

ПРОТОКОЛ
заседания Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи

г. Чита

от 24 октября 2012г. № 4

Председательствовал:

Жданова Наталья Николаевна – заместитель председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам, председатель комиссий

Присутствовали:

Члены Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Борисков А.Г.; Глущенко А.И.; Болотова М.Б., Игнатьева Н.Г., Лобунько С.Э., Однолько С.Н., Оленникова Г.Д., Павлов С.И., Рослик Ю.Е., Федурин Н.Л., Халтурин А.Л., Яковлев С.С., Яковлева Т.И.

Члены комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи:

Агафонова Л.Н., Болотова М.Б., Бойкова Н.И., Дубина Л.Е., Забелин П.Ю., Минеева В.А., Олейникова Г.Д., Павлов С.И., Рязанцева Т.Г., Коровкина Л.И., Сульженко Т.Г., Томилова И.В., Фадеева Л.П., Халтурин А.Л., Харламов Н.Ф., Яковлева Т.И.; Кулагина Е.Ю., Лобунько С.Э., Репин С.Г.

Приглашенные:

- Сухопарова Светлана Альбертовна – старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Забайкальского края;

- Забелина Татьяна Владиславовна, заместитель начальника Управления общего и дополнительного образования, начальник отдела развития Карасёв Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;

- Афанасьев Виктор Александрович – и.о. начальника Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Забайкальскому краю;

- Егоров Евгений Сергеевич – начальник управления профессионального образования Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;

- заместители руководителей администраций муниципальных районов (городских округов) по социальным вопросам, начальники учреждений отдыха и оздоровления детей.

1. Об участии в работе Всероссийского семинара на тему: «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Бойкова Наталья Ивановна – ответственный секретарь Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

3 октября в г. Казане проходил Всероссийский семинар на тему: «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в рамках VI Съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. На семинаре приняли участие представители субъектов РФ, работающие в этой сфере.

В выступлениях участников семинара была обозначена проблема, что без четкой регламентации правового статуса и функций комиссий по делам несовершеннолетних, разграничения их полномочий с полномочиями других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализация Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы (утвержденная указом Президента РФ) и разрабатываемого в настоящее время по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка проекта Федеральной целевой программы «Россия без сирот» будут затруднены.

В составе созданного при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Экспертного совета, сформирована рабочая группа по подготовке законодательных предложений по реформированию и повышению эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В выступлениях коллег из разных регионов РФ был поднят вопрос о **корпоративной консолидации** на уровне штатных специалистов комиссий регионов и муниципалитетов. В связи с этим создана интернет площадка для профессионального общения. Общероссийский портал КДН и ЗП (komissyy.ru), - является открытой площадкой, как для дискуссий, так и для обмена опытом между специалистами Комиссий и специалистами иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ученых занимающихся исследованиями в данной области. В рамках консолидации предложено подписать Соглашение о совместной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации.

Было отмечено, что основным нормативным актом, регулирующим деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями от 13.01.2001 г., 7.07.2003 г., 29.06., 22.08., 1, 29.12.2004 г., 22.04.2005 г., 5.01.2006 г., 30.06, 21, 24.07.2007 г., 1.12.2007 г.). Количество внесенных изменений в данный закон свидетельствует о недостаточной изначальной определенности его содержания. Следует также учитывать, что только одним законом невозможно урегулировать весь комплекс проблем, касающихся профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Требуется глубокое систематическое изучение причин правонарушающего поведения несовершеннолетних и правовое регулирование общественных отношений в сфере семьи, организации воспитания, образования и досуга, здравоохранения, социального обеспечения, обеспечения общественной безопасности и иных общественных отношений.

Итоговым выводом семинара стала заявка о необходимости перехода от точечной бессистемной правки законодательства, в области организации и деятельности, как в целом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, так и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в частности, к целостной, системной, эффективной работе по формированию принципиально нового законодательства в данной области сегодня. Ключевая фраза участников семинара прозвучала в виде вопроса: «*Услышит ли Москва регионы?!*»

С учетом вышеизложенного решено:

1.1 Принять к сведению информацию ответственного секретаря Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

1.2 Членам **Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** рассмотреть возможность о подписании соглашения о совместной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации.

1.3 Членам **муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав** принять участие в обсуждении проекта Федерального закона «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на общероссийском портале КДН и ЗП (komissy.ru).

1.4 **Председателям районных (городских) и районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края** представить в Краевую комиссию план мероприятий, направленных на празднование юбилейной даты со дня образования Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (до 1 декабря 2012 года).

2. Об организации детской оздоровительной кампании 2012 года.

Итоги проведения акции: «Все дети в школу».

