Администрация муниципального района «Могочинский район»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 сентября 2020 года № 447

г. Могоча

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой**

**политики муниципального района «Могочинский район»**

**на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Могочинский район», утвержденным решением Совета муниципального района «Могочинский район» от 25.11.2016 № 11 (в ред. решений Совета от 26.04.2017 № 71, от 22.06.2017 № 97), в целях разработки проекта бюджета муниципального района «Могочинский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, администрация муниципального района «Могочинский район» **постановляет:**

         1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Могочинский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.          2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Могочинский район» от 25 сентября 2019 года № 581 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Могочинский район» на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»

3. Настоящее постановление официально обнародовать на специально оборудованном стенде, расположенном на первом этаже здания по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, д.13. Дополнительно настоящее постановление официально опубликовать (обнародовать) на сайте администрации муниципального района «Могочинский район» в информационно- коммуникационной сети Интернет http://могоча.забайкальскийкрай.рф/.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления  возложить на Заместителя руководителя администрации - председателя Комитета по финансам администрации муниципального района «Могочинский район» Резникову С.Р.

Глава муниципального района

«Могочинский район» А.А.Сорокотягин

 Утверждены

Постановлением администрации

муниципального района

«Могочинский район»

№447 от 22 сентября 2020 года

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Могочинский район»**

**на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Могочинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Могочинский район» (в ред. решений Совета от 26.04.2017 № 71, от 22.06.2017 № 97), с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе «Могочинский район»

**Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального района «Могочинский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика должна быть направлена на подготовку бюджета, направленного на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально-экономического развития, на реализацию принятых решений в рамках бюджета 2020 года.

Увеличение доходов, оптимизация расходов бюджетных средств позволит решить больше задач, поставленных перед органами местного самоуправления муниципального района «Могочинский район». Ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета муниципального района, это вопрос экономического равновесия.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике, должна выступать преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач.

Главными целями и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- обеспечение социальной, экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района «Могочинский район»;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

- стимулирования развития налогового потенциала;

- повышение открытости, эффективности и прозрачности муниципального управления;

1. **Основные итоги, результаты реализации бюджетной и налоговой политики за 2019 год и 8 месяцев 2020 года**

Целью реализации бюджетной и налоговой политики, как и в предыдущие годы, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района «Могочинский район», при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Приоритетными направлениями по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района "Могочинский район" в 2019 году в рамках реализации на территории района эффективной налоговой и бюджетной политики является:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в бюджет муниципального района.

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

- повышение эффективности расходов, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений.

-сохранение объема муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

- соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансового кризиса;

- совершенствование межбюджетных отношений и повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами городских и сельских поселений муниципального района «Могочинский район».

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг

Увеличение доходов бюджета муниципального района "Могочинский район" остается главным приоритетом налоговой политики района.

В 2019 году бюджет муниципального района «Могочинский район» относился к дотационным. Исполнение бюджета района осуществлялось в условиях заключенного Соглашения администрации муниципального района «Могочинский район» с Министерством финансов Забайкальского края «Об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Могочинский район»» (далее – Соглашение), предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов, недопущение роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты, не допущение принятия решений, приводящих к увеличению численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, недопущение роста кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и по оплате коммунальных услуг.

В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов, недопущения роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты, администрацией муниципального района постоянно ведется работа с главными администраторами доходов бюджета муниципального района «Могочинский район», направленная на выявление должников, неплательщиков и погашение задолженности. Комитет по финансам, как главный администратор поступлений, ежедневно проводил мониторинг невыясненных поступлений по региональным и местным налогам, арендным платежам за использование муниципального имущества, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, анализировал ошибки плательщиков или самих администраторов при заполнении платежных документов. По итогам анализа обзорные письма направлялись администраторам доходов, и в отделения сберегательного банка. С администраторами доходов бюджета осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросу исполнения плановых показателей по администрируемым платежам.

