**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«31» \_ОКТЯБРЯ\_\_2017г. № 837

пос. Оловянная

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Оловяннинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Оловяннинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Председателя Комитета по финансам администрации муниципального района «Оловяннинский район» Шадрину О.Н. и Председателя комитета экономики администрации муниципального района «Оловяннинский район» Мовсисян Н.С.
3. Настоящее распоряжение разместить на официальном сайте администрации района.

Врио главы муниципального района

«Оловяннинский район» А.В. Антошкин

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Оловяннинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Оловяннинский район» на 2018 г и плановый период 2019 и 2020 гг разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Совета муниципального района «Оловяннинский район» №140 от 03.12.2014 г «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Оловяннинский район».

1 .Основные направления налоговой политики

Налоговая политика района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020гг, приоритетами которой в среднесрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования.

Основными направлениями налоговой политики являются: усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков; повышение эффективности управления муниципальным имуществом района. В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

мобилизации доходов в консолидированный бюджет района, контроль за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины;

содействия сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет района;

координации действий администрации района с налоговыми органами и главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет района, повышение ответственности администраторов доходов