | Совершенствование системы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы:  -профессиональное обучение;  - трудоустройство; | Органы местного самоуправления, ОМВД России по Каларскому району, ГКУ Центр занятости населения Каларского района | постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | | | | | | - | | |
| 3.3. | Использовать меры стимулирования работодателей, создающих рабочие места для устройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также работодателей, предоставляющих рабочие места лицам, осужденным к наказанию в виде исправительных работ | ОМВД России по Каларскому району, ГКУ Центр занятости населения Каларского района, | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | | | | | | - | | |
| 1. **Профилактика правонарушений среди лиц, проповедующих экстремизм, подготавливающих**   **и замышляющих террористические акты** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1. | Обеспечить информирование населения через средства массовой информации о мерах по профилактике экстремизма, национализма россизма, маргинального образа жизни | Администрация муниципального района «Каларский район», ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 4.2. | Организовать информирование граждан о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания | Администрация муниципального района «Каларский район», ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 4.3. | Обеспечить взаимодействие с представителями традиционных религиозных конфессий для усиления разъяснительной работы, особенно в среде маргинальных и социально не обеспеченных слоев населения. Принять меры к массовому привлечению населения для создания в обществе обстановки всеобщего неприятия любых проявлений экстремизма, национализма, расовой и религиозной нетерпимости. | Органы местного самоуправления, ОМВД Росси по Каларскому району | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 4.4. | Проводить проверки деятельности религиозных и этноконфессиональных организаций с целью пресечения пропаганды идей терроризма, экстремизма | Органы местного самоуправления, ОМВД России по Каларскому району | По отдельному плану | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| **5. Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и алкогольной продукции** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Продолжить работу по совершенствованию системы раннего выявления граждан, склонных и имеющих наркотическую и алкогольную зависимость, проведению индивидуальной профилактики с ними. | ГУЗ Каларская ЦРБ, общественный Совет по вопросам профилактики наркомании и алкоголизма, органы системы профилактики | По отдельному плану | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 5.2. | Организация ежегодного мониторинга наркоситуации по району, в том числе в образовательных учреждениях | ОУО, образовательные учреждения, ГУЗ Каларская ЦРБ, ОМВД России по Каларскому району | По отдельному плану | - | | - | - | |  | | | - | | - | | | | |
| 5.3. | Организация комплекса оперативно-профилактических мероприятий по пресечению незаконного оборота спирта и алкогольной продукции, наркотических веществ | ОМВД России по Каларскому району при содействии органов местного самоуправления | По отдельному плану | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 5.4. | Обеспечить работу антинаркотической комиссии муниципального района «Каларский район» | Антинаркотическая комиссия муниципального района «Каларский район» | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 5.5 | При наличии предусмотренных законом оснований провести проверки предприятий, занимающихся реализацией алкогольной продукции | ОМВД России по Каларскому району | По отдельному плану | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 5.6. | Проводить целевые мероприятия по выявлению и пресечению фактов незаконного производства и оборота спирта, алкогольной продукции | ОМВД России по Каларскому району. Межведомственная комиссия ПП | По отдельному плану | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 5.7. | Освещать в СМИ деятельность ОМВД России по Каларскому району и органов местного самоуправления по пресечению незаконного производства и оборота спирта и алкогольной продукции | ОМВД России по Каларскому району, органы местного самоуправления | Постоянно | - | | - | - | |  | | | - | | - | | | | |
| **6. Профилактика правонарушений в общественных местах и на улице** | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | |
| 6.1. | Обеспечить работу административной комиссии по рассмотрению материалов по правонарушениям, предусмотренных законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях» от 02.07.2009 года № 198-ЗЗК | Администрация муниципального района «Каларский район», ОМВД России по Каларскому району, главы поселений | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 6.2 | Обеспечить работу комиссии по безопасности дорожного движения | Администрация муниципального района «Каларский район» | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 6.3. | Ежегодно с учетом складывающейся оперативной обстановки на улицах и других общественных местах проводить обследование уличной сети | Администрации городского и сельских поселений, ОМВД России по Каларскому району | Постоянно | - | | - | - | | - | | | - | |  | | | | |
| 6.4. | Изготовить и распространить среди населения визитные карточки участкового уполномоченного милиции | ОМВД России по Каларскому району, органы местного самоуправления | В течение 2017 года | - | | - | - | | - | | | - | | - | | | | |
| 6.5. | Проводить разъяснительную работу среди населения об ответственности за нарушение требований закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» от 02.07.2009 года № 198-ЗЗК | ОМВД России по Каларскому району, органы местного самоуправления, учреждения культуры и образования, межведомственная комиссия ПП | По отдельному графику | - | | - | - | | - | | | - | |  | | | | |
|  |  |  | **ИТОГО** | **260,0** | | **-** | **30,0** | | **50,0** | | | **80,0** | | **100,0** | | | | |