Забелина Татьяна Владиславовна, заместитель начальника Управления общего и дополнительного образования, начальник отдела развития Карасёв Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края

Основные направления работы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Забайкальском крае в 2012 году были определены с учетом перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 ноября 2010 года № 3418, от 16 мая 2011 года № 136; Поручений Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № АЖ-П12-6529; Комплекса мер, направленных на развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков, разработанного Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации; решения совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 01 июня 2012 г. № ДМ - П12-5пр «Об организации детского отдыха в 2012 году», а также в соответствии с решением совместного заседания комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи и Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 12 октября 2011 года и решения комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи от 30 марта 2012 года.

Совершенствование нормативной правовой базы в 2012 году было направлено на усиление социальной защищенности и обеспечение доступности детского отдыха и оздоровления, в т.ч. на увеличение норматива частичной оплаты стоимости путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей; введение норматива частичной оплаты стоимости путевок в детские туристические лагеря палаточного типа.

Кроме этого, при организации оздоровительной кампании 2012 года была расширена возрастная категория получателей путевок.

В связи с чем, в 2012 году были внесены изменения в краевую долгосрочную краевую программу «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае» (постановления Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2012 года № 179; от 27 июля 2012 года № 317), в приказ Министерства образования Забайкальского края:

- в загородные оздоровительные лагеря (теперь это дети от 6 до 18 лет),
- в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия (дети от 5 до 18 лет),
- в детские туристические лагеря палаточного типа (дети от 10 до 16 лет).

Кроме этого, в целях развития системы отдыха и оздоровления детей, более качественного оказания услуг, эффективного отдыха и оздоровления детей, а также во исполнение решения комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи от 30 марта 2012 года, проведена работа по увеличению финансирования на организацию детской оздоровительной кампании 2013 года на 40 млн. руб.

В связи с чем, в 2013 году будут увеличены нормативы частичной оплаты стоимости путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей следующим образом:

- в загородные лагеря – с 400 руб. в день до 430 руб. в день;
- в лагеря с дневным пребыванием детей – с 70 руб. в день до 112 руб. в день;
- в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Забайкальского края – с 780 руб. в день до 830 руб. в день;
- в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные за пределами Забайкальского края - с 650 руб. в день до 700 руб. в день

Для социализации и укрепления здоровья воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья будут установлены следующие нормативы оплаты стоимости путевок из бюджета Забайкальского края:

- в загородные оздоровительные лагеря **различных форм собственности** – с 570 руб. в день до 600 руб. в день;
- в лагеря с дневным пребыванием детей различных форм собственности – с 70 руб. в день до 112 руб. в день
- в **санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия**, расположенные на территории Забайкальского края - с 780 руб. в день до 830 руб. в день

Всего для реализации детской оздоровительной кампании в 2012 году было **запланировано финансирование из различных источников** – 754 млн. 406 тыс. 410 руб. (2011 г. - 652 млн. 871 тыс. 500 руб.), в том числе из бюджета Забайкальского края - 314 млн. 780 тыс. 100 руб. (2011 г. - 285 млн. 315 тыс. 900 руб.).

Всего из средств различных источников по состоянию на 24 октября 2012 года профинансировано 690 530,210 тыс. руб. – 91 % от плана.

Денежные средства до конца 2012 года будут освоены.

Всего на средства, предусмотренные из различных финансовых источников, **всеми видами отдыха и оздоровления**, в том числе отдых с родителями, по состоянию на 24 октября 2012 года охвачено **115 143 чел.** (84,4 %). (В 2011 г. - 105 780 чел., 81,2 %.- 9 место по Сибирскому федеральному округу)

В том числе **организованными формами** отдыха и оздоровления за счет средств различных финансовых источников охвачено **88 578 чел.** (65 % от общего количества

детей школьного возраста).

При проведении оценки эффективности оздоровления детей, отдохнувших в оздоровительных учреждениях, получили **выраженный оздоровительный эффект 82,7 %**, слабый оздоровительный эффект 15 %, у 2,3 % отсутствовал оздоровительный эффект (2011 год - **выраженный оздоровительный эффект получили 79,4 %**, слабый оздоровительный эффект 16,7 %, у 3,9 % отсутствовал оздоровительный эффект)

В 2012 году остро стояла проблема с организацией охраны в учреждениях отдыха и оздоровления детей сотрудниками частных охранных предприятий, поскольку стоимость их услуг составляла от 100 руб. в сутки до 120 руб. в сутки, что составляло от 24 тыс. руб. до 28 800 руб. (при охране в течение 8 часов), от 72 000 руб. до 86 400 руб. в месяц (круглосуточная охрана), что повлекло за собой общее увеличение стоимости путевки.

В связи с чем, при организации оздоровительной кампании 2013 года необходимо решить вопрос по координации работы с УМВД и ЧОПами. Кроме этого, ежегодно в летний период открытой остается проблема с состоянием подъездных путей к загородным оздоровительным лагерям, которые становятся не безопасными для перевозки по ним детей. В связи с чем, предлагаем руководителям муниципальных районов (городских округов) включить в перечень автомобильных дорог подъездные пути к загородным лагерям и принять исчерпывающие меры по приведению их в нормативное состояние к оздоровительному сезону 2013 года.

