**Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.**

Во втором полугодии 2016 году специалистами Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» проведены следующие контрольные и экспертные мероприятия, в том числе:

* **Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств в ходе исполнения Государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа за период 2014 год – 6 месяцев 2016 года.** Контрольное мероприятие проведено в двух городских поселениях муниципального района «Оловяннинский район»: «Калангуйском» и «Оловяннинском». В ходе проверки рассматривался II этап (2014-2015 годы) Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2013 г. № 606.

Общий объем финансирования мероприятий по переселению из аварийного жилья II этапа адресной программы переселения составил 66 784,2 тыс.руб. (Оловянная – 19 859,4 тыс.руб., Калангуй – 46 924,8 тыс.руб.), в рамках реализации II этапа программой предусмотрено переселение 119 человек, проживающих в 7-ми аварийных многоквартирных домах общей площадью 2 270,26 м2. Как показали результаты контрольных мероприятий, II этап адресной программы переселения в установленный срок не завершен, чему в том числе способствовало ненадлежащее исполнение функций по подготовке и проведению конкурсных процедур, а также невыполнение подрядчиками условий заключенных муниципальных контрактов.

Основные нарушения, установленные в ГП «Калангуйское»:

- в невыполнение условий заключенного договора о долевом финансировании программы переселения из аварийного жилья администрацией городского поселения не был обеспечен объем долевого софинансирования за счет собственных средств в сумме 4 672,5 тыс.руб. (по причине необеспеченности бюджета городского поселения);

- строительство жилых домов осуществлялось при отсутствии государственной экспертизы проектной документации;

- муниципальный контракт на строительство жилых домов заключен при отсутствии документального обоснования выбранного способа определения поставщика;

- при отсутствии документального обоснования увеличены сроки окончания строительства путем внесения изменений в существенные условия контракта, при этом информация об изменении условий контракта не размещена в реестре контрактов в единой информационной системе;

- администрацией поселения не обеспечено ведение бухгалтерского учета операций по строительству домов, в результате сложившаяся сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2016 года не подтверждена учетными и отчетными данными.

Основные нарушения, установленные в ГП «Оловяннинское»:

- в отношении муниципальных контрактов, заключенных с подрядчиком, который в период их действия объявлен банкротом, установлены следующие нарушения:

выявлены неэффективные расходы в сумме 2 821,7 тыс.руб., сложившиеся в результате необеспечения администрацией поселения возврата перечисленного аванса подрядчику, не выполнившему работы по условиям заключенных муниципальных контрактов;

администрацией городского поселения не выставлены требования к подрядчику по возмещению неустойки за неисполнение обязательств по строительству многоквартирных домов по условиям заключенных муниципальных контрактов;

администрацией городского поселения не размещена в единой информационной системе информация о расторжении контрактов в одностороннем порядке с недобросовестным поставщиком;

ущерб бюджету городского поселения оценен в сумме 1 249,0 тыс.руб. в результате заключения по итогам электронного аукциона муниципальных контрактов на строительство многоквартирных домов без получения от подрядчика надлежащего обеспечения исполнения контракта (в нарушение закона о контрактной системе администрацией городского поселения в обеспечение исполнения контрактов приняты банковские гарантии, не обеспечивающие возврата аванса в случае невыполнения условий муниципальных контрактов);

в результате необеспечения возврата аванса по муниципальным контрактам, расторгнутым в одностороннем порядке с недобросовестным подрядчиком администрацией городского поселения не выполнены условия долевого софинансирования за счет собственных средств в сумме 1 747,1 тыс.руб.

- в отношении муниципальных контрактов, на основании которых осуществляется строительство многоквартирных домов, установлены следующие нарушения:

муниципальные контракты на строительство многоквартирных домов заключены при отсутствии документального обоснования выбранного способа определения поставщика, цены контракта и иных существенных условий контракта, на момент заключения контрактов отсутствовала проектно-сметная документация;

строительство жилых домов осуществлялось при отсутствии государственной экспертизы проектной-сметной документации;

в 2015 году было допущено нецелевое использование средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 339,6 тыс.руб., восстановление которых осуществлено в 2016 году;

информация о контрактах, заключенных администрацией городского поселения на строительство домов не включена в реестр контрактов в единой информационной системе;

при отсутствии документального обоснования увеличены сроки окончания строительства путем внесения изменений в существенные условия контракта, информация об изменении условий контракта также не размещена в реестре контрактов в единой информационной системе.

Материалы, проведенных в ходе контрольного мероприятия проверок, переданы в Прокуратуру Оловяннинского района для принятия мер прокурорского реагирования, а также направлены для сведения Главе муниципального района «Оловяннинский район» и руководителю администрации муниципального района «Оловяннинский район».

