АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

пос.Оловянная

*от «* 06» августа *2012 года* № 345

Об утверждении Положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Оловяннинский район»

В соответствии с Федеральным законом №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года, Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Устава муниципального района «Оловяннинский район», администрация муниципального района «Оловяннинский район»

постановляет:

1. Утвердить Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Оловяннинский район».
2. Постановление администрации муниципального района

«Оловяннинский район» от 28 августа 2007 года считать утратившим силу.

1. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Ушакову В.И.- заместителя руководителя администрации муниципального района «Оловяннинский район» по социальной политике.

И.о.руководителя администрации муниципального района «Оловяннинский район»

В.М.Коробейников

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель руководителя администрации муниципального района «Оловяннинский район» по социальной политике,

председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района «Оловяннинский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.В. Ушакова

«06»августа 2012г

Порядок

взаимодействия органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации
индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и
семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации

1.Общие положения

Настоящий порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее - Порядок), разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих в социально опасном положении, являющихся основным источником такого явления как социальное сиротство.

Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом №120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с учетом полномочий органов исполнительной власти района, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством района, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную

профилактическую работу с несовершеннолетними \_ и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне района являются:

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района «Оловяннинский район»;

Муниципальное учреждение здравоохранения «Оловяннинская центральная районная больница» и учреждения здравоохранения;

Отдел социальной защиты населения по Оловяннинскому району и учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

Комитет образования муниципального района «Оловяннинский район» и образовательные учреждения,

Отдел внутренних дел по Оловяннинскому району,

Государственное учреждение «Центр занятости населения Оловяннинского района»;

Орган опеки и попечительства,

Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма.

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне городски сельских поселений являются:

общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

специалисты учреждений образования, социальной поддержки населения, культуры и спорта, сотрудники полиции.

На всех указанных территориальных уровнях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних района индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, является постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их нрав муниципального района

«Оловяннинский район».

2. Основные понятия

В соответствии с Федеральными законами № 120-ФЗ от 24 июня 1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних», № 95-ФЗ от 10 декабря 1995 года «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» № 124-ФЗ от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях ребенка Российской Федерации», ведомственными нормативными актами и методическими материалами вводятся следующие основные понятия, используемые в работе с подростками девиантного поведения и их семьями.

Безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных л ц.

Беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к

самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Девиантное поведение - поведение, характеризующееся устойчивым,

повторяющимся нарушением социальных норм и правил; поступки, действия человека, не соответствующие официально установленным или фактически

сложившимся в данном обществе нормам и правилам.

 Дезадаптация социальная - следствие деформации процесса социализации ребенка, проявляющееся в его рассогласованности традициями, нормами, правилами, законами, принятыми в обществе, отклоняющемся поведении, искажении личностных структур (идеалов, установок, ценностей); в разрыве социальных связей и отношений со значимыми для ребенка людьми; в ограничении способности выполнять социальные функции; в сужении круга или ослаблении интенсивности ведущих видов деятельности, необходимых для социализации детей, - игры, познания, труда, общения.

Дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба родителя или единственный из них.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

Жестокое обращение с детьми - нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении - форма ведения документации. Содержит подробные записи о семье, ребенке; начальную информацию о социальном, психологическом статусе состоянии здоровья, социальном индивидуальном развитии; задачи коррекционно-реабилитационной работой; комплекс необходимы мер, реализуемых специалистами учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях.

 **Насилие-** умышленное применение индивидом или социальной группы различных форм принуждения . отношении например ребенка ущемляющее его конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения сексуальных потребностей, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав.

Несовершеннолетний - лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Несовершеннолетний, находящий в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находиться в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных , правовых , педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимся в социально опасном положении.

Семья, находящихся в социально опасном положении,- семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение обращаются с ними.

Основными критериями отнесения семей к этой категории

являются:

* неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условии);
* отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, жилья и т.д.),
* отсутствие личного примера в воспитания детей со стороны родителей (пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни);

. вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и Т.Д.);

- жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку),

отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка );

Социальное сиротство- социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей.

* + - * 1. **3. Принципы работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении**

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

 -принцип межведомственного взаимодействия- определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением;

 - принцип распределения средств ответственности – предполагает конкретных исполнителей, закрепленных за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компенсации, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;

 -принцип индивидуального подхода – реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их проведения в различных жизненных ситуациях;

 - принцип законности – предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Забайкальского края в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

 - принцип комплексности – предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и воздействие на них с учетом всех аспектов: экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических.