Приоритетным направлением в организации работы Краевой межведомственной и муниципальных комиссий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков остается **отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**. Всего в этом году различными мероприятиями детской оздоровительной кампании было **охвачено 39 172 ребенка данной категории - 51,9 % (2011 г.- 31 755 детей, 57,2 %)**.

В целях оказания социальной помощи семьям, профилактики подростковой преступности большое внимание в 2012 году уделено организации временной трудовой занятости подростков. Различными формами трудовой занятости были охвачены 49 637 школьников - 36,4 % (2011 г. - 49 565 - 36 %) подростков.

Из них, **через государственную службу занятости** приступили к временным работам 6 730 несовершеннолетних граждан – 5 % (2011 г. – 7 285 чел. – 5,3 %).

В рамках реализации мероприятий совместного плана предупреждения рецидивной преступности в период детской оздоровительной кампании во всех муниципальных районах организованы профильные смены различной профильной направленности (военно-патриотической, художественно-эстетической, трудовой, спортивной, краеведческой) с участием детей, относящихся к «группе риска».

Охват подростков состоящих на учете в ИДН и КДН отдыхом, занятостью, досуговыми мероприятиями составил 1 365 чел. (66,9 % несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД). 2011 г. - 1 235 чел. - 47,2 %).

В летний период 2012 года на территории районов была организована **оборонно-спортивная профильная смена** для 717 юношей призывного возраста. Помимо профильных смен в 2012 году в районах края проведены **пятнадцатидневные сборы юношей допризывного возраста**, в которых приняли участие 5 573 чел (2011 г.- 5 246 чел.) - обучающихся в образовательных учреждениях края.

Таким образом, разнообразие форм отдыха и максимальное использование материально-технической базы учреждений образования, культуры, спорта, санаторно-курортных, лечебно-профилактических учреждений, центров помощи семье и детям, ту-

ристических баз, загородных оздоровительных лагерей, а также базы санаторно-курортной системы профсоюзов для отдыха, оздоровления и реабилитации детей и подростков позволило эффективно провести оздоровительную кампанию в 2012 году.

С учетом вышеизложенного решено:

2.1 Принять к сведению информацию Министерства образования Забайкальского края.

2.2 Отметить хорошую организацию работы по достижению высоких показателей охвата отдыхом и временной трудовой занятостью в 2012 году в Приаргунском, Красночикойском муниципальных районах.

2.3 Руководителям администрации муниципальных районов ЗАТО п.Горный, «Калганский район», «Забайкальский район» в срок до **29 ноября 2012 года** проанализировать и представить информацию о причинах низкой эффективности организации детской оздоровительной кампании, временной трудовой занятости (e-mail: beloplotova@minobr.e-zab.ru) Разработать комплекс мер, направленных на устранение негативной ситуации по данному направлению деятельности.

2.4 Утвердить нормативы частичной оплаты стоимости путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей различных форм собственности на **2013 год**, финансируемые из средств бюджета Забайкальского края:

- в загородные лагеря - 430 руб. в день;
- в лагеря с дневным пребыванием детей - 112 руб. в день;
- в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Забайкальского края - 830 руб. в день;
- в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные за пределами Забайкальского края - 700 руб. в день

2.5 Утвердить нормативы частичной оплаты стоимости путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей различных форм собственности на **2013 год** для воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, финансируемые из бюджета Забайкальского края:

- в загородные оздоровительные лагеря - 600 руб. в день;
- в лагеря с дневным пребыванием детей различных форм собственности - 112 руб. в день
- в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Забайкальского края - 830 руб. в день

2.6 Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (К.И.Карасёв):

- принять меры по сохранению и развитию инфраструктуры и материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления детей, созданию новых зон отдыха;

- разработать и внести на рассмотрение Правительства Забайкальского края нормативные правовые акты по организации летней оздоровительной кампании с учетом проблем 2012 года;

- продолжить работу по подготовке квалифицированных кадров, владеющих современными педагогическими и оздоровительными технологиями, а также технологиями организации досуга детей и подростков;

- продолжить работу по обеспечению отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогическом и ином сопровождении, в том числе детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- в состав рабочих групп по проверке готовности учреждений отдыха детей к летнему сезону, включить сотрудников территориальных подразделений надзорной деятельности УНД ГУ МЧС России по Забайкальскому краю;

- при организации оздоровительной кампании 2013 года решить вопрос по координации работы с УМВД России по Забайкальскому краю и частными охранными предприятиями по обеспечению охраны учреждений отдыха и оздоровления детей различных форм собственности;

- продолжить работу по проведению акции «Все дети в школу».

2.7 Министерству социальной защиты населения Забайкальского края (Г.В.Рева) продолжить работу по обеспечению отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогическом и ином сопровождении, в том числе детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями здоровья.