Для сокращения объема невыясненных поступлений оформлялись уведомления об уточнении вида и принадлежности платежей. За отчетный период уточнено платежей на сумму 38 394,5 тыс. рублей из них возвращено в бюджет района доходов в сумме 37 372,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01. 2020 года отнесено к категории невыясненных платежей 89,5 тыс. руб. Также в целях мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет района проводились заседания межведомственной комиссии, куда приглашались руководители предприятий, организаций и учреждений, допустивших недоимку по платежам во все уровни бюджетов бюджетной системы. Рассматривались вопросы, направленные на предотвращение образования задолженности и на обеспечение положительной динамики ее сокращения у налогоплательщиков – организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, зарегистрированных на территории муниципального района. Ежемесячно проводился мониторинг уплаты налога на доходы физических лиц. Работодатели, допустившие, и имеющие задолженность по налогу на доходы физических лиц заслушивались на комиссиях. В 2019 году межведомственной комиссией проведено 11 заседаний комиссии, заслушаны 55 участников, из них 27 ООО, 26 индивидуальных предпринимателей и 1 представитель администрации сельского поселения «Семиозернинское»,1 представитель МДОУ д/сада № 2. Недобросовестным налогоплательщикам были отправлены письма, с требованием погасить задолженность. Особое внимание уделялось поступлению налога на доходы физических лиц. По выявленным фактам неуплаты НДФЛ в бюджет велись устные переговоры (посредством телефонных звонков), направлялись письма в ИФНС №7, письма на предприятия. В результате проведенной работы в бюджеты всех уровней поступило платежей в сумме 3 720,8 тыс. рублей в том числе: НДФЛ в сумме 392,6 тыс. руб., ЕНВД в сумме **–** 521,5тыс. рублей, НДПИ – 2 806,7 тыс. руб.

Исполнение бюджета района за 2019 год по доходам составило 750469,3 тыс.руб., при уточненных бюджетных ассигнованиях 747856,9 тыс.руб. или на 100,4 %, исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 297 606,5 тыс.руб., при уточненных бюджетных ассигнованиях 267 975,0 тыс.руб., или 111,1%, что позволило осуществить финансирование заявленных расходов в рамках реализации запланированных мероприятий муниципальных программ и не программных направлений деятельности органов исполнительной власти в заявленном объеме, при наличии подтверждающих платежных документов.

По сравнению с 2018 годом объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Могочинский район» увеличился на 58297,9 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличились на 25223,7 тыс. руб.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Могочинский район» представлено в таблице 1

Таблица 1

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Могочинский район» в 2019 году

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено за 2018 год | План на 2019 год (уточненный) | Исполнено за 2019 год | % исполнения (факт 2019года) | |
| к плану 2019 года | к 2018 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 239308,6 | 267974,9 | 297606,5 | 111,1 | 124,4 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 219834,1 | 255631,4 | 279685,3 | 109,4 | 127,2 |
| Из них |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 91627,6 | 102084,3 | 108399,5 | 107,2 | 118,3 |
| Налоги на совокупный доход | 13153,7 | 14010,0 | 14492,0 | 103,4 | 110,2 |
| Акцизы на нефтепродукты | 10998,5 | 9761,6 | 9720,9 | 99,6 | 88,4 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 101139,2 | 127275,5 | 144133,1 | 113,2 | 142,5 |
| Государственная пошлина | 2915,1 | 2500,0 | 2939,8 | 117,6 | 100,8 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам | - | - | - | - | - |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 19474,5 | 12343,5 | 17921,2 | 145,2 | 92,0 |
| В том числе |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества | 8438,9 | 6060,0 | 11167,2 | 184,3 | 98,9 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 1397,2 | 1305,0 | 658,7 | 50,5 | 47,1 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат | 888,9 | 630,0 | 715,0 | 113,5 | 80,4 |
| Доходы от продажи нематериальных активов | 5908,6 | 730,0 | 944,4 | 129,4 | 16,0 |
| Штрафы. Санкции, возмещение ущерба | 2538,0 | 2918,5 | 3567,1 | 122,2 | 140,5 |
| Прочие неналоговые доходы | 302,9 | 700,0 | 868,8 | 124,1 | 286,8 |

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом. Выполняются принятые социальные обязательства, проводится инвентаризация действующих расходных обязательств, мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных учреждений образования и культуры и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в том числе направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Осуществляется пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

На содержание органов местного самоуправления муниципального района «Могочинский район» в 2019 году из средств бюджета района направлено 34963,7 тыс.руб., что составляет 11,7% от собственных доходов районного бюджета (налоговые и неналоговые доходы) при утвержденном нормативе 34967,4 тыс.руб..

Расходная часть бюджета муниципального района «Могочинский район» имеет социальную направленность

По расходам бюджет муниципального района «Могочинский район» за 2019 год исполнен в сумме 721601,0 тыс.руб. или 95,6% к уточненным бюджетным ассигнованиям. По сравнению с 2018 г. расходы бюджета увеличились на 28261,7 тыс.руб., в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, выполнением отдельных расходных обязательств за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Еженедельно анализировались расходы первоочередных платежей (расходы на оплату труда и коммунальные услуги). На исполнение расходных обязательств по первоочередным расходам муниципального района направлено налоговых и неналоговых доходов без учета акцизов на нефтепродукты в сумме 263146,4 тыс. руб. Из них на выплату заработной платы и страховые взносы направлено 165612,1 тыс.руб. или 62,9%, на оплату коммунальных услуг 28546,9 тыс. руб. – 10,8%.

Городским и сельским поселениям района предоставлено дотаций, субвенций и субсидий в сумме 51030,7 тыс.руб. в том числе из бюджета муниципального района выделено дотаций на сумму 15519,3 тыс.руб.

В общем объеме расходов бюджета муниципального района расходы по общегосударственным вопросам составили 12,7% (в 2018 г. – 7,3%), национальная оборона 0,1% (в 2018 г. -0,1%); национальная безопасность -0,4% (в 2018 г.- 0,3%); национальная экономика 1,7% (в 2018 г. – 3,5%); расходы по ЖКХ – 2,2% (в 2018г. - 3,3%); охрана окружающей среды 0,5% расходы по образованию – 74,5% (в 2018 г. – 74,5 %), расходы по культуре –5 % (в 2018 г. – 4,6%), социальная политика – 2,7% (в 2018 – 2,5%); физическая культура и спорт – 0,7% (в 2018г. – 0,1%); межбюджетные трансферты поселениям– 4,1% (в 2018 г. – 3,8%).

Проводился ежемесячный анализ кредиторской задолженности бюджета района. За счет собственных средств на первоочередные расходы. По состоянию на 01.01.2020 года кредиторская задолженность по заработанной плате и коммунальным услугам бюджета района отсутствует., по сравнению с прошлым годом кредиторская задолженность снизилась на 15119,5 тыс.руб.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств постановлением администрации муниципального района «Могочинский район» утвержден комплексный план по мобилизации налоговых доходов в консолидированный бюджет района и контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины. Для всех бюджетных и казенных учреждений утверждены лимиты потребления материально-технических ресурсов. Постоянно ведется учет долговых обязательств муниципального района «Могочинский район».

В соответствии с Положением о внутреннем муниципальном финансовом контроле и контролю в сфере закупок осуществляемым Комитетом по финансам администрации муниципального района «Могочинский район» утвержденным постановлением администрации муниципального района от 15.05.2018 г. № 304 утвержден план контрольной деятельности и направления финансового контроля на 2019 год Приказ № 66 ПД от 31.12.2019г.

По результатам контрольных мероприятий, в случае выявления нарушений в установленной сфере деятельности в адрес объектов контроля направляются предписания, представления об устранении выявленных нарушений.

В 2020 году продолжена работа по реализации основных задач бюджетной и налоговой политики, а также мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Могочинский район».

За 8 месяцев 2020 года проведены мероприятия по инвентаризации расходных обязательств муниципального района «Могочинский район». В результате инвентаризации, установленных муниципальным районом "Могочинский район" расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, не выявлено. Муниципальные правовые акты, направленные на увеличение расходов, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, расходов на содержание вновь создаваемых муниципальных учреждений, осуществляемых за счет средств местного бюджета в администрации муниципального района "Могочинский район" не принимались.

Ежемесячно проводится мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Могочинский район», так по состоянию на 01.09.2020 г. доходы бюджета района составили 424226,2 тыс. рублей или 50 % от годовых плановых бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 153553,9 тыс.руб., или 57,5% от утвержденных плановых бюджетных назначений, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года отмечено снижение налоговых и неналоговых поступлений на 350,5 тыс.руб., в основном по таким доходным источникам как налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых, налог на совокупный доход, штрафы, санкции, возмещение ущерба. Безвозмездные перечисления исполнены в сумме 270692,2 тыс.руб. или 46,6% от годовых плановых бюджетных назначений.

В целях мобилизации доходов в бюджет муниципального района «Могочинский район» продолжена работа с администраторами поступлений доходов по полноте и правильности зачисления администрируемых ими платежей, проводится мониторинг невыясненных поступлений по региональным и местным налогам, арендным платежам за использование муниципального имущества, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района «Могочинский район».

Основным направлением финансового обеспечения бюджетных расходов, за 8 месяцев 2020 г. как и в 2019 году, является социальная сфера. Основной объем бюджетных расходов направлен на образование, культуру, спорт и социальную политику – удельный вес в общих расходах за 8 месяцев 2020 г. составил 84,8%.

Расходная часть бюджета муниципального района «Могочинский район» по состоянию на 01.09.2020г. исполнена в сумме 430995,8 тыс.руб. или 50,6% годовых плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2019 г. расходы снизились на 2789,0 тыс.руб., в ввиду ограничительных мер связанных с пандемией и отменой раннее запланированных мероприятий.

Кроме того, Комитетом по финансам администрации муниципального района «Могочинский район» в рамках проведения контроля в сфере закупок проводится согласование заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в целях обеспечения муниципальных нужд, а также ведет учет уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления утвержден план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Могочинский район». Выполнение плана мероприятий позволит обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов и сокращение муниципального долга.

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

В бюджетной политике муниципального района «Могочинский район» на долгосрочную перспективу должна быть сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения экономического роста, выполнения социальных гарантий. При этом, сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2021 – 2023 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета района.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Забайкальского края, для бюджета муниципального района «Могочинский район» можно определить основные задачи:

- развитие налогового потенциала на территории муниципального района «Могочинский район», в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для района отраслей экономики, создание стимулов и формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Могочинский район», в том числе за счет последовательного снижения долговой нагрузки на бюджет муниципального района «Могочинский район»;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

- укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

-принятие новых расходных обязательств осуществлять на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- продолжение участия муниципального района в федеральных и региональных программах, привлечение финансовых средств для развития территории муниципального района, обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней.

Для органов местного самоуправления района необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

В 2021 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию собственного бюджетного потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и органов государственной власти и органов власти Забайкальского края в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального района и повышения уровня их собираемости, содействия инвестиционным процессам, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

**3. Основные направления налоговой политики**

Основными  принципиальными направлениями совершенствования налоговой системы являются создание условий для развития инноваций, стимулирование инвестиций в социальную сферу, что соответствует сохранению преемственности в отношении основных направлений налоговой политики.

Основными путями достижения поставленных целей являются:

- разработка и реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы консолидированного бюджета муниципального района «Могочинский район» (далее - консолидированного бюджета района);

- оптимизация работы по собираемости налогов и взаимодействию с налоговыми органами;

- проведение работы по снижению недоимки по налогам и сборам;

- активизация работы по легализации заработной платы;

- увеличение доходов за счет повышения эффективности управления  муниципальной собственностью;

- поиск новых источников пополнения бюджета.

Налоговая политика в районе будет формироваться с учетом изменений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

Намеченные меры и оценка их результатов составляют базу для прогноза, позволят реально определить параметры бюджета муниципального района «Могочинский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**4. Основные направления бюджетной политики**

Проект бюджета муниципального района «Могочинский район» составляется и утверждается сроком на три года.

В основу  бюджетной политики муниципального района «Могочинский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов положены стратегические цели развития стабильной экономики района.

Ключевой задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Резервом в плановом периоде является повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счѐт снижения неэффективных затрат.

Цель бюджетной политики муниципального района «Могочинский район» обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета района. Реализация бюджетной политики муниципального района «Могочинский район» будет осуществляться с учетом следующих особенностей.

Муниципальный район, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим новые расходные обязательства муниципального района должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям района.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов главные распорядители средств муниципального района должны обеспечить достижение запланированного результата от использования средств. В муниципальных программах следует обеспечить взаимосвязь с краевыми приоритетными проектами. Необходимо обоснование заявленных "программных" расходов формировать с привязкой к целям и результатам,

утвержденным в краевом приоритетном проекте, реализации указов Президента Российской Федерации, Соглашений с краевыми министерствами департаментами Забайкальского края.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Кроме того, при предоставлении целевых субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ необходимо строгое соблюдение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижение целевых показателей результативности использования субсидии.