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном районе «Каларский район» муниципальной программы «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления муниципального района «Каларский район» на 2018-2022 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления муниципального района «Каларский район» на 2018-2022 годы» |
| Наименование подпрограммы | Муниципальная подпрограмма по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном районе «Каларский район» на 2018-2022 г.г. |
| Основание для разработки подпрограммы | Конституция Российской Федерации;  Декларация ООН «О правах человека»;  Закон РФ «Об образовании»;  Конвенция ООН о правах ребенка;  Федеральный закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;  Федеральный Закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;  Закон Забайкальского края от 23 июля 2014г. №1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае» |
| Заказчик подпрограммы | Администрация муниципального района «Каларский район» |
| Разработчики подпрограммы | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района «Каларский район» |
| Исполнители  соисполнители  подпрограммы | Администрация муниципального района «Каларский район»  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района « Каларский район»  Администрации сельских и городских поселений  Отдел министерства внутренних дел России по Каларскому району (по согласованию)  Орган опеки и попечительства администрации муниципального района «Каларский район»;  ГУЗ Каларская ЦРБ (по согласованию)  Отдел управления образованием (образовательные учреждения)  Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края Чернышевский и Каларский район  (по согласованию)  Муниципальные учреждения культуры  Отдел министерства социальной защиты населения в Каларском районе (по согласованию) |
| Сроки и этапы  реализации  подпрограммы | 1 января 2018г. по 31 декабря 2022 г. |
| Объемы и источники финансирования | Финансирование программы осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования и иных не запрещенных законом источников |
| Цель подпрограммы | Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных; обеспечение социальной поддержки и улучшения положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, укрепление института семьи; профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия; комплексное решение проблем по предупреждению преступности, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации, повышение уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних. |
| Задачи подпрограммы | - обеспечение единого государственного подхода к решению проблем профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;   * отработка механизма эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, максимальное привлечение к решению обозначенных проблем других органов и учреждений, социально ориентированного бизнеса, общественных формирований, и др. в решении обозначенных проблем; * выявление ключевых причин семейного и детского неблагополучия и наличия у семьи ресурсов и способности для осуществления позитивных изменений в ее функционировании; * своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию; * распространение семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;   - создание объективной базы данных на несовершеннолетних и семьи находящиеся в социально опасном положении и проживающих на территории муниципального района «Каларский район»;  - организация работы районной службы сопровождения опекунских и приемных семей;  - организация обучения приемных родителей, опекунов, попечителей, организация функционирования районной школы «Замещающих родителей»;  - обобщение и распространение инновационных форм работы, оптимальных решений в вопросах профилактики социального сиротства, детской безнадзорности и подростковой преступности;  - защита прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-психологическая помощь неблагополучным семьям. |
| Целевая группа; Количественные и качественные показатели целевой группы | По состоянию на начало 2018 года:   * дети, состоящие на учете в КДН и ЗП- 13 * семьи, состоящие на учете в КДН и ЗП - 27, в них 56 детей, находящиеся в социально - опасном положении – 5 семей, в них 7 детей * дети, состоящие на внутришкольном учете - 23 * дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - **59**   - социально-неблагополучные семьи – 22  - несовершеннолетние, вернувшиеся из учреждений временного содержания подростков - 1 |
| Основные  направления  подпрограммы | -создание эффективной системы межведомственного взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии и восстановлению благоприятной семейной среды для воспитания ребенка;  -индивидуально-профилактическая и реабилитационная работа с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении;  -семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, использование максимально возможного развития в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество;  - вовлечение гражданского общества в решение проблем семьи, материнства и детства;  -социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом, профилактика безнадзорности, преступности и правонарушений несовершеннолетних;  -укрепление института семьи, формирование семейных ценностей; -информационно-методическое обеспечение деятельности учреждений системы профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. |
| Ожидаемые конечные результаты | -совершенствование механизма взаимодействия и взаимного информирования органов и учреждений системы профилактики по фактам семейного и детского неблагополучия;  -выявление семей на ранней стадии неблагополучия до 30% от числа поставленных на учет, как находящихся в социально опасном положении, использование внутренних ресурсов семей для восстановления ее нормальной жизнедеятельности;  -представление оперативной информации по фактам неблагополучия семей, имеющим детей в возрасте до 6 лет, педиатрической службой ГУЗ «Каларская ЦРБ» по 100% случаям;   * в результате организованной индивидуально-профилактической и реабилитационной работы с детьми и семьями, состоящими на профилактических учетах, довести число снятых по исправлению до 5 % ежегодно (к 1 января 2020 года);   -снижение количества социально неблагополучных семей в районе по состоянию на 01.01.2020 г. на 20%;  -сокращение количества родителей, лишенных родительских прав на 2% ежегодно;  -увеличение численности детей, переданных на воспитание в семью, на 5 % ежегодно;  -рост числа детей, возвращенных в кровную семью (в результате восстановления в родительских правах), на 10% ежегодно;   * подача в суды исков по защите имущественных и жилищных прав, ограничению родителей в дееспособности, по алиментным обязательствам детей до 3-х исков (ежегодно); * увеличение количества трудоустроенных несовершеннолетних, рассматриваемых категорий в свободное от учебы и каникулярное время до 200 человек (ежегодно);   -довести охват летним отдыхом, трудоустройством и оздоровлением детей из семей социально опасного положения и трудной жизненной ситуации до 100% от числа состоящих в базе данных;   * увеличить до 90% занятость детей состоящих на профилактических учетах через кружки и секции учреждений дополнительного образования; * -довести оказание помощи: материальной, вещевой, финансовой семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, до 90%; * привлечение общественных организаций, социально ориентированного бизнеса к решению проблем социального сиротства, безнадзорности и правонарушений * несовершеннолетних (участие в мероприятиях, благотворительных акциях, оказание индивидуальной помощи отдельным детям и семьям); * добиться снижения преступности среди несовершеннолетних в районе, из числа привлеченных к уголовной ответственности подростков и удельного веса подростковой преступности в общем объеме преступлений до уровня не ниже среднероссийского. |

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

В современных условиях серьезно обострились проблемы социальной дезадаптации детей и подростков. Снижаются нравственные устои семьи и, как следствие, изменяется отношение к детям. В обществе сохраняются устойчивые неблагоприятные факторы, способствующие увеличению количества семей группы риска, дающих наибольшее количество безнадзорных детей, возникновению социальных отклонений в поведении несовершеннолетних (употребление спиртных напитков, лишение родительских прав, рождение детей вне брака, ухудшение психологического климата в семьях). Из года в год увеличивается количество лиц, лишенных судами родительских прав, увеличивается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подпрограмма призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, к решению проблем неблагополучия семей с детьми.

Мероприятия, обозначенные в подпрограмме, направлены на совершенствование ее деятельности, повышение качества и доступности социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на приоритетное развитие профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

За 9 месяцев 2017 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района «Каларский район» проведено 16 заседаний на которых рассмотрено 63 дела в отношении двух несовершеннолетних и 46 родителей ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности по воспитанию, содержанию, обучению несовершеннолетних детей, из них в отношении 9 родителей протоколы об административном правонарушении рассматривались повторно. На профилактическом учете в КДН и ЗП состоит 32 семьи, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, в них проживает 63 ребенка; 12 несовершеннолетних (совершившие административные правонарушения, кражи, в том числе в группе лиц, вымогательства, порчу чужого имущества и т.д.).

Не уменьшается количество детей, употребляющих алкогольную продукцию. Среди причин, влияющих на распространение спиртных напитков в подростковой среде, не последнее место занимает доступность алкоголя. Так, за 9 месяцев 2017 года по причине употребления алкоголя был привлечен к административной ответственности 1 несовершеннолетний и 4 родителя за употребление спиртных напитков их детьми. В одном из случаев ребенок употребил алкоголь по причине свободного хранения родителями данной продукции дома.

Подростковая преступность чаще всего стала носить групповой характер. Численность подростков совершающих общественно опасные деяния до достижения ими возраста уголовной ответственности увеличивается.

За 9 месяцев 2017 года на территории Каларского района несовершеннолетними совершенно 5 преступлений 6 лицами, 5 из которых – лица, не достигшие возраста уголовной ответственности.

В целях проведения эффективной профилактической работы по предупреждению преступлений комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработаны и утверждены: План мероприятий по снижению уровня криминального влияния на несовершеннолетних, а также Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из воспитательных колоний и специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Создание условий для организации досуговых мероприятий, получения профессии позволит отвлечь несовершеннолетних от правонарушений, а так же выработает у представителей разных ведомств единый гуманистический подход к проблемам детей, повысит их психолого-педагогическую и юридическую компетентность.

В основе решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лежит профилактическая работа с семьями, в первую очередь с семьями, находящимися в социально-опасном положении, малообеспеченным, неполным семьям, где есть безработные и злоупотребляющие алкоголем родители.