2.8 Министерству финансов Забайкальского края (С.А.Доробалюк) предусмотреть дополнительное финансирование из средств краевого бюджета на укрепление материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления в 2013 году.

2.9 Министерству здравоохранения Забайкальского края (Б.П.Сормолотов) обеспечить проведение качественного медицинского осмотра работников учреждений отдыха и оздоровления детей в 2013 году и последующие годы.

2.10 Балансодержателям учреждений отдыха и оздоровления детей независимо от форм собственности с целью улучшения условий пребы-

вания детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях и повышения эффективности их оздоровления в летний период 2013 года:

- принять меры по своевременной подготовке детских оздоровительных учреждений к летней оздоровительной кампании 2013 года, обратив особое внимание на выполнение всех мероприятий, указанных в предписаниях о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также проведение капитальных ремонтов;

- своевременно и в полном объеме провести дератизацию и дезинсекцию (акарицидную обработку) на территории оздоровительных учреждений перед их открытием в соответствии с требованиями законодательства;

- обеспечить пищеблоки детских оздоровительных учреждений необходимым холодильным и технологическим оборудованием, инвентарем, а также резервными системами горячего водоснабжения;

- принять меры по подбору и подготовке квалифицированного персонала в оздоровительные учреждения, в том числе педагогов, работников пищеблоков, медицинских работников, имеющих опыт работы в детских оздоровительных учреждениях;

- обеспечить должный контроль со стороны администрации оздоровительного учреждения за выполнением сотрудниками должностных обязанностей;

- оборудовать систему отопления в жилых корпусах (эколайны, конвекторы и др.).

- своевременно, до открытия детских оздоровительных лагерей направить руководителей и обслуживающий персонал в специализированные учебные заведения для обучения по пожарно-техническому минимуму, противопожарному инструктажу;

- обеспечить каждый детский оздоровительный лагерь на время отдыха детей прямой телефонной связью с ближайшим подразделением пожарной охраны. Обеспечить **ежедневную** передачу в подразделение пожарной охраны, в районе выезда которого находится оздоровительный лагерь, информации о количестве людей, находящихся на объекте (в том числе в ночное время);

- провести работу по оборудованию оздоровительных лагерей круглогодичного действия, выводом сигнала о срабатывании автоматической установки пожарной сигнализации на пульт ЦППС службы пожаротушения 3 отряд ФПС по Забайкальскому краю.

- перед началом летнего сезона провести проверки систем противопожарной защиты (автоматических установок пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией, систем наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения, первичных средств пожаротушения, ог-

незащитной обработки) силами ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение «Испытательная пожарная лаборатория» по Забайкальскому краю;

- провести работу по своевременному обеспечению специализированной охраной учреждения отдыха и оздоровления детей; по заключению договоров с охранными предприятиями;

- обеспечить максимально возможную наполняемость смен в учреждениях отдыха и оздоровления детей в течение летнего периода;

- в целях организации и осуществлению работ по предупреждению пожаров создать пожарно-технические комиссии на объектах отдыха и оздоровления детей;

- обеспечить информирование населения об услугах, предоставляемых учреждениями отдыха и оздоровления детей;

- продолжить работу по информированию населения о действующем законодательстве в сфере отдыха и оздоровления детей, об услугах, предоставляемых учреждениями отдыха, о порядке приобретения путевок в учреждения отдыха и оздоровления;

- провести смотр готовности добровольных противопожарных формирований, созданных в детских оздоровительных учреждениях, с участием представителей пожарных частей и сотрудников территориальных подразделений надзорной деятельности;

- **завершить до конца 2012 года** разработку паспорта антитеррористической и антикриминальной защищенности учреждения в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 18 сентября 2012 года № 458-р.

2.11 Руководителям администраций муниципальных районов (городских округов):

- проанализировать итоги проведения детской оздоровительной кампании 2012 года и определить задачи на 2013 год;

- принять меры по максимальному охвату детей, проживающих на территории муниципального района (городского округа), мероприятиями отдыха и оздоровления, для чего предусмотреть выделение финансовых средств из муниципальных бюджетов для организации палаточных лагерей и летних площадок, в том числе при войсковых частях, а также на организацию мероприятий временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в 2013 году;

- активизировать работу Комиссий и подразделений по делам несовершеннолетних совместно с органами службы занятости по адресному обеспечению трудовой занятостью подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- проанализировать итоги акции «Все дети в школу», обеспечить обучение детей школьного возраста;

- активизировать работу Комиссий и подразделений по делам несовершеннолетних по адресной помощи детям для своевременного возвращения их в образовательные учреждения;

- обеспечить максимально возможную наполняемость смен в учреждениях отдыха и оздоровления детей в течение летнего периода;

