**Администрация городского поселения «Ключевское»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 10 августа 2016 года № 27

**Об утверждении Методики**

**прогнозирования поступлений доходов**

**в бюджет городского поселения «Ключевское»**

В соответствии со статьями 1601, 1741 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях повышения качества и достоверности бюджетного прогнозирования доходов бюджета

**Приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского поселения «Ключевское».
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на главного специалиста по составлению и исполнению бюджета О.И. Аюпову

Глава городского поселения «Ключевское» О.В. Лончакова

УТВЕРЖДЕНА

Распоряжением администрации

городского поселения «Ключевское»

от 10 августа 2016 года № 27

**МЕТОДИКА**

**Прогнозирования поступлений доходов в бюджет**

**городского поселения «Ключевское»**

**Раздел 1. Общие положения**

1. В целях обеспечения роста поступлений доходов в бюджетную систему и повышения уровня собираемости налоговых платежей необходимым является переход к актуальной рациональной системе бюджетно-налогового прогнозирования.

Прогнозирование доходов представляет собой оценку налогового потенциала и поступлений неналоговых доходов в бюджетную систему и осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития городского поселения «Ключевское», включающего системный комплекс показателей по основным направлениям социально-экономического развития.

Прогнозирование включает построение прогноза размера налоговых баз по каждому налогу и сбору на основании мониторинга динамики поступлений за ряд периодов, расчет уровней собираемости налогов и сборов, объемов выпадающих доходов, состояние задолженности по налоговым и неналоговым платежам, оценку результатов бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах и законодательства об иных обязательных платежах.

Настоящая Методика прогнозирования доходов бюджета городского поселения «Ключевское» (далее - методика) разработана в целях максимальной мобилизации доходов бюджета городского поселения «Ключевское» с учетом направлений бюджетной политики и налоговой политики и включает алгоритмы расчетов по основным налоговым и неналоговым доходам бюджета городского поселения «Ключевское»

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Ключевское» базируется на следующих принципах:

1. достоверность сведений, используемых при прогнозировании;
2. зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамикой поступления прогнозируемых доходных источников;
3. минимизация потерь и выпадающих доходов бюджетной системы.

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Ключевское» осуществляется на основе:

1. макроэкономических показателей социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;
2. прогнозов изменения общей структуры налогов и сборов, их ставок и порядка взимания, прогнозов увеличения (сокращения) количества налогоплательщиков.

Макроэкономические показатели социально-экономического развития включают в себя динамику и структуру производимого и используемого валового регионального продукта (далее - ВРП) с учетом инфляции, объемы производства продукции (товаров, работ и услуг), объемы добычи полезных ископаемых, объемы, структуру и источники инвестиций, обороты розничной торговли, обороты общественного питания, объемы платных услуг населению, темпы роста фонда оплаты труда, темпы роста прибыли прибыльных предприятий, показатели прожиточного минимума и другие показатели. Показатели могут включать несколько сценариев.

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Ключевское» осуществляется специалистом по составлению и исполнению бюджета городского поселения «Ключевское» на основе бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах и законодательства об иных обязательных платежах, действующих на момент составления проекта бюджета городского поселения «Ключевское» на очередной финансовый год и плановый период, с учетом нормативов распределения налоговых и неналоговых доходов в бюджеты различных уровней, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о межбюджетных отношениях в Забайкальском крае, предполагаемых изменений законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, налоговой базы, в разрезе отдельных видов налогов, с учетом установленных налоговых ставок, предоставляемых налоговых льгот и уровня собираемости доходов.

Для расчета доходов используются утвержденные и уточненные показатели консолидированного бюджета городского поселения «Ключевское» на текущий финансовый год, годовой отчет об исполнении указанных бюджетов за предыдущие годы.

В соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации при прогнозировании доходов учитываются проектировки и отчетность главных администраторов доходов бюджета городского поселения «Ключевское» включая сводные отчеты по формам статистической налоговой отчетности (о начислении, поступлении налогов, о задолженности по налогам и сборам, о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов).

Также используется прогнозная оценка базы налогообложения в разрезе отдельных видов налогов, сборов и других платежей, представляемая главными администраторами (администраторами) доходов бюджета городского поселения «Ключевское» и анализ фактических поступлений налогов, сборов и других платежей с применением соответствующих индексов-дефляторов цен и индексов физического объема.

Расчет объема налоговых льгот производится по конкретным видам налогов, исходя из фактических данных о предоставленных налоговых льготах в базисном периоде на основе данных налоговой и статистической отчетности.