* **Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных бюджету района на предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому за период 2015 – 9 месяцев 2016 года**. Контрольное мероприятие проведено в МКУ «Районный комитет по образованию и делам молодежи Администрации муниципального района «Оловяннинский район» на основании плана работы КСП на 2016 год. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки:

- Комитетом по образованию и делам молодежи исполняются функции уполномоченного органа по реализации государственного полномочия по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) детей – инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому при отсутствии соответствующего документа;

- в результате не соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета в части операций по начислению компенсации допущено искажение учетных и отчетных данных на общую сумму 6,1 тыс.руб.;

- в результате отсутствия надлежащего контроля допущена переплата компенсации в сумме 13,9 тыс.руб., которая в полном объеме возмещена на лицевой счет Комитета по образованию и делам молодежи.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Комитета по образованию и делам молодежи направлено представление, которое исполнено в полном объеме.

* **Экспертиза проекта решения Совета муниципального района «Оловяннинский район» «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**. Экспертное мероприятие проведено Контрольно-счетной палатой в декабре 2016 года в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района «Оловяннинский район», Положением о бюджетном процессе в Оловяннинском районе. Характерной особенностью представленного на экспертизу проекта бюджета является переход к трехлетнему бюджетному планированию и формирование расходов в программной структуре. Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета муниципального района «Оловяннинский район» с соблюдением установленных сроков.

В ходе проведения экспертизы проанализированы документы, представляемые одновременно с проектом бюджета, а также доходы проекта бюджета района, расходы проекта бюджета в «программном» формате, дефицит бюджета района на очередной финансовый год и плановый период. По результатам экспертного мероприятия, проведенного по проекту бюджета, сделан вывод, что представленный проект бюджета сформирован с соблюдением требований бюджетного законодательства. Даны рекомендации Администрации муниципального района по приведению в соответствие объемов финансирования муниципальных программ с показателями решения о бюджете.

Заключение направлено в Совет муниципального района «Оловяннинский район», в Администрацию муниципального района «Оловяннинский район» и в Прокуратуру Оловяннинского района.

* **Экспертиза проектов решений Советов городских и сельских поселений муниципального района «Оловяннинский район» об утверждении бюджетов на 2017 год.** Контрольно-счетной палатой муниципального района «Оловяннинский район» в декабре 2016 года была проведена экспертиза проектов решений о бюджете городских и сельских поселений на 2017 год и материалов, предоставленных одновременно с ними на соответствие требованиям бюджетного законодательства. В соответствии с заключенными соглашениями о передаче Контрольно-счетной палаты части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, из 18 поселений только 15 поселений представили документы для проведения экспертизы. Проекты решений о бюджете на 2017 год не представили сельские поселения «Хада-Булакское», «Уртуйское», «Хара-Быркинское». По результатам экспертных мероприятий установлено следующее.

Проекты бюджетов поселений составлены на один 2017 финансовый год и внесены для рассмотрения в Советы городских и сельских поселений в установленные муниципальными нормативными правовыми актами сроки (в единичных случаях соблюдение сроков не подтверждено по причине не представления соответствующих документов).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектами бюджетов, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, в нарушение указанной статьи, одновременно с проектами бюджетов отдельными поселениями не представлены: оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, утвержденный среднесрочный финансовый план, пояснительная записка к проекту бюджета.

В проектах решений о бюджете поселений утверждаются основные характеристики бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит) и иные обязательные показатели, рассчитанные в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. При этом практически в каждом поселении по текстовой части проекта бюджета и приложений к нему выявлены отдельные недостатки редакционного характера и счетные ошибки, в отношении которых Контрольно-счетной палатой даны соответствующие рекомендации.

Доходная часть бюджетов поселений сформирована на основе действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах РФ.

Расходы бюджетов сформированы с учетом расходных обязательств поселений, установленных законодательством. В ходе экспертизы планируемых показателей на оплату труда отмечено несоответствие требованиям утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе в части превышения предельной штатной численности муниципальных служащих (в 4-х сельских поселениях), а также размеров должностных окладов главы поселения (в 1-ом поселении) и муниципальных служащих администраций поселений (все проверенные поселения). В связи с чем, даны рекомендации по уточнению объемов планируемых расходов на оплату труда и приведению в соответствие муниципальных нормативных правовых актов.

Проекты бюджетов городских и сельских поселений на 2017 год в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и рекомендованы Контрольно-счетной палатой к рассмотрению Советами поселений в установленном порядке после устранения выявленных недостатков. Заключения по результатам экспертизы были направлены Главам поселений и в представительные органы поселений.