- организовать работу по информированию населения о возможности получения компенсации в 2013 году в соответствии с законом Забайкальского края от 26 сентября 2008 года №41-33К «О возмещении части стоимости проезда на международном транспорте детей, проживающих в Забайкальском крае, к месту санаторно-курортного лечения или оздоровления и обратно» регулирующего предоставление мер социальной поддержки по проезду детей, находящихся в трудной жизненной ситуации к месту не только санаторно-курортного лечения, но и в загородные оздоровительные лагеря»;

- включить в перечень автомобильных дорог подъездные пути к загородным лагерям, расположенные на территории муниципального района (городского округа) и принять исчерпывающие меры по приведению их в нормативное состояние к оздоровительному сезону 2013 года (**срок до 01.06.2013 г.**)

2.12. Рекомендовать руководителю администрации муниципального района «Чернышевский район» (В.В.Наделяев):

- принять меры по решению вопроса о передаче загородного лагеря «Салют», находящегося в собственности ОАО «РЖД», в собственность муниципального района;

- решить вопрос о передаче в муниципальную собственность подъездные пути к загородному лагерю, принять исчерпывающие меры по приведению их в нормативное состояние;

- принять меры по использованию базы лагеря для организации организованного отдыха и оздоровления детей в 2013 году, в т.ч. через малозатратные формы

2.13 Рекомендовать Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (Карасев К.И.), Министерству социальной защиты населения Забайкальского края (Рева Г.В.), районным (городским) и районным в городах комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в период проведения акции «Все дети в школу» усилить взаимодействие всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними, уклоняющимися от обучения, также с родителями, которые не исполняют обязанности по воспитанию и обучению детей обращаться к спонсорам, руководителям предприятий и организаций, частным предпринимателям за материальной адресной поддержкой, которая необходима

для детей из неблагополучных, малообеспеченных и многодетных семей при сборе в школу.

3. Состояние преступности среди несовершеннолетних на территории Забайкальского края

Лобунько Сергей Эммануилович – заместитель начальника ООД УУП и ПДН Управления организации охраны общественного порядка УМВД России по Забайкальскому краю; Ревединская Наталья Юрьевна – инспектор ПДН ООД УУП Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте

На территории Забайкальского края по итогам 9 месяцев 2012 года отмечается снижение подростковой преступности на 21,4% (с 1081 до 850). Её удельный вес снизился с 8,9 % до 7,3 %. Вместе с тем рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними наблюдается на территории 17 органов внутренних дел: Центрального на 50,0% (с 30 до 45), Ингодинского на 36,0 % (с 25 до 34), Черновского на 12,9 % (с 54 до 61), на 62,5 % Дульдургинского (с 8 до 13), Акшинского на 20,0 % (с 5 до 6), Кыринского на 28,6 % (с 7 до 9), Ононского в 2,8 раза (с 5 до 14), Бaleyского на 11,1 % (с 27 до 30), Забайкальского на 33,3 % (с 15 до 20), Каларского на 66,6 % (с 6 до 10), Красночикийского на 60,0 % (с 5 до 8), Тунгиро-Олекминского в 2 раза (с 0 до 2), Могочинского на 3,4 % (с 29 до 30), Оловянинского на 26,7 % (с 30 до 38), Приаргунского на 28,6 % (с 21 до 27), Улетовского на 83,3 % (с 6 до 11), Хилокского на 8,7 % (с 23 до 25) районов края.

Высокий удельный вес подростковой преступности зарегистрирован в 18 районах края. Наиболее высок он в Черновском (10,8 %), Александровско - Заводском (11,0 %), Бaleyском (11,4 %), Каларском (11,8 %), Тунгиро-Олекминском (25,0 %), Нерчинском (10,1 %), Оловянинском (11,0 %), Приаргунском (10,0 %), Чернышевском (11,3 %), ЗАТО п. Горный (17,1 %) районах.

Уменьшилось количество преступлений, совершенных подростками в группе на 26,2 % (с 222 до 164), в смешанной группе на 29,5 % (с 271 до 191), лицами ранее совершавшими преступления на 9,2 % (с 174 до 158), ранее судимыми на 20,7 % (с 154 до 122), незанятыми на 38,8 % (с 389 до 238), в вечернее время на 26,2 % (с 218 до 161).

В структуре преступности несовершеннолетних на 26,3 % уменьшилось количество умышленных убийств (с 19 до 14), на 20,3 % краж чужого имущества (с 650 до 518), в 2 раза неправомерных завладений автотранспортом (с 63 до 31), на 19,6 % грабежей (с 97 до 78), на 6,7 % разбойных нападений (с 30 до 28), на 15,4 % преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 52 до 44).

По итогам 9 месяцев 2012 года на территории Забайкальского края несовершеннолетними совершено 190 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что в 1,9 раза больше (АППГ-97). Возросло в 2,3 раза преступлений в состоянии наркотического и токсического возбуждения (с 7 до 16).

В совершении преступлений приняло участие 152 несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, что на 97,4 % больше аналогичного периода прошлого года (2011 г. - 77), в 2,6 раза в состоянии наркотического опьянения (с 5 до 13).