Для того, чтобы в полной мере это реализовать одновременно должна решаться основная задача - обеспечение приемлемого уровня жизни семей с детьми, укрепление нравственно-­воспитательной функции семьи, что может существенно повлиять на уменьшение численности несовершеннолетних правонарушителей, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

**Цели и задачи подпрограммы**

Выполняя мероприятия, обозначенные подпрограммой, будет возможно взаимодействие органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основными целями которого в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются:

Осуществление профилактической работы с семьями на ранней стадии социального неблагополучия; профилактика социального сиротства;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Особого внимания требует:

- работа по оформлению документов и устройству подростков в специализированные краевые учреждения закрытого типа;

- привлечение родителей к административной и уголовной ответственности за невыполнение своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей;

- работа над выявлением социально опасных ситуаций, влекущих угрозу жизни и здоровью детей;

- выявление случаев жестокого обращения с детьми.

**Механизм реализации программы**

Подпрограмма утверждается главой муниципального района «Каларский район».

Исполнителями основных мероприятий подпрограммы являются: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района «Каларский район», подразделение по делам несовершеннолетних отдела министерства внутренних дел России по Каларскому району, орган опеки и попечительства администрации муниципального района «Каларский район», ГУЗ Каларская ЦРБ, отдел управления образованием (образовательные учреждения), государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края Чернышевский и Каларский район, муниципальные учреждения культуры, отдел министерства социальной защиты населения в Каларском районе.

Ход и результаты выполнения мероприятий могут быть рассмотрены на заседаниях при главе муниципального района «Каларский район».

Заказчик подпрограммы администрация района с учетом выделенных на реализацию подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по подпрограмме мероприятия, механизм реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятия подпрограммы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию подпрограммы.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ежегодно, в конце календарного года, информирует главу муниципального района «Каларский район» о выполнении программы, при необходимости в установленном порядке вносит предложения о продлении сроков реализации подпрограммы.

**Организация управления программой и контроль за ходом её реализации.**

Управление программой осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдел управления образованием. Ежегодно уточняются подпрограммные мероприятия, при необходимости ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вносит изменения (согласно предложений исполнителей) и дополнения в действующую подпрограмму.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ежегодно до 5 января направляет доклады о ходе выполнения работ по подпрограмме. Отчет о реализации Подпрограммы должен содержать:

- Перечень завершенных к отчетному периоду мероприятий по подпрограмме;

- Перечень не завершенных к отчетному периоду мероприятий подпрограммы и процент их незавершенности;

- Анализ причин несвоевременного завершения подпрограммных мероприятий.

Итоги выполнения подпрограммы рассматриваются два раза в год на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**Оценка эффективности реализации подпрограммы**

Предполагается, что реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать:

- уменьшению количества несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации;

- сокращению числа правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними;

- уменьшению количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП;

- сокращению количества лишения и ограничения родительских прав.

**Основные мероприятия и объемы финансирования подпрограммы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном районе «Каларский район» на 2018-2022 г.г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | |
| **Всего** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
|  | | | | |  | | | |  |
| 1. **Направление «СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ** | | | | | | | | | |
| Основные мероприятия | | | | | | | | | |
| 1.1 | Формирование банка данных на несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально-опасном положении. | постоянно | Органы и учреждения  системы  профилактики |  |  |  |  |  |  |
| 1.2 | Своевременный обмен информацией между органами и учреждениями системы профилактики о выявленных фактах асоциального поведения родителей, лиц их заменяющих, фактах социального  неблагополучия, требующих принятия незамедлительных мер. | постоянно | Органы и учреждения  системы  профилактики |  |  |  |  |  |  |
| 1.3 | Своевременный обмен информацией между органами и учреждениями системы профилактики о детях, оставшихся без родительского попечения, либо находящихся в условиях создающих угрозу их жизни или здоровью. | постоянно | КДН и ЗП |  |  |  |  |  |  |
| 1.4 | Выявление фактов жестокого обращения родителей с детьми и семейного насилия, принятия своевременных мер. | постоянно | ОМВД  КДНиЗП  ЦРБ . оу  Орган опеки и попечительства |  |  |  |  |  |  |
| 1.5 | Проведение семинаров, круглых столов с лекторами органов и учреждений системы профилактики, органов местного самоуправления, общественных объединений по актуальным вопросам семьи и детства | Ноябрь ежегодно | Органы системы профилактики |  |  |  |  |  |  |

1. **ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С НЕБЛАГОПОЛУЧНЫМИ СЕМЬЯМИ И ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | | |
| **всего** | **2018** | | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 2.1 | Проведение заседаний КДН и ЗП по принятию профилактических, правовых и реабилитационных мер к неблагополучным семьям и детям, находящимся в социально опасном положении (обсуждение административных материалов и представлений органов системы профилактики) | постоянно | КДН и ЗП |  |  | |  |  |  |  |
| 2.2 | Осуществление проверок по месту жительства неблагополучных семей и детей, состоящих на учете в органах системы профилактики | постоянно | Органы и учреждения  системы  профилактики  муниципального  района «Каларский  район» |  |  | |  |  |  |  |
| 2.3 | Проведение  профилактической и реабилитационной работ с родителями лишенными или ограниченными в родительских правах с целью восстановления семьи и, как следствие, возвращение ребенка в кровную семью | в течение года | Органы и учреждения  системы  профилактики  муниципального  района «Каларский  район» |  |  | |  |  |  |  |
| 2.4 | Проведение бесед при постановке на первоначальный учет несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, для выявления социально­неблагополучных семей с последующей организацией профилактической работы с ними | постоянно | Органы и учреждения  системы  профилактики  муниципального  района «Каларский  район» |  |  |  | |  |  |  |
| 2.5 | Проведение районного месячника правовых знаний | Ноябрь ежегодно | ОУ, ЗАГС,ОМВД  КДНиЗП  Прокуратура  Каларского района |  |  | |  |  |  |  |
| 2.6 | Проведение спортивного турнира «Где молодежь - там и спорт» (для подростков, состоящих на всех видах учета) | май ежегодно | КДН и ЗП  МОУДОД ДЮСШ | 200,0 | - | | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 2.7 | Проведение фестиваля «Маршрутами будущего»  (для подростков, состоящих на всех видах учета) | май | КДН и ЗП  ДЮСШ, ДДТ  Учреждения  культуры | 60,0 | - | | 15,0 | 15,0 | 15.0 | 15.0 |

**3.СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | |
| **всего** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 3.1 | Проведение ежегодного персонального учета детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях | Сентябрь, ежегодно | Управление образованием |  |  |  |  |  |  |
| 3.2 | Выявление и принятие профилактических мер к родителям  несовершеннолетних, уклоняющихся от обязанностей по обучению и воспитанию | 2018-2020г.г. | Органы и учреждения  системы  профилактики  муниципального  района «Каларский  район» |  |  |  |  |  |  |
| 3.3 | Участие в проведении контрольных обследований жилищно-бытовых условий семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на внутришкольном учете | Согласно графика рейдов | Органы и учреждения  системы  профилактики  муниципального  района «Каларский  район» |  |  |  |  |  |  |
| 3.4 | Обеспечение эффективной работы Советов профилактики в образовательных учреждениях.  Проведение заседаний педсоветов учебных заведений о состоянии работы по защите прав детей, раннему выявлению социального неблагополучия, организации  профилактической работы с ними. | Согласно графика работы образовательных учреждений | Управление образованием |  |  |  |  |  |  |
| 3.5 | Привлечение несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении к занятиям в технических, спортивных и художественных кружках, клубах, секциях | В течение года | РОУО, ОУ,  Учреждения  культуры |  |  |  |  |  |  |

**4.МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ «ПОДРОСТОК»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | |
| **всего** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 4.1 | Создание и готовность к работе в летний период подростковых клубов, детских пришкольных площадок | 2-3 квартал | Администрация муниципального района, Детский дом творчества ДЮСШ  Директора школ,  учреждения  культуры | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | Работа телефона «доверия» | ежедневно | КДН и ЗП, орган опеки и попечительства |  |  |  |  |  |  | |
| 4.3 | Профилактическая работа с несовершеннолетними, склонными к употреблению ПАВ, находящихся в нетрезвом состоянии, или распивающих алкогольные напитки в общественном месте. Рейдовая работа в вечернее время по улицам, паркам, общественным местам. | постоянно | ОМВД  КДН и ЗП, общеобразовательные учреждения  ЦРБ |  |  |  |  |  |  | |
| 4.4 | Проведение добровольного анкетирования и тестирования учащихся школ на предмет употребления  наркотических средств или по просьбе родителей | В течение года | ГУЗ «Каларская ЦРБ» |  |  |  |  |  |  | |
| 4.5 | Осуществление контроля соблюдения правил продажи спиртных напитков с содержанием этилового спирта более 0,5% и табачных изделий несовершеннолетним, проведение  межведомственных рейдов по торговым точкам | В течение 2017-2020 г.г. | ОМВД  КДН и ЗП |  |  |  |  |  |  | |

**5.МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | |
| **всего** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 5.1 | Профессиональная ориентация несовершеннолетних, трудоустройство на оплачиваемые общественные и временные работы в районе | 3-4 квартал  ежегодно | ГКУ «Центр занятости населения по Чернышевскому и Каларскому району  Сельские и городское поселения |  |  |  |  |  |  |
| 5.2 | Проведение общерайонных родительских собраний в целях улучшения профориентационной работы среди населения | Февраль ежегодно | Управление образованием  ГКУ «Центр занятости населения по Чернышевскому и Каларскому району |  |  |  |  |  |  |
| 5.3 | Обеспечить максимальным охватом учащихся в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы и каникулярное время временными работами. | 3-4 квартал  ежегодно | Управление образованием  ГКУ «Центр занятости населения по Чернышевскому и Каларскому району |  |  |  |  |  |  |
| 5.4 | Осуществление помощи в трудоустройстве родителей, из семей, находящихся в социально опасном положении, на временные, общественные и постоянные работы. | В течение года | ГКУ «Центр занятости населения по Чернышевскому и Каларскому району  Сельские и городское поселения |  |  |  |  |  |  |

1. **СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ И РЕБЕНКА**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | |
| **всего** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 6.1 | Обследование и изучение социально бытовых условий жизни социально незащищенной категории граждан и оказание им помощи в обучении и воспитании детей | постоянно | Управление образованием  КДН и ЗП | - | - | - | - |  |  |
| 6.2 | Оказание социальной, психологической помощи несовершеннолетним и их родителям, находящимся в социально-опасном положении | Постоянно | ОСЗН  Орган опеки и  попечительства  Управление  образованием  ЦРБ |  |  |  |  |  |  |
| 6.3 | Устройство детей из неблагополучных семей, подростков «группы риска» в лагеря дневного пребывания и палаточные передвижные лагеря. | Июнь-  август  2018-2020  г.г. | Управление  образованием  Муниципальные  образовательные  учреждения |  |  |  |  |  |  |
| 6.4 | В целях оказания психологической и реабилитационной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении направлять их в социально­реабилитационные учреждения Забайкальского края | По мере  необходимости | Органы и учреждения системы профилактики муниципального района «Каларский район» | 120,0 | - | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |

1. **УКРЕПЛЕНИЕ ИСНТИТУТА СЕМЬИ, ФОРМИРОВАНИЕ СЕМЕЙНЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятия** | **Сроки проведения** | **Ответственные** | **Объем финансирования (тыс.рублей)** | | | | | |
| **всего** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 7.1 | Участие в проведении традиционных районных праздников, посвященных Дню семьи, Международному дню защиты детей, дню Знаний, Дню Матери, с чествованием семей, имеющих положительный опыт воспитания собственных детей, семейных и трудовых династий. | В  течение  года | КДНиЗП  Учреждения  культуры  ЗАГС  Управление  образованием |  |  |  |  |  |  |
| 7.2 | Проведение досуговых мероприятий с детьми и подростками направленных на воспитание, пропаганду национальных традиций, здорового образа жизни, укрепление семьи | согласно  плану  учреждений  образования  и  культуры | Учреждения  культуры  Управление  образованием |  |  |  |  |  |  |
| 7.3 | Проведение комплекса мероприятий по охране репродуктивного здоровья молодежи: организация нравственного и полового воспитания девушек-подростков, проведение «круглого стола» на тему «Проблемы репродуктивного здоровья»; -подготовка и проведение специальный спецкурса «Духовно-нравственное и половое воспитание подростков» в рамках проведения предмета ОБЖ | В  течение  года | Врач-  нарколог,  центр  планирования семьи ГУЗ  «Каларская  ЦРБ»  Управление  образованием |  |  |  |  |  |  |
| **Общий объем финансирования подпрограммы** | | | | **380,0** | **-** | **95,0** | **95,0** | **95,0** | **95,0** |
|  | | | |  |  |  |  |  | |

**Паспорт подпрограммы**

**«Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений»** **муниципальной программы «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления в муниципальном районе «Каларский район» на 2018-2022 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы про | «Социальное развитие и совершенствование муниципального управления муниципального района «Каларский район» на 2018-2022 годы» |
| Наименование подпрограммы | «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений» (далее Подпрограмма) |
| Заказчик Подпрограммы | Администрация муниципального района «Каларский район» |
| Цели Подпрограммы | - упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);  - сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;  - гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;  - успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов, оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом |
| Приоритетные направления подпрограммы | Приоритетные направления:  - укрепление межэтнических и межрелигиозных отношений на основе ценностей многонационального общества;  - обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества. |
| Задачи Подпрограммы | Основные задачи Подпрограммы:  - сохранение и развитие культур и языков народов, проживающих в Каларском районе, укрепление их духовной общности;  - обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;  - нормализация политической обстановки, формирование духа социального мира, спокойствия, недопущение политических, межнациональных и межконфессиональных конфликтов, социальных разногласий;  - выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению религиозного экстремизма;  - повышение культурно-образовательного уровня населения, повышение межрелигиозного взаимопонимания;  - формирование толерантности между этноконфессиональными образованиями;  - Систематический сбор и анализ данных о ходе выполнения Подпрограммы. |
| Сроки реализации Подпрограмма | 2018-2022 годы  Этапы реализации подпрограммы не выделяются |
| Индикаторы  Подпрограммы | 1. Количество общественных объединений, созданных по национально-культурному признаку и занятых в осуществлении сохранения и развития культуры; 2. Межэтнические конфликты; 3. Консультационно-справочная юридическая помощь. |
| Законодательное обоснование Подпрограммы | Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666; "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года";  Федеральный закон от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»;  Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях»;  "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.11.2017);  Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131(ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";  Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;  Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;  Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016, с изм. от 01.07.2017) «О некоммерческих организациях»;  Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ (ред. от 04.11. 2014) «О национально-культурной автономии»;  Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях»;  Федеральный закон от 05.04.2010 № 40 ( ред. от 27.05.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций». |
| Основные исполнители Подпрограммы | Комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район» (куратор программы заместитель руководителя администрации по социальным вопросам),  Администрации сельских и городского поселений;  Муниципальные учреждения культуры и образования;  Муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты "Северная правда";  По согласованию:  Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края Чернышевский и Каларский отдел  Каларский отдел Министерства социальной защиты населения Забайкальского края  отдел МВД России по Каларскому району  Соисполнители подпрограммы:  общественные объединения граждан, религиозные объединения, национально-культурные общества, действующие на территории района. |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем расходов на подпрограмму за счет бюджетных ассигнований районного бюджета составляет 60,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2018 год – 0 тыс. рублей  2019 год - 15,0 тыс. рублей  2020 год – 15,0 тыс. рублей  2021 год -15,0 тыс. рублей  2022 год -15,0 тыс.рублей |
| Ожидаемые результаты от реализации Подпрограммы | Реализация Подпрограммы позволит достичь:  - снижение социального неравенства;  - укрепление традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;  - повышение уровня правовой культуры граждан, включая уровень осведомлённости и юридической грамотности;  - внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.  - снижения уровня конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве;  - снижение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;  - увеличение образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучения истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;  - согласованность межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов; |
| Контроль за реализацией Подпрограммы | Контроль реализации Программы осуществляет в установленном порядке - Координационный Совет по вопросам гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений.  Контроль текущей деятельности - заместитель руководителя администрации муниципального района «Каларский район» по социальным вопросам |

**Раздел 2. Характеристика сферы реализации Подпрограммы**

Подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений» направлена на поддержание стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма в муниципальном районе «Каларский район», в частности, в сфере межнациональных отношений.

Основными целями Программы являются создание эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципального района «Каларский район» и общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, занимающимися развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности, осуществление поддержки инициатив, направленных на развитие национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества, поддержание стабильной общественно-политической обстановки, формирование позитивного имиджа Каларского района, как комфортного для проживания представителей любой национальности и конфессии.

Муниципальный район «Каларский район»  является многонациональным, на территории которого проживает свыше 30 национальностей, которые в результате исторического взаимодействия (татары, башкиры, эвенки, украинцы, грузины) обладают схожестью многих культурных черт и демонстрируют достаточно высокую степень толерантности и гражданского согласия. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

На сегодняшний день, в связи с достаточно низким уровнем жизни россиян, проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

До настоящего времени сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в сферах социальной и экономической. Подпрограмма является продолжением начатой ранее работы по данному направлению, поддерживая стратегию развития муниципального района «Каларский район».

На протяжении многих лет общественная и религиозная ситуации в районе остаются стабильными. Этому, в частности, способствуют встречи-консультации руководства района с лидерами общественных организаций. Администрация района принимает активное участие во всех мероприятиях, проводимых общественностью, цель которых – построение правового гражданского общества и развитие культурных традиций сложившихся в районе.

Кроме этого решаются разнообразные задачи: конкретная консультативная помощь в выполнении уставных задач объединениями, обеспечение помещениями для работы, оказание методической помощи в подготовке и проведении социально-значимых мероприятий, а также привлечение общественных сил к мероприятиям, проводимыми администрацией муниципального района «Каларский район».

Конфессиональная структура и характер взаимоотношений между различными вероисповеданиями не претерпели значительных изменений по сравнению с предыдущими годами. Основные усилия в этой сфере направлены на реализацию норм Федерального Закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединений», содействие осуществлению конструктивного межконфессионального диалога, проведение комплексных мероприятий, способствующих координации взаимодействий органов законодательной, исполнительной и судебной власти и религиозных объединений района.

Основными целями проведения национальной политики в Каларском районе является совокупность мер и условий для социального и этнокультурного развития жителей разных национальностей, упрочения гражданской и духовно-нравственной общности, базирующейся на соблюдении прав и свобод человека и гражданина, как высшей общественно-гуманитарной ценности.

Приоритетными в работе остаются следующие основополагающие аспекты обеспечения гражданского мира и согласия:

- гарантии прав личности, вне зависимости от национальной принадлежности при удовлетворении специфических интересов представителей всех этносов;

- сохранение самобытности национальных культур, их уникальной ценности и неповторимости;

- развитие родных языков и свобода выбора языка;

- поддержание стабильности и межэтнической гармонии с учетом интересов всех граждан, проживающих в районе.

Администрация муниципального района «Каларский район» в сфере межэтнических отношений придерживается позиции о том, что власть не должна делать никакого различия между этносами, что представители всех национальностей должны пользоваться одинаковыми правами и иметь одинаковые обязанности. Только при соблюдении этого условия возможно доверие населения к органам власти. Без этого доверия не может быть нормального, сбалансированного управления в многонациональном районе, каким является Каларский район.

В этой связи предусматривается:

-создание эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципального района «Каларский район» и общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, занимающимися развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;

-реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в муниципальном районе «Каларский район;

-создание условий для деятельности общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия на территории Каларского района;

-осуществление поддержки инициатив общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;

-обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в муниципальном районе «Каларский район».

На территории муниципального района «Каларский район» уже имеется опыт реализации подобных муниципальных мероприятий.

Каларский историко-краеведческий музей ежегодно организует цикл выставок и этнотурпоходов. В музее действует зал этнографии «Быт и хозяйственность эвенков». Проведена работа по устройству музея под открытым небом, где будет представлена этнографическая площадка. Однако, пополнение музейного фонда недостаточно пополняется экспонатами этнографической направленности.

Сотрудниками музея проведено описание этномаршрутов в рамках реализации проекта агроэтнотуризма «Белый олень». Данный проект, по предложению министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края принимал участие на многих региональных и международных форумах.

При муниципальном учреждение культуры «Каларский межпоселенческий центральный дом культуры» действует эвенкийский Центр национальной культуры «Гирки», который изучает, сохраняет, обучает, развивает лучшие традиции коренных малочисленных народов Севера. Специалисты центра национальной культуры активно участвуют в мероприятиях за пределами района.

На территории Каларского района действует 15 общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, сохранением традиционных промыслов народов. В религиозном направлении действуют 2 православных прихода и 1 диаспора мусульманской веры. Местная общественная организация «Эвенки Каларского района», созданная при содействии администрации муниципального района «Каларский район», объединила 43 эвенков-коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района «Каларский район», для защиты их прав и законных интересов и содействие сохранению и развитию традиционного образа жизни, традиционных форм хозяйствования, самобытной культуры малочисленных народов Севера муниципального района «Каларский район».

С 1994 года действует Станичное казачье общество «Каларская станица». Общество объединило 86 казаков для развития традиционного казачьего самоуправления, сохранения обычаев и традиций казаков, военно-патриотического воспитания молодежи и повышения престижности военной службы.

Лидеры этих общественных объединений имеют значительный авторитет и оказывают огромное влияние на жизнь своих диаспор и общин. В силу этого правильно организованное взаимодействие с представителями этносов позволит сформировать систему вовлечения диаспор, проживающих в Каларском районе, в решение социальных проблем, в том числе проблемы стабильности межэтнических отношений, формирования толерантности.

Инициативы общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, играют важнейшую роль в процессе социального развития и составляют фундаментальную основу гражданского общества. Их полноценная деятельность является фактором, создающим благоприятные условия для развития экономики, социальной сферы и укрепления гражданского мира.

В рамках подпрограммы будут реализовываться мероприятия и целевые проекты общественных объединений. Опят в этом направлении уже наработан. В течение пяти лет в Каларским районе проводится конкурс среди социально-ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидии, по результатам которого согласно решений конкурсных комиссий были выделены субсидии из бюджета муниципального района. Проведен конкурспрограмм развития среди социально ориентированных некоммерческих организаций - общин коренных малочисленных народов Севера на право получения в 2016 году субсидий на реализацию общественно полезных (социальных) проектов (программ).

Создан и действует Совет по делам коренных малочисленных народов Севера, на котором рассматриваются вопросы состояния законодательства в жизнеобеспечении коренных малочисленных народов Севера, в оленеводстве, а также вопросы обеспечения социально-экономического развития территорий проживания коренных малочисленных народов Севера.

Осуществляется правовое просвещение населения из труднодоступных эвенкийских сел. Информированию населения способствует выпускаемое приложение к газете «Северная правда» «Осикта» на эвенкийском и русском языках.

В целях организации процесса добровольного переселения соотечественников в Забайкальский край создана рабочая группа по добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом. В 2014 году активно действовала рабочая группа при администрации муниципального района «Каларский район» по социальному обеспечению и обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и прибывших на территорию Каларского района в экстренном массовом порядке

В районе организуются меры профилактического характера, совместно предпринимаемые органами местного самоуправления, правоохранительными органами, национальными и общественными организациями. Среди них совместные совещания на уровне администрации района, Совета безопасности, Совета по профилактике правонарушений, систематические заседания антитеррористической и антинаркотической комиссий; совместное обеспечение правопорядка во время сельских мероприятий силами правоохранительных органов и казачества, постоянная разъяснительная работа для руководителей организаций принимающих мигрантов на работу.

В условиях продолжающегося экономического кризиса многие общественные объединения, иные некоммерческие организации снижают свою активность в деятельности по развитию национальных культур и гармонизации межнациональных отношений. Возможно снижение процента молодежи национальных общин, охваченной мероприятиями по формированию толерантности молодежного сознания, что создает предпосылки для роста экстремистских проявлений в молодежной среде. Все это может негативно сказаться на системе взаимодействия органов местного самоуправления Каларского района  и национальных общин района, дестабилизировать социально-политическую обстановку.

Между тем, общественные организации являются проводником обратной связи между населением и органами местного самоуправления. При их помощи органы местного самоуправления получают информацию об эффективности своих действий, сокращают разрыв между властью и обществом, снижают социальную напряженность, выполняя функцию резонатора, смягчают протестный потенциал населения. Они способны не только профессионально участвовать в решении насущных проблем, оказывать качественные социальные услуги населению, но и выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем.

Общественными некоммерческими организациями муниципального образования ведется активная работа по защите законных прав различных категорий граждан, и администрация муниципального района «Каларский район» поддерживает подобные инициативы. Эти организации принимают самое активное участие в решении сложнейших задач, стоящих перед органами местного самоуправления, по решению социальных проблем старшего поколения и патриотическому и физическому воспитанию молодежи; выполняют роль посредника между органами местного самоуправления и населением; организуют публичный диалог с органами местного самоуправления по ключевым вопросам развития муниципального района «Каларский район», защиты социально-экономических, гражданских, трудовых прав и свобод лиц старшего поколения.

Всё вышесказанное обуславливает необходимость разработки и принятия, программных мер по взаимодействию и сотрудничеству администрации муниципального района «Каларский район» со всеми действующими и вновь создаваемыми на территории районаобщественными объединениями граждан.

Утверждение муниципальной подпрограммы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального района «Каларский район» позволит укрепить и расширить взаимодействие между органами местного самоуправления и общественностью и послужит залогом решения поставленных задач.

**Раздел 3. Перечень приоритетов Подпрограммы**

Приоритетные направления:

- укрепление межэтнических и межрелигиозных отношений на основе ценностей многонационального общества;  
- создание условий для улучшения социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера;  
- становление и развитие российского казачества.

Для решения поставленных задач разработана система мероприятий, предусматривающая:

- разработку нормативных правовых актов в сфере укрепление межэтнического сотрудничества, мира и согласия и поддержки общественных объединений граждан;

- материально-техническое обеспечение учреждений и организаций, участвующих в организации программных мероприятий;

- организацию мероприятий, направленных на развитие национальных культур народов, проживающих в Каларском районе.

- оказание методической и финансовой помощи общественным объединениям и организациям по обеспечению толерантности в межнациональных и межконфессиональных отношениях.

**Раздел 4. Цель и задачи Подпрограммы**

Цели Подпрограммы:

- упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

- сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

- успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

- оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

- информированность населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества.

Задачи Подпрограммы:

- сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности;

- обеспечение прав коренных малочисленных народов и нацменьшинств;

- поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с нашей страной.

- нормализация политической обстановки в стране, формирование духа социального мира, спокойствия, недопущение политических, межнациональных и межконфессиональных конфликтов, социальных разногласий в обществе;

- выявление и постепенное устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению религиозного экстремизма;

- повышение культурно-образовательного уровня населения, изучение религии, истории, культуры, традиций, повышение межрелигиозного взаимопонимания;

- формирование толерантности между этноконфессиональными образованиями;

- противодействие вовлечению граждан в религиозно-экстремистские группы, сообщества, организации;

- противодействие распространению информации и литературы, экстремистских материалов, направленных на разжигание межконфессиональных конфликтов;

- выработка рекомендаций по совершенствованию деятельности субъектов противодействия экстремистской деятельности по профилактике религиозного экстремизма, совершенствованию методов и технологий взаимодействия их с общественными и религиозными объединениями;

- дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в этноконфессиональных отношениях;

- разработка и внедрение мер превентивного предупреждения ксенофобии на почве национальной и религиозной розни, в том числе через привлечение к этому процессу национально-культурных объединений, религиозных организаций, общин и землячеств.

- улучшение существующих механизмов миграционной политики в Каларском районе;

- выработка и осуществление проектов, нацеленных на социальную интеграцию и культурно-языковую адаптацию мигрантов в сообщество.

- усиление роли медиасообщества в процессе распространения идей гражданской солидарности, взаимоуважения и противодействия негативным стереотипам и установкам.

- использование зарекомендовавших себя общемировых практик в области создания толерантной среды и успешного включения мигрантов в сообщество.

- систематический сбор и анализ данных о ходе выполнения Подпрограммы.

**Раздел 5. Сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Сроки: 2018-2022 годы.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**Раздел 6. Описание мероприятий Подпрограммы**

Реализацию Программы осуществляет комитет социального развития администрации муниципального района «Каларский район». Курирует программу от лица заказчика заместитель руководителя администрации муниципального района «Каларский район» по социальным вопросам.

В ходе реализации мероприятий районной муниципальной программы ответственный исполнитель программы в лице администрации муниципального района «Каларский район» обеспечивает взаимодействие основных исполнителей, контроль за ходом реализации мероприятий и эффективным использованием средств исполнителями.  
Исполнительные органы и организации, участвующие в реализации районной муниципальной программы представляют в администрацию муниципального района «Каларский район» информацию о ее выполнении ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.  
Ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, ответственный за ходом исполнения программы представляет руководителю администрации муниципального района «Каларский район» информацию об эффективности использования финансовых средств.

**Раздел 7. Бюджетное обеспечение Подпрограммы**

Финансирование Программы осуществляется за счет бюджета муниципального района, в пределах средств, предусмотренных на очередной финансовый год, из внебюджетных источников, а также за счет средств, привлеченных от благотворительности и собственных средств исполнителей мероприятий.

Общий объем расходов на подпрограмму за счет бюджетных ассигнований районного бюджета составляет 60,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2018 год – 0 тыс. рублей, 2019 год - 15,0 тыс. рублей, 2020 год – 20,0 тыс. рублей, 2021 год -25,0 тыс. рублей, 2022 год -30,0 тыс.рублей.

**Раздел 8. Описание рисков реализации Подпрограммы**

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров прогноза социально - экономического развития района, что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Таблица. Риски реализации муниципальной программы

| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| --- | --- | --- |
| 1. Внешние риски | | |
| 1.1. Дублирование и несогласованность выполнения работ в рамках Программы и других Программ и проектов, реализуемых в Каларском районе | Неэффективное расходование бюджетных средств | Информирование о реализуемых мероприятиях всех заинтересованных участников;  мониторинг реализации других программ и проектов |
| 1.2. Изменения федерального законодательства, законодательства Забайкальского края и муниципального района «Каларский район», реализация на федеральном и краевом уровнях мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий Программы | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Мониторинг изменений федерального и краевого законодательства, реализуемых на федеральном и краевом уровне мер;  внесение в установленном порядке предложений по разрабатываемым проектам;  оперативная корректировка Программы |
| 1.3. Уменьшение объемов финансирования Программы | Недостаточность средств для реализации мероприятий муниципальной программы;  Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Определение приоритетов для первоочередного финансирования;  привлечение средств из разных источников на реализацию программы |
| 1.4. Низкая активность потенциальных участников мероприятий,  СО НКО | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Информирование СО НКО и населения Каларского района о реализуемых в рамках Программы мероприятиях;  Активное взаимодействие с СО НКО |
| 1.5. Пассивное сопротивление органов местного самоуправления в реализации мероприятий Программы | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы | Организация и проведение обучающих мероприятий для муниципальных служащих |
| Внутренние риски | | |
| 2.1. Недостаточная подготовка специалистов | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы  Затягивание сроков реализации мероприятий | Своевременное направление специалистов на курсы повышения квалификации, обучающие мероприятия и тренинги, организация мероприятий по обмену опытом |
| 2.2. Низкая мотивация специалистов ответственного исполнителя к повышению качества деятельности | Невыполнение заявленных показателей реализации муниципальной программы  Затягивание сроков реализации мероприятий | Разработка системы мер по стимулированию и мотивации персонала |

**Раздел 9. Результативность Подпрограммы**

а) Снижение социального неравенства;

б) укрепление традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) повышение правовой грамотности и снижения уровня преступности;

г) снижение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) увеличение образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространение положительных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) Согласованность межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов;

з) Регулирование миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, с учетом текущих и будущих потребностей экономического, социального и демографического развития района, интересов работодателей.

Целевые показатели Подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | единица измерения показателя | Годы реализации программы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Количество общественных объединений, созданных по национально-культурному признаку и занятых в осуществлении сохранения и развития культуры; |  | 15 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| Межэтнические конфликты; |  |  |  |  |  |  |
| Консультационно-справочная юридическая помощь |  | 90 | 90 | 100 | 100 | 100 |

|  |
| --- |
|  |

Раздел10. Приложения к Подпрограмме

Основные мероприятия, показатели и объемы финансирования подпрограммы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального района «Каларский район» на 2018-2020г.г.»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | | Наименованиемероприятия | Исполнители | Сроки | | Объем финансирования  (тыс. рублей) | | | | | | | | | | | | |
| 2018 | | | 2019 | | | 2020 | | | 2021 | | 2022 | |
| 1.Основные мероприятия | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Северные национальные игры (езда на оленьих нартах, верхом на оленях, фото с оленями) | | Учреждения культуры | По от дельному плану | | 0,00 | | | 5,00 | | | 5,00 | | | 5,00 | | 5,00 | |
| 1.2 | Фотовыставка «Таежный народ – эвенки» | | Учреждения культуры | В течение года | |  | | | 5,00 | | | 5.0 | | | 5,00 | | 5,0 | |
| 1.3 | Конкурс «Кухни народов мира», «Изделия народов мира» в рамках проведения праздника «Золотая осень» | | образовательные учреждения | Сентябрь | |  | | | 5,0 | | | 5,00 | | | 5,0 | | 5,00 | |
| 1.4 | Участие казаков в митинге в честь Дня Победы в Великой Отечественной войне | | образовательные учреждения | В течение учебного года | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| **2. Создание эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципального района «Каларский район» и общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, занимающимися развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Взаимообмен информацией с иными субъектами профилактики экстремизма | Администрация МР | в течение года | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.2 | | Организация для лиц, ответственных в органах местного самоуправления муниципального района ознакомления с нормативно-правовыми документами, посвященными вопросам профилактики экстремизма; тактике и методике проведения профилактических мероприятий; критериям, используемым при оценке их результативности (финансирование не требуется). | администрация МР,  сельские и  городское поселения | в течение всего периода по заявкам | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.3 | | Проведение заседаний антитеррористической комиссии | администрация МР | Согласно плану | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.4 | | Проведение Координационного Совета по профилактике преступлений и правонарушений | Администрация МР | согласно  плану | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.5 | | Проведение заседаний Рабочей группы по добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом. | Администрация МР  Каларский отдел МСЗН Забайкальского края |  | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.6 | | Систематический сбор информации от поселений результатов обхода территории муниципальных образований района на предмет выявления:  - фактов осквернения зданий или иных сооружений, в том числе, посредством нанесения на них нацисткой атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацисткой атрибутикой или символикой до степени смешения;  - мест концентрации молодежи;  - факты распространения информационных материалов экстремистского характера. Незамедлительное уведомление о данных фактах прокуратуры и ОМВД района. | Администрация МР,  Сельские и городское поселения | В течение года | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.7 | | Издание и распространение среди населения межселенной территории и территорий поселений (путем помещения в почтовые ящики) листовок и брошюр, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику проявления ксенофобии и укрепление толерантности (средства бюджетов района, поселений) | Администрация МР,  Сельские и городское поселения | В течение года | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.8 | | Размещение в муниципальных средствах массовой информации сведений о результативности проводимой субъектами профилактики экстремизма работы на данном направлении | Администрация МР |  | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.9 | | Адресное распространение в местах компактного проживания, обучения и работы иностранных граждан памяток, содержащих разъяснения требований действующего законодательства РФ о миграции и о безопасном пребывании на территории района | Администрация МР, общественные организации | согласно плану | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| 2.10 | | Мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма | Администрация МР | В течение года | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | Реализация образовательных мероприятий, направленных на распространение знаний о народах России, формирование гражданского патриотизма, укрепление традиционных духовных и нравственных ценностей. «Уроки толерантности» - занятия, нацеленные на знакомство с особенностями и общими чертами культур народов, живущих в Каларском районе. | Учреждения культуры и образования |  | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  |  |  |
| 3.2 | | Проведение мероприятий, посвящённых международному дню толерантности. Дни, недели толерантности – мероприятия, нацеленные на знакомство с особенностями и общими чертами культур народов, живущих в Каларском районе, встреча школьников и студентов с активистами НКО, специалистами сферы национальной политики, краеведами и т.п.) | Администрации сельских и городского поселений  Учреждения культуры и образования |  | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  |  |  |
| 3.3 | | Проведение мероприятий, приуроченных к памятным датам в истории народов России (День народного единства, День российского флага, День славянской письменности и культуры,День коренных народов мира и других) | Администрации сельских и городского поселений,  Учреждения культуры и образования,  отдел МВД России по Каларскому району | Согласно плана | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  |  |  |
| 3.4 | | Проведение межнациональных детских и молодежных мероприятий (фестивали, конкурсы, лагерные смены и т.п.) | Администрации сельских и городского поселений,  Учреждения культуры и образования,  отдел МВД России по Каларскому району | Согласно плана | | | |  | | |  | |  | | |  | | **3**. Реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в муниципальном районе «Каларский район» |
| 3.5 | | Тематические книжные выставки, музейные образовательные программы, презентации этнографических фильмов | Учреждения культуры и образования | В течение года | | | |  | | |  | |  | | |  | | В течение года |  | |  |  |  | |
| 3.6 | | Организация спецвыпуска «Осикта», для эвенков и об эвенках, спецприложение к газете «Северная правда» | МАУ Газета «Северная правда», Администрация МР | в течение года | | | |  | | |  | |  | | |  | | Согласно плана |  | |  |  |  | |
| 3.7 | | Участие во Всероссийском молодежном форуме коренных малых народов "Российский Север" | Учреждения культуры и образования | Согласно плана | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 3.8 | | Цикл общеобразовательных часов для детей по традиционной культуре | Учреждения культуры и образования | В течение года | | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| **4.Осуществление поддержки инициатив общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1 | |  | Администрация МР,  поселения | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 4.2 | | Подготовка и проведение конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения ежегодно субсидий на реализацию общественно полезных (социальных) проектов (программ) | Администрация МР | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 4.3 | | Содействие в Целевом обучение в ССУЗ, ВУЗ по ходатайству общественных организаций | Администрация МР | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 4.4 | | Предоставление информационно-консультационных услуг СО НКО | Администрация МР | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 4.5 | | Содействие развитию деятельности казачьего кадетского класса на территории Каларского района. | Администрация МР | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 4.6 | | внедрение практики привлечения членов станичного казачьего общества «Каларская станица» входящих в состав Забайкальского войскового казачьего общества, к несению муниципальной или иной службы. | Администрация МР,  отдел МВД России по Каларскому району | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| **5.Создание условий для деятельности общественных объединений, иных некоммерческих организаций, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия на территории Каларского района;** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5.1 | | Обеспечение деятельности рабочей группы по делам казачества | Администрация МР  отдел МВД России по Каларскому району | | ежегодно | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 5.2 | | Обеспечение деятельности Совета по делам коренных малочисленных народов Севера | Администрация МР,  Администрации сельских и городского поселений | | Согласно плана | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 5.3 | | Оказание консультативной и методической помощи в проектной деятельности СО НКО. | Администрация МР,  Администрации сельских и городского поселений | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 5.4 | | Систематический сбор информации от общественных организаций в целях предотвращения конфликтов на религиозной и национальной почве, противодействия религиозно-политическому экстремизму, воспитания толерантности. | Администрация МР,  Администрации сельских и городского поселений | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 5.5 | | Обновление районного банка данных по общественным и религиозным организациям и объединениям | Администрация МР,  Администрации сельских и городского поселений | | В течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| **6.Обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в муниципальном районе «Каларский район»** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6.1 | | Информационное сопровождение мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и иных, в том числе массовых, направленных на профилактику экстремизма, развитие национальных культур и формирование толерантности | Администрация МР  МАУ «Редакция газеты «Северная правда»  Учреждения культуры  Отдел управления образованием администрации муниципального района «Каларский район»  Образовательные учреждения | |  | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 6.2 | | Освещение в средствах массовой информации значимых этнических и религиозных праздников | Администрация МР  МАУ «Редакция газеты «Северная правда» | |  | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 6.3 | | Проведение информационной кампании, направленной на формирование общегражданской идентичности и межэтнической толерантности | Администрация МР  МАУ «Редакция газеты «Северная правда» | |  | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
|  | | Организация специального выпуска «Осикта», для эвенков и об эвенках, спецприложение к газете «Северная правда» | МАУ Газета «Северная правда», Администрация МР | | в течение года | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| 6.4 | | Организация постоянно-действующих книжно-иллюстрированных выставок, и других информационных форм просвещения, знакомящих читателей библиотек с культурой и традициями народов, проживающих в  районе (выставки, стенды, социальная реклама и т.д.) | Администрация МР  Учреждения культуры  образовательные учреждения | |  | | |  | | |  | |  | | |  | |  |
| **ИТОГО: 60,00** | | | | | | | **0,00** | | | **15,00** | | | | **15,00** | | **15,00** | | **15,00** |