**Информация о результатах аудита в сфере закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) контрольно-счетные органы осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Для достижения данных целей органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов как по заключенным и исполненным контрактам, так и по планируемым закупкам.

Во втором полугодии 2015 года Контрольно-счетной палатой муниципального района «Оловяннинский район» проведено 1 экспертно-аналитическое мероприятие, направленное на проведение аудита планирования закупок, предметом которого являлся анализ формирования и размещения заказчиками муниципального района «Оловяннинский район» планов-графиков закупок на 2015 год. Заказчиками муниципального района «Оловяннинский район» в соответствии с требованиями норм Закона №44-ФЗ в 2015 году являлись 47 учреждений, из которых 7 казенных и 40 бюджетных учреждений.

В ходе проведенного аудита планирования закупок установлено следующее.

* С нарушением сроков, установленных пунктом 2 Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Особенности), разместили планы-графики 43 заказчика, из которых 7 заказчиков исполнили обязанность по размещению планов-графиков после проведения указанного мероприятия.
* Семь заказчиков при формировании планов-графиков использовали форму, не соответствующую требованиям Приказа Минэкономразвития России №761 и Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ №761/20н).
* Установлены случаи несоблюдения требований действующего законодательства при внесении изменений в планы-графики:

- в нарушение требований п.15 Приказа №761/20н при изменении более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, сроков их приобретения, а также способа размещения заказа отдельными заказчиками не были внесены уточнения в первоначальную версию плана-графика;

- в невыполнение требований п.п.2 п.5 Особенностей в отдельных случаях при внесении изменений в план-график в части включения новых закупок не указывались обоснования внесения изменений;

- в невыполнении требований п.6 Особенностей в отдельных случаях не соблюдались установленные сроки внесения изменений в план-график в разрезе включенных закупок.

* В большинстве случаев при формировании планов-графиков заказчиками не соблюдались требования п.5 Особенностей, в том числе:
* в планах-графиках не заполнены данные о заказчике: наименование, адрес, ИНН, КПП, по строке «ОКАТО» не производится замена кода ОКАТО на код ОКТМО;
* в столбце 1 плана-графика указан только код КОСГУ вместо требуемого кода бюджетной классификации РФ с детализацией кода видов расходов и кодов КОСГУ;
* заказчиками не заполнены отдельные столбцы, где следует отражать информацию о кодах ОКВЭД и ОКПД, нумерации заказов, количестве планируемых закупок, о сроках размещения заказа и исполнения контракта, о способе размещения заказа (столбцы 2, 3, 4, 8, 11, 12, 13), в результате отсутствует полная информация о закупках;
* в отдельных случаях заказчиками начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) указана в рублях, тогда как согласно требованиям абзаца и) подпункта 2 пункта 5 Особенностей НМЦК должна отражаться в тысячах рублей. Несоблюдение единиц измерения приводит к недостоверной информации об объемах закупок, планируемых заказчиками;
* при планировании закупок путем проведения электронного аукциона в столбце 10 плана-графика не указана информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта в тысячах рублях, а также размере аванса в % (в случае его предоставления);
* установлен случай включения в план-график сведений о закупке, по которой заключение договора и его исполнение произведено в 2014 году, что в силу требований п.16 ст.3 Закона №44-ФЗ должно включаться в совокупный годовой объем закупок;
* в большинстве случаев все закупки, планируемые у единственного поставщика в соответствии с п. 4, 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую ста тысяч рублей и четырехсот тысяч рублей) отражены построчно (с расшифровкой каждой закупки), без суммирования по КБК, что нарушает требование подпункта 4) пункта 5 Особенностей. Некорректное заполнение плана-графика привело к многочисленным нарушениям, включая несоблюдение предельного размера закупки у единственного поставщика, осуществляемой по указанным основаниям и как следствие применение неверного способа определения поставщика;
* допущены нарушения при заполнении итоговых позиций, предусмотренных подпунктом 5) пункта 5 Особенностей, в том числе:

- при отсутствии в перечне закупок плана-графика закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций или путем проведения запроса котировок указан их годовой объем;

- при наличии в перечне закупок плана-графика закупок, осуществляемых у единственного поставщика в соответствии с п.п. 4 и 5 ч. 1 ст.93 Закона №44-ФЗ отсутствует информация об их годовом объеме;

- при отражении годового объема закупок заказчиками не указывается через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определяемый в соответствии с требованиями п.16 ст.3 Закона №44-ФЗ.

* В невыполнении требований ч. 1 ст. 30 Закона №44-ФЗ в планы-графики отдельных заказчиков не включена информация по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.
* В большинстве планов-графиков указаны обобщенные наименования предмета контракта, отсутствуют минимально необходимые требования и количественные показатели, что в совокупности не дает объективного представления о закупке, возможности потенциальным участникам закупки определения затрат за выполнение контракта. Размытость и некорректность формулировок в ряде случаев не позволяют определить вид товаров (работ, услуг), подлежащих закупке, в результате не обеспечивается прозрачность закупок (отдельными заказчиками предмет контракта сформулирован как «материальные запасы», «программное обеспечение», «предоставление услуг», «продукты питания»). Также отсутствие количественных показателей закупки или некорректное их определение не позволяет судить об уровне цен за единицу товара (работы, услуги), сделать вывод об их обоснованности (например, планируется закупить учебники в количестве 1 условной единицы на сумму 350,0 тыс.руб.).
* Отдельными заказчиками в планы-графики закупок включены сведения, которые не имеют отношения к закупочной деятельности, а именно налоги, командировочные расходы.
* В отдельных случаях при формировании плана-графика закупок не учитываются доведенные объемы финансирования на осуществление закупок, в результате итоговые показатели закупок превышают доведенные показатели финансового обеспечения, либо закупки отражаются не в полном объеме.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, недостаточная квалификация специалистов, занятых в сфере закупок, а также недостаток методического обеспечения.

Информация о результатах анализа формирования и размещения планов-графиков была доведена до главных распорядителей бюджетных средств, имеющих подведомственные учреждения с целью устранения отмеченных нарушений и недопущения их в дальнейшем. Заказчиками, у которых не были размещены планы-графики, приняты меры по их размещению на официальном сайте.

Также, Контрольно-счетной палатой муниципального района «Оловяннинский район», выявленные нарушения при формировании и размещении планов-графиков закупок на 2015 год, доведены до сведения руководителя Администрацию муниципального района «Оловяннинский район».