При прогнозировании доходов бюджета городского поселения «Ключевское» используются материалы официальной статистики, отраслевая и ведомственная информация.

Специалист по составлению и исполнению бюджета городского поселения «Ключевское» оставляет за собой право корректировки расчетов доходов с учетом текущей экономической ситуации, динамики поступлений доходов, учета рисков возможных недопоступлений доходов и влияния других факторов.

2. В целях настоящей методики используются следующие понятия:

≪текущий финансовый год≫ - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период;

≪очередной финансовый год≫ - год, следующий за текущим финансовым годом;

≪отчетный финансовый год≫ - год, предшествующий текущему финансовому году;

≪плановый период≫ - два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом;

≪прогнозируемый период≫ - год (ряд лет), на который осуществляется прогноз доходов.

3. В случае отсутствия необходимых для проведения расчета данных, отдельные значения расчетных параметров могут вычисляться расчетно-экспертным путем.

В случае возникновения дополнительных, не учтенных в настоящей методике факторов, которые могут оказать значительное влияние на прогнозируемую сумму поступлений налогов в бюджет городского поселения «Ключевское» возможно применение иных методов прогнозирования суммы поступлений налогов в бюджет городского поселения «Ключевское» наиболее соответствующих сложившейся ситуации.

**Раздел 2. Прогнозирование по налоговым доходам**

**1. Налог на доходы физических лиц**

Прогнозная сумма поступлений налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) в бюджет городского поселения «Ключевское» рассчитывается одним из следующих методов:

Метод 1. Прогноз поступлений НДФЛ рассчитывается в соответствии с положениями главы 23 ≪Налог на доходы физических лиц≫ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из прогнозируемой величины фонда заработной платы работников организаций городского поселения «Ключевское» и среднесписочной численности работников организации по данным Министерства экономического развития Забайкальского края.

В расчетах учитывается НДФЛ от прочих источников доходов (полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации), на основании сложившейся динамики поступлений и нормативов отчислений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Забайкальского края.

Методика расчета поступлений НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации и Забайкальского края, осуществляется по следующей формуле:

ПНндфл = (НБ \* Ст) \* Н + ДНндфл, где

ПНндфл - прогноз поступлений НДФЛ;

НБ - налоговая база;

Ст - ставка для исчисления налога, установленная положениями главы 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

Н - единый норматив отчислений налога в местные бюджеты;

ДНндфл - НДФЛ, рассчитанный в соответствии с дополнительными нормативами отчислений, установленными законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период. Налоговая база формируется на основании данных Министерства экономического развития Забайкальского края о величине фонда заработной платы:

НБ = (ФЗП + ДВ) - В, где

НБ - налоговая база;

ФЗП - фонд заработной платы всех работников;

Допускается корректировка величины налоговой базы на основании данных территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации.

В - налоговые вычеты, уменьшающие базу налогообложения в соответствии с положениями главы 23 ≪Налог на доходы физических лиц≫ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом данных срочной налоговой отчетности, данных о среднесписочной численности работников организаций по данным Министерства экономического развития Забайкальского края и численности детей у налогоплательщиков по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю и Министерства социальной защиты населения Забайкальского края.

B = B1+B2, где

В1 - общий объем налоговых вычетов, уменьшающих базу налогообложения в соответствии с положениями главы 23 ≪Налог на доходы физических лиц≫ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, при применении стандартного налогового вычета на детей;

В2 - общий объем налоговых вычетов, уменьшающих базу налогообложения в соответствии с положениями главы 23 ≪Налог на доходы физических лиц≫ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, при применении стандартного налогового вычета на детей-инвалидов.

В1  = \_\_Пд \_ \* ЧД1 \* К \* СВд1,

СЗП

В2 = \_Пд \_ \* ЧД2 \* К \* СВд2, где

СЗП

СЗП - среднемесячная заработная плата одного работающего;

Пд - пороговый доход, до превышения которого налогоплательщик имеет право на получение стандартного вычета на 1 ребенка в соответствии с положениями статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации;

ЧД1 - количество детей, на которых распространяются налоговые вычеты в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации (по данным органов Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю и Министерства социальной защиты населения Забайкальского края);

ЧД2 - количество детей-инвалидов, на которых распространяются налоговые вычеты в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации (по данным органов Территориального органа Федеральной службы государственной статистики

по Забайкальскому краю и Министерства социальной защиты населения Забайкальского края);

К - коэффициент, характеризующий право налогоплательщика на получение стандартного налогового вычета на детей (в соответствии с положениями статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации с учетом данных срочной налоговой отчетности);

СВд1 - сумма стандартного вычета на детей;

СВД2 - сумма стандартного вычета на детей-инвалидов.

Максимальное значение ПД/СЗН не может превышать 12. При превышении указанными соотношениями показателя 12, в расчете принимается максимально возможное значение, равное 12.

Среднемесячная заработная плата одного работающего рассчитывается по следующей формуле:

СЗП = (ФЗП/СЧР)/12, где

СЗП - среднемесячная заработная плата одного работающего;

ФЗП - фонд заработной платы всех работников;

СЧР - среднесписочная численность работников.

Прогнозируемые поступления НДФЛ могут корректироваться, исходя из динамики фактических поступлений НДФЛ с учетом изменения налоговой базы, не учтенных при формировании фонда заработной платы и денежного довольствия военнослужащих, а также с учетом налоговых вычетов, учитываемых при формировании налоговой базы в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Метод 2. В случае наличия расчетных данных может быть применен иной метод расчета НДФЛ, который производится по следующей формуле:

Пцдфл = Фндфл \* k1 \* k2 ± Д, где

Пндфд - прогнозная сумма поступлений НДФЛ;

Фндфл- фактический размер поступившей суммы НДФЛ за отчетный финансовый год;

k1 - коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего финансового года, к фактическим поступлениям за аналогичный период отчетного финансового года;

k2 - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде по сравнению с текущим финансовым годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета муниципального района по налогу в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, или другими причинами.

Метод 3. Расчет прогнозных поступлений НДФЛ в соответствии с методом 3 в бюджет городского поселения «Ключевское» производится на основании фактических поступлений налога за отчетный финансовый год с учетом динамики макроэкономических показателей за отчетный финансовый год, текущий финансовый год и прогнозируемый период в соответствии со следующей формулой:

Пндфл= Фндфл \* k \* k2 ± **Д ,** где

Пндфл - прогнозная сумма поступлений НДФЛ;

Фндфл - фактический размер поступившей суммы НДФЛ за отчетный финансовый год;

k - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом;

k2 - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде по сравнению с текущим финансовым годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета муниципального района по налогу в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, или другими причинами.

**2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым**

**на территории Российской Федерации**

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее - акцизы на нефтепродукты), зачисляемые в бюджет городского поселения «Ключевское» по дифференцированным нормативам отчислений прогнозируются в соответствии с положениями главы 22 «Акцизы» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Методика расчета дифференцированных нормативов отчислений от доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований Забайкальского края представлена в приложении № 1 к настоящей методике.

**3. Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом главы 253 ≪Государственная пошлина≫ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году, динамики поступления и прогнозных сумм поступления государственной пошлины в прогнозируемом периоде, представляемых главными администраторами (администраторами) доходов бюджета городского поселения «Ключевское»

Прогнозирование государственной пошлины производится по следующей формуле:

Пгп = (Ф \* Кт) Д, где

Пгп - прогноз поступлений государственной пошлины в бюджет городского поселения «Ключевское» в прогнозируемом периоде;

Ф - фактические поступления государственной пошлины в бюджет городского поселения «Ключевское» в отчетном финансовом году;

Кт - коэффициент, характеризующий динамику поступлений в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы, бюджета муниципального района по государственной пошлине в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства.

**Раздел 3. Прогнозирование по неналоговым доходам**

Прогноз неналоговых доходов бюджета городского поселения «Ключевское» на очередной финансовый год и на плановый период рассчитывается главными администраторами доходов районного бюджета с учетом динамики поступлений соответствующих доходов.

**1. Доходы от использования имущества, находящегося в**

**государственной и муниципальной собственности**

* 1. *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки*

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков рассчитываются исходя из следующей формулы:

ПАЗУ = АПЗУТ – АПЗУВ + АПЗУД + СПП, где

ПАЗУ- прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности городского поселения «Ключевское» (тыс. руб.);

АПЗУТ - общая сумма арендной платы за земельные участки по заключенным договорам аренды на текущий финансовый год (тыс. руб.);

АПЗУВ - арендная плата по земельным участкам, планируемым к выбытию (тыс. руб.);

АПЗУД- арендная плата по земельным участкам, планируемым к передаче в аренду дополнительно (тыс. руб.);

СПП - средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности городского поселения «Давендинское» (тыс. руб.).

Прогноз на очередной финансовый год может быть скорректирован на основании расчетов администратора арендных платежей за использование земельных участков, находящихся в собственности района, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности городского поселения «Ключевское» с учетом влияния факторов риска.

* 1. *Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)*

В соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» передача государственного имущества в пользование осуществляется по итогам торгов. Сумма арендной платы определяется на основании отчетов об оценке величины арендной платы 1 кв.м. помещений, выполненных в соответствии с требованиями законодательства об оценочной деятельности.

По условиям заключенных договоров аренды увеличение арендной платы в связи с изменением индекса потребительских цен на товары и услуги не предусмотрено.

Прогноз поступления арендной платы за имущество в бюджет Забайкальского края рассчитывается по следующей формуле:

ППАПИ = ОАПИ – VПРХ + VУПАП – VВАП + ЗПЛ ,где

ППАПИ – прогноз поступления от арендной платы за имущество;

ОАПИ – ожидаемое поступление арендной платы за имущество (оценка поступления арендной платы за имущество за текущий финансовый год);

VПРХ – объем поступлений носящих разовый характер;

VУПАП – объем увеличения поступлений арендной платы за имущество;

VВАП – объем выбытия арендной платы за имущество;

ЗПЛ – прогнозируемая сумма поступлений задолженности прошлых лет.

**2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

*2.1. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу собственности*

Планирование данных поступлений на очередной финансовый год производится соответствующими главными администраторами доходов бюджета на основании Прогнозного Плана приватизации муниципального имущества на плановый период, утвержденного Советом городского поселения «Ключевское», прогнозов продаж земельных участков, находящихся в государственной собственности до ее разграничения (сумма по договорам). Расчет производится по следующей формуле:

ПДРИИ = ППЗУД + ЗОРП, где

ПДРИИ - прогноз доходов от реализации иного имущества;

ППЗУД - прогноз суммы продаж земельных участков по договорам;

ЗОРП ~ задолженность по отсроченным (рассроченным) платежам.

*2.2. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности*

Цена выкупа каждого земельного участка, планируемого к предоставлению в собственность, определяется исходя из его кадастровой стоимости и рассчитывается по следующей формуле:

Ц = КС \* НС \* К/100, где

Ц - цена выкупа земельного участка, находящегося в собственности муниципального района;

КС - кадастровая стоимость земельного участка, находящегося в собственности муниципального района;

НС - процентная ставка земельного налога, установленная муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования по месту расположения земельного участка;

К - коэффициент кратности размера ставки земельного налога.

**3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Расчет прогноза поступлений в бюджет городского поселения «Ключевское» штрафов основывается на следующих нормативных правовых актах: Бюджетный кодекс Российской Федерации; законодательство Российской Федерации, том числе Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В расчете используются: данные Министерства экономического развития Российской Федерации о прогнозируемом в очередном финансовом году и плановом периоде индексе-дефляторе потребительских цен на товары (работы, услуги); информация главных администраторов доходов бюджета городского поселения «Ключевское» о прогнозе платежей в бюджет городского поселения «Ключевское» отчеты об исполнении консолидированного бюджета городского поселения «Ключевское».

Прогноз поступлений штрафов, санкций и возмещения ущерба в бюджет городского поселения «Ключевское» рассчитывается главными администраторами доходов бюджета городского поселения «Ключевское» по следующей формуле:

Ш = Ш1+Ш2+Ш3+Ш4+ ........ , где

Ш - сумма штрафов, планируемая к поступлению в бюджет городского поселения «Ключевское» в прогнозируемом периоде;

Ш1; Ш2; Ш3; Ш4- суммы видов штрафов, планируемые к поступлению в бюджет городского поселения «Ключевское» в прогнозируемом периоде.

Сумма каждого из видов штрафов, планируемая к поступлению в бюджет городского поселения «Ключевское» в прогнозируемом периоде, рассчитывается по следующей формуле:

Ш1+Ш2+Ш3+Ш4+ ... = (ОП Д ) \* ИД, где

Ш1; Ш2; Ш3; Ш4... - сумма штрафов, планируемая к поступлению в бюджет городского поселения «Ключевское» в прогнозируемом периоде;

ОП - ожидаемые поступления в текущем финансовом году;

Д - дополнительные (+) и (или) выпадающие (-) доходы по плате за негативное воздействие на окружающую среду в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями законодательства и другими причинами;

ИД- индекс-дефлятор, установленный Министерством экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период.

**4. Прочие неналоговые доходы**

Расчет прочих неналоговых доходов осуществляется главными администраторами бюджета городского поселения «Ключевское» с учетом индексов - дефляторов, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период, динамики поступлений доходов за три года, предшествующих очередному финансовому году.