4.Компетенция органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Оловяннинский район»:

рассматривает на своих заседаниях вопросы по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, заслушивает отчеты руководителей органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления по указанному вопросу;

ежемесячно на заседании анализирует сведения общественных комиссий по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, принимает решения по результатам анализа;

формирует и ежемесячно корректирует банк данных на несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении;

оказывает организационную, методическую, информационную помощь общественным комиссиям по указанному вопросу;

организует методическое и информационное обеспечение работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних; ^

организует контроль за деятельностью, общественных комиссий по

указанному вопросу.

1. Муниципальное учреждение здравоохранения «Оловяннинская центральная районная больница» и отдел социальной поддержки населения муниципального района

«Оловяннинский район»:

содействует развитию учреждений и служб помощи женщинам семьи

и детям, координирует их деятельность;

организует круглосуточный прием и содержание заблудившихся, подкинутых и других детей, оставшихся без попечения родителей или законных представителей;

проводит обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом их состояния здоровья;

организует выхаживание и воспитание детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, а также содействует органам опеки и попечительства в устройстве таких детей;

координирует и контролирует деятельность социозащитных, лечебно - профилактических учреждений по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и проведению с ними реабилитационной работы;

участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

организует обучение и повышение квалификации специалистов органов управления и учреждений социальной защиты населения, лечебно­профилактических учреждений.

1. Комитет образования муниципального района «Оловяннинский район» и образовательные учреждения:

осуществляет меры по оптимизации сети образовательных учреждений, детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также других учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении;

содействует развитию учреждений дополнительного образования;

участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних с привлечением специалистов по делам молодежи;

создает психолого-медико-педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних;

осуществляет контроль и координацию деятельности системы образования по работе семьями, находящимися в социально опасном положении, в форме организации проверок учреждений обязательного и дополнительного образования, рассмотрением итогов работы на коллегиях, совещаниях;

организует обучение и повышение квалификации специалистов управления образованием и образовательных учреждений.

1. Государственное учреждение «Центр занятости населения Оловяннинского района»:

организует содействие гражданам, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении, в поиске подходящей работы;

организует профессиональную подготовку, переподготовку безработных граждан;

осуществляет социальные выплаты в виде пособия по безработице, стипендии в период обучения по направлению службы занятости.

1. Отдел внутренних органов по Оловяннинскому району:

координирует и контролирует деятельность подразделений органов внутренних дел по выявлению и профилактической работе с семьями и несовершеннолетними указанной категории.

5.Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне

муниципального района

* 1. 5.1.Планирование

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Оловяннинский район» является организатором и координатором работы по составлению Плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Один из разделов плана должен содержать мероприятия по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

* 1. 5.2.Организация работы по выявлению и учету семей, находящихся в социально опасном положении

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении.

Выявление таких семей может осуществляться в следующих формах:

1. выявление в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами системы профилактики;
2. выявление несовершеннолетних в ходе рейдов по клубам, брошенным, полуразрушенным домам, подъездам, подвалам, чердакам, теплотрассам, в местах массового отдыха, на рынках, ярмарках и т.д. с последующей проверкой условий их проживания и воспитания;
3. при участии граждан, государственных и общественных организаций.

О выявленном факте неблагополучия в семье незамедлительно сообщается в комиссию по делам несовершеннолетним и защите их прав. Специалисты комиссии фиксируют в журнале поступления информации полученные сведения.

Сообщения о семьях, находящихся в социально опасном положении, могут поступать в комиссию в следующих формах:

1. акты обследования жилищно-бытовых условий семьи - от глав поселений, специалистов органов управления образованием, органов здравоохранения и социальной поддержки;
2. протоколы об административном правонарушении, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, представления - от органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции;
3. устные, письменные сообщения в произвольной форме - от граждан,

общественных организаций.

Для получения объективной информации о ситуации в семье, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 3-х дней со дня получения информации организует первичное обследование условий жизни указанной семьи специалистами социозащитных учреждений. По результатам обследования составляется акт жилищно-бытовых условий с рекомендациями по определению статуса семьи.