Необходимо реально оценивать возможности районного бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

**4.1. Создание условий для развития доходного потенциала территории, увеличения налоговой базы, максимальной мобилизации налогов в консолидированный бюджет района.**

         Для решения поставленной задачи в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов будут реализованы следующие мероприятия:

         - создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства;

         - планирование доходной части консолидированного бюджета района на основе реального прогноза социально-экономического развития муниципального района «Могочинский район»;

         - анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- мониторинг финансового состояния по максимальному кругу налогоплательщиков, определяющих налоговый потенциал муниципального района «Могочинский район», реализация предложений по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, обеспечению своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

**4.2. Повышение эффективности расходов бюджета муниципального района «Могочинский район», доступности и качества муниципальных услуг в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.**

Решение данной задачи предполагает осуществление следующих мероприятий:

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участие муниципального района «Могочинский район», исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и краевого бюджетов;

- повышение объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями;

- повышение качества принимаемых целевых программ, отмены неэффективных целевых программ;

- повышения эффективности муниципального финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В целях оптимизации расходов бюджета необходимо выявление резервов и перераспределение расходов в пользу приоритетных направлений и проектов. Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается: осуществление мониторинга кредиторской задолженности по средствам местного бюджета, а также муниципальных учреждений муниципального района; обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе: информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального района.

**4.3. Особенности формирования отдельных направлений расходов районного бюджета и приоритеты бюджетных расходов**

В соответствии с основной целью бюджетной политики приоритетами бюджетных расходов станут:

- расходы, связанные с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее. Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2020 г. с учетом изменений и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, целевых показателей отдельных категорий работников.

- расходы на коммунальные услуги и налоги;

- реализация мер социальной поддержки населения;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района.

**4.4. Формирование межбюджетных отношений**

**в муниципальном районе «Могочинский район»:**

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов является одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией муниципального района «Могочинский район». В целях решения этой задачи политика в области формирования межбюджетных отношений в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов будет направлена на поддержание сбалансированности местных бюджетов.

Межбюджетные отношения будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», решением Совета муниципального района «Могочинский район» «О межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Могочинский район».

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района «Могочинский район», будут осуществляться только за счет предоставляемых бюджету муниципального района «Могочинский район» субвенций из соответствующих бюджетов.

Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района «Могочинский район» органами местного самоуправления городских и сельских поселений, будут осуществляться за счет иных межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет района из бюджетов поселений.

* 1. **Управление муниципальным долгом Могочинского района**

Долговая политика администрации муниципального района «Могочинский район» в 2021 и плановом периоде 2022-2023 годов будет строиться на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержание объема муниципального долга на экономически обоснованном безопасном уровне.

Планирование объема муниципального долга будет осуществляться с учетом ограничений уровня долговой нагрузки, установленных бюджетным законодательством.

* 1. **Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального района «Могочинский район»**

Организация исполнения бюджета будет нацелена на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Управление исполнением бюджета муниципального района «Могочинский район» в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Приоритетным направлением является совершенствование механизма управления ликвидностью районного бюджета. Для этих целей необходимо повысить качество прогноза кассовых выплат участниками бюджетного процесса. Качественное прогнозирование кассовых выплат позволяет оптимизировать кассовые потоки бюджета и является одним из критериев оценки при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента.

В качестве следующего направления определено совершенствование уровня кассового обслуживания и учета операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений Муниципального района «Могочинский район» и других организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества оказания услуг необходимо:

- создать условия для интеграции процессов управления муниципальными закупками и бюджетного процесса;

- осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности с целью представления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и движении денежных средств органов местного самоуправления муниципальных учреждений за отчетный период, а также об использовании ресурсов и степени достижения ими поставленных целей деятельности по оказанию услуг (выполнению других функций, для осуществления которых они созданы).

* 1. **Финансовый контроль**

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать совершенствование организации муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации района в сфере финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств;

- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

- повышение качества осуществления ведомственного финансового контроля за операциями с бюджетными средствами со стороны администрации муниципального района «Могочинский район»;

- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию районных целевых программ, федеральных, краевых целевых программ;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств районного бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Могочинский район», поступлением средств в бюджет района от его использования и распоряжения;

- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления муниципального района «Могочинский район» средств федерального, краевого бюджетов, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий.

- усиление муниципального контроля за операциями с бюджетными средствами, осуществляемыми бюджетными учреждениями муниципального района «Могочинский район»;

- обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием целевых средств, выделенных из бюджета муниципального района «Могочинский район» бюджетам поселений.