За 9 месяцев 2012 года сотрудниками ПДН территориальных органов внутренних дел на районном уровне обработано 6549 заявлений, сообщений граждан о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, что на 7,9 % меньше АППГ (6067).

Направлено в различные органы, учреждения и ведомства 632 представления по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетних (АППГ - 1047), в суды 197 материалов для решения вопроса о лишении родительских прав (АППГ - 277).

По Закону Забайкальского края «Об административных правонарушениях» составлено 1209 административных протоколов (АППГ-1794), в том числе по ст. 15 ЗЗК (распитие пива)-357 (АППГ-663), ст. 16 ЗЗК (пребывание детей в возрасте до 16 лет на дискотеках, в кафе, барах, клубах, компьютерных салонах, игровых залах, а также в иных помещениях, предназначенных для развлечений или проведения досуга) – 19 (АППГ-17), по ст. 17 ЗЗК (несоблюдение родителями требований по недопущению нахождения детей в возрасте до 17 лет на улицах, стадионах, площадях, в парках, скверах) -620 (АППГ-891).

В рамках выполнения требований ФЗ № 120-99г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в ЦВСНП УМВД в течение отчетного периода 2012 года помещено 123 несовершеннолетних правонарушителя (АППГ-150). В спецучреждения закрытого типа направлено 26 несовершеннолетних (АППГ - 48).

С учетом вышеизложенного решено:

3.1 Принять к сведению информацию УМВД России по Забайкальскому краю и Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте.

3.2 Рекомендовать **УМВД России по Забайкальскому краю (Деев Р.В.)** принять меры, направленные на повышение эффективности взаимодействия служб и подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне с КДН и ЗП на постоянной основе в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних:

- организовать и провести на территории края оперативно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также по выявлению подростков, попадающих под требование ФЗ № 120-99г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части помещения их в ЦВСНП УМВД;

- с целью снижения уровня алкоголизации несовершеннолетних проводить профилактические мероприятия по выявлению фактов продажи алкогольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним, с привлечением контролирующих органов.

3.3 Рекомендовать **УМВД России по Забайкальскому краю (Деев Р.В.); ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю (Никитеев В.И.)** с целью недопущения повторных преступлений несовершеннолетними во взаимодействии с другими заинтересованными ведомствами системы профилактики в ноябре 2012 года провести на территории края оперативно-профилактическое мероприятие «Условник».

3.4 Рекомендовать **ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю (Никитеев В.И.), УМВД по Забайкальскому краю (Деев Р.В.), районным (городским) и районным в городах КДН и ЗП, ГУСО ЧКЦСОИ «Берегиня» Забайкальского края** в целях реализации программы «Семейная ценность» продолжить проведение индивидуальной консультативной помощи (психолог, социальный педагог, юрист, врач) для подростков, состоящих на учете УИИ, находящихся в конфликте с законом, для родителей несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

3.5 Рекомендовать **Министерству социальной защиты населения Забайкальского края (Рева Г.В.), ФКУ УИИ УФСИН России по Забай-**

кальскому краю (Никитеев В.И.), УМВД по Забайкальскому краю (Деев Р.В.), районным (городским) и районным в городах КДН и ЗП продолжить рейдовые операции с целью выявления семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для дальнейшего оказания им адресной социальной помощи

3.6 Рекомендовать **ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю (Никитеев В.И.), Министерству образования, науки и молодежной политики (Карасев К.И.), районным (городским) и районным в городах КДН и ЗП** в рамках Марша «Молодежь Забайкалья – будущее за нами», провести мероприятия с несовершеннолетними условно осужденными, с целью формирования позитивного отношения к учебе, труду, спорту.

3.7 Рекомендовать **Министерству образования, науки и молодежной политики (Карасев К.И.):**

- продолжить практику введения в образовательных учреждениях должности – заместителя директора по безопасности, отдавая предпочтение бывшим служащим силовых структур;

- рассмотреть возможность введения в курс ОБЖ мероприятий по предупреждению травматизма.

4. Об исполнении требований ФЗ № 120-99г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части организации работы по помещению несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП УМВД России и направлении их в специальные учреждения закрытого типа

Афанасьев Виктор Александрович – и.о. начальника Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Забайкальскому краю

С целью исполнения требований Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органами системы профилактики проводился комплекс мероприятий, направленных на помещение несовершеннолетних правонарушителей в центр временного содержания с дальнейшим направлением в спецучреждения закрытого типа.

В январе текущего года на базе центра проведен семинар об исполнении Федерального закона № 120-99г. с участием представителей судов, органов прокуратуры, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, инспекторов ПДН ОВД и уполномоченного по правам ребенка. Показана презентация о проводимой работе с несовершеннолетними правонарушителями в условиях центра. По итогам проведения семинара для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних направлены в территориальные органы МВД России на районном уровне методические рекомендации для использования в практической деятельности.

Вопросы помещения несовершеннолетних в центр временного содержания неоднократно рассматривались на оперативных совещаниях при руководстве УМВД России по Забайкальскому краю.

В апреле 2012 года на базе центра профессиональной подготовки УМВД России по Забайкальскому краю сотрудником центра временного содержания проведены занятия

для участковых уполномоченных полиции по вопросам помещения несовершеннолетних в ЦВСНП. В мае текущего года проведены занятия для инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: «Об использовании возможностей ЦВСНП в деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних».

Деятельность ЦВСНП освещалась в средствах массовой информации. В январе текущего года в программе на радио «Сибирь» освещено мероприятие, посвященное новогодним праздникам, проведенное для воспитанников ЦВСНП и приглашенных воспитанников СРЦ. В марте показан сюжет по телевидению в программе «Вести-Сибирь» по обсуждаемой проблеме снижения возраста привлечения к уголовной ответственности и в программе «Вести-Чита» о работе с несовершеннолетними в ЦВСНП. В июне текущего года сотрудник ЦВСНП выступил на радио в прямом эфире ЧГТРК по вопросу о причинах совершения правонарушений несовершеннолетними. В День защиты детей на Радио «Сибирь» вышел сюжет о проблеме преступности несовершеннолетних. Прессслужбой Общественного Совета УМВД России по Забайкальскому краю на сайте УМВД России по Забайкальскому краю размещена информация о праздновании Дня защиты детей в Центре временного содержания и посещения ЦВСНП членами Общественного Совета УМВД России по Забайкальскому краю. В августе текущего года средства массовой информации рассказали о проведении профилактических мероприятий в рамках акции «Снова в школу!».

Направлялись в территориальные органы МВД России на районном уровне и УМВД России по г. Чите методические рекомендации по вопросам помещения несовершеннолетних в ЦВСНП и направлению в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Данные мероприятия позволили достичь определенных положительных результатов. За 9 месяцев текущего года на территории Забайкальского края количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снижено на 21,3% (с 1081 до 850). Удельный вес составил 7,3 (АППГ - 8,9).

Одной из эффективных форм профилактического воздействия на несовершеннолетних правонарушителей является помещение их в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Забайкальскому краю с дальнейшим направлением в спецучреждения закрытого типа органов управления образованием.

За 9 месяцев 2012 года в ЦВСНП УМВД России по Забайкальскому краю содержалось 128 несовершеннолетних (АППГ-161 чел.), из них 123 человека доставлены в 2012 году (АППГ – 150 чел.), что на 18% ниже аналогичного периода прошлого года.

За 9 месяцев текущего года не доставлялись несовершеннолетние в ЦВСНП и спецучреждения закрытого типа: МО МВД России «Акшинский», «Могочинский», «Приаргунский», ОМВД России по Каларскому, Оловянинскому, Сретенскому районам, ОМВД России по ЗАТО п. Горный, ОП по Дульдургинскому району МО МВД России «Агинский», ОП по Красночикойскому району МО МВД России «Петровск-Забайкальский».

В 2012 году в центр временного содержания по приговору суда помещены 8 несовершеннолетних, которым наказание заменено на пребывание в спецучреждении закрытого типа (АППГ- 13): ОП «Александрово-Заводский» - 2, ОП «Нерчинско-Заводский» - 2, МО МВД России «Шилкинский» - 2, ОМВД России по Хилокскому району - 1, ОП по Тунгокоченскому району - 1.

В ходе индивидуально-воспитательной работы сотрудниками ЦВСНП устанавливаются обстоятельства, причины и условия, способствующие совершению правонарушений и административных правонарушений несовершеннолетними, информируются об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения. За отчетный период сотрудниками центра временного содержания направлено 159 информационных об устранении причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними, защите их прав и законных интересов (АППГ-156).

Только при наличии четкого взаимодействия и согласованности между сотрудниками органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно добиться положительных результатов в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

С учетом вышеизложенного решено:

4.1 Принять к сведению информацию УМВД России по Забайкальскому краю.

4.2 Рекомендовать УМВД России по Забайкальскому краю (Деев Р.В.):

- организовать и провести комплекс мероприятий с целью выявления несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения и общественно-опасные деяния, в отношении которых можно принять меры к помещению в ЦВСНП и направлению в спецучреждения закрытого типа в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 120 - 1999 г.;

- ежемесячно рассматривать вопросы о возможности направления несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и совершивших общественно-опасные деяния повторно, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа с целью предупреждения повторных правонарушений;

- во взаимодействии с КДН и ЗП рассматривать по каждому факту совершения несовершеннолетним, состоящим на учете в ПДН, общественно-опасного деяния, вопрос о помещении его в ЦВСНП с целью предупреждения совершения повторных правонарушений, обеспечив своевременную и качественную подготовку соответствующих материалов в суд;

- ежемесячно при поступлении отказных материалов в КДН и ЗП в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, и совершивших общественно-опасное деяние повторно, рассматривать вопрос о возможности ходатайства перед судом о помещении данной категории несовершеннолетних в спецучреждения закрытого типа.

5. Организация воспитательно-профилактической работы в общежитиях образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования и мерах по формированию позитивного правосознания, предупреждению правонарушений среди обучающихся, склонных к совершению противоправных действий.

Егоров Евгений Сергеевич – начальник управления профессионального образования Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед образовательными учреждениями является определение приоритетных направлений деятельности по профилактике правонарушений, совершенствование форм и методов воспитательных мероприятий и их эффективность.

18 образовательных учреждений начального профессионального образования и 11 образовательных учреждений среднего профессионального образования имеют общежития для проживания обучающихся (ГОУ НПО «ПУ № 35» и ГАОУ СПО «Агинский педагогический» колледж не имеют общежитий).

Организация работы в общежитиях строится в соответствии с нормативными правовыми актами по обеспечению деятельности общежитий, организации воспитательного процесса, законодательством по профилактике правонарушений несовершеннолетних и предупреждению безнадзорности.

Во всех образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования созданы и работают Совет по профилактике правонарушений, целью которых является – формирование системы профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности. В состав Советов по профилактике входят администрация образовательных учреждений, сотрудники структурных подразделений УМВД России по Забайкальскому краю, районные инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних, представители органов ученического и студенческого самоуправления, родительской общественности,

Отмечается активность и заинтересованность других ведомств в проведении совместных профилактических рейдов, месячников правовых знаний, акций «Подросток», «Условник», «Стоп-наркотик!», «Несовершеннолетние».

Действенным средством профилактики является организация досуговой деятельности и вовлечение обучающихся в социально ориентированную деятельность.

Ежегодно в ОУ НПО и СПО функционируют около 600 кружков, секций, клубов, студий и других объединений с охватом обучающихся около 7000 обучающихся (2011-2012 уч.г. - 6 883 чел. (61%); 2010-2011 уч.г. - 7 265 чел. (61%); 2009-2010 уч.г. - 6 300 чел. - 58%).

Для организации и обеспечения качественной и своевременной работы с обучающимися, находящимися в социально-опасном положении, и относящимися к «группе риска», в том числе с учащимися, проживающими в общежитии, определены ответственные из числа педагогов, мастеров, социальных педагогов, педагогов-психологов за организацию индивидуальной профилактической работы. Сформирован банк данных обучающихся, относящихся к «группе риска».

В целях обеспечения безопасной жизнедеятельности обучающихся, в том числе проживающих в общежитии, в 15 образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования введена должность заместителя директора по безопасности.

В соответствии с Комплексом мер по развитию воспитательной работы в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, подведомственных Минобразования Забайкальского края, на 2011-2013 годы, проведен ряд мероприятий, направленных на воспитание у обучающихся культуры быта и ответственного отношения к имуществу, стимулирование активности обучающихся.

С учетом вышеизложенного решено:

5.1 Принять к сведению информацию Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края

5.2 Рекомендовать Министерству образования, науки и молодёжной политики (Карасев К.И.), Министерству здравоохранения Забайкальского края (Сормолотов Б.П.) в целях профилактики правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних организовать добровольное тестирование на предмет употребления наркотиков в учреждениях НПО и СПО Забайкальского края (где выявлены факты употребления наркотиков учащимися).

5.3 Рекомендовать Министерству образования, науки и молодёжной политики (Карасев К.И.), УМВД России по Забайкальскому краю (Деев Р.В.), Забайкальскому ЛУ МВД России на транспорте (Бояркин И.В.), УФСКН России по Забайкальскому краю (Титов С.И.) в 4 квартале 2012 года организовать и провести комплексную работу в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования, направленную на разъяснение учащимся действующего законодательства Российской Федерации об ответственности за совершение преступлений и правонарушений, профилактике наркомании и алкоголизма в молодежной среде.

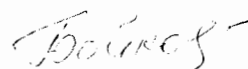
5.4 Министерству образования, науки и молодёжной политики (Карасев К.И.), УМВД России по Забайкальскому краю (Деев Р.В.), Забайкальскому ЛУ МВД России на транспорте (Бояркин И.В.), УФСКН России по Забайкальскому краю (Титов С.И.) проводить совместные вечерние рейды в общежитиях образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования.

5.5 Руководителям образовательных учреждений НПО и СПО приглашать для бесед и проведения медицинских осмотров врачей-неврологов, психиатров и психологов.

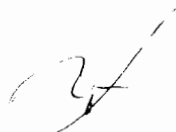
Председатель комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав Забайкальского края

Н.Н.Жданова

Секретарь комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав Забайкальского края

 Н.И. Бойкова

Секретарь Межведомственной комиссии по
организации отдыха и оздоровления,
занятости детей, подростков и молодежи

 О.В. Белоплотова