Полученная информация обсуждается на заседании межведомственного консилиума, работающего на базе одного из учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Решение консилиума направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для утверждения статуса семьи и

|  |  |
| --- | --- |
| **Ситуация** | **Решение** |
| Сведения указывают на то, что это семья находится в трудной жизненной ситуации (см. определение) | Семья ставится на учет в учреждение социальной защиты населения. |
| Сведения указывают на то, что семья относится к категории, находящейся в социально опасном положении (см. определение) | Семья ставится на учет в КДН и ЗП и в социозащитное учреждение, а также в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушенийнесовершеннолетних - по профилю проблемы.для организации межведомственной индивидуальной социальнойреабилитации несовершеннолетнего и семьи. |
| В случае выявления факта жестокого обращения с детьми или выявления детей, оставшихся без попечения родителей | Незамедлительно сообщается в прокуратуру, органы внутренних дел, органы опеки и попечительства |

В отделе социальной защиты населения формируется база данных на выявленные семьи по направлениям:

семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Ответственными за формирование банка данных на семьи, находящимися в социально опасном положении, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Оловяннинский район».

Одновременно в других органах, ведомствах и учреждениях системы профилактики организуется учет и индивидуально-профилактическая работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, в соответствии с их компетенцией и на основании Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

5.2.1 Организация работы сотрудников медицинских учреждений по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, находящихся в социально опасном положении или в семьях, не имеющих статуса, но вызывающих настороженность в части

социального благополучия

В случае поступления беременной или женщины в родах в родильное отделение, которая является членом семьи, находящейся в социально опасном положении и (или) вызывает настороженность в части социального благополучия и возможности надлежащего ухода за новорожденным ребенком:

1. медицинскому персоналу родильного отделения необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);
2. заведующему родильного отделения в течение суток с момента поступления информации, передает сведения в учреждение здравоохранения по месту предполагаемой выписки новорожденного; передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация);
3. руководитель учреждения здравоохранения передает сведения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
4. комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу по обследованию жилищно-бытовых условий по адресу предполагаемой выписки новорожденного с участием медицинских работников. При подтверждении фактов невозможного проживания новорожденного в данных условиях (угрозы жизни или здоровью) органы опеки и попечительства решают вопрос его жизнеустройства после выписки на основании ст.77 Семейного Кодекса РФ.
	1. 5.3.Организация индивидуальной профилактической работы

Организация профилактической работы с семьей осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних совместно со специалистами учреждений и ведомств системы профилактики.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, на межведомственном консилиуме, работающем на базе одного из учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разрабатываются межведомственные программы реабилитации, составленные с учетом предложений всех учреждений системы профилактики, ответственных за оказание адресной помощи семьям. При составлении программы все ведомства системы профилактики обязаны внести предложения в соответствии со своей компетенцией в сроки, установленные решением комиссии муниципального района «Оловяннинский район».

Утвержденная межведомственная программа реабилитации направляется во все ведомства системы профилактики в течение 3-5 дней.

Если в территории функционирует учреждение системы социальной защиты населения, то полномочия по обслуживанию семей, находящихся в социально-опасном положении, возлагается на СРЦ.

Базой хранения всей информации о семьях, находящихся в социально опасном положении, является отдел социальной защиты населения администрации муниципального района «Оловяннинский район».

Все органы и ведомства, работающие в соответствии со своей компетенцией по реализации индивидуальных программ комплексной реабилитации семей, в установленные программой сроки обязаны сообщать о результатах выполнения плановых мероприятий в социальной поддержки населения администрации муниципального района «Оловяннинский район» для внесения данной информации в социальные паспорта.

5.4.Контроль за работой с семьями

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не менее двух раз в год запрашивает аналитическую информацию социозащитных учреждений по разработке и реализации межведомственных программ.

**6. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися на социально опасном положении, на уровне поселении**

Организация работы с несовершеннолетними семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне поселения осуществляется посредством организации деятельности общественной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

 Общественная комиссия осуществляет следующие полномочия:

организует мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

выявляет и ведет учет детей и семей, относящихся к категории находящихся в социальном опасном положении;

участвует в проведении рейдов по выявлению детей, склонных к бродяжничеству, попрошайничеству;

информирует компетентные органы о выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

организует индивидуально-профилактическую и реабилитационную работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

организует информационный обмен с органами местного самоуправления и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, к котором проживаю дети ;

рассматривает на своих заседаниях по мере необходимости, но не реже 1 раз в месяц, вопросы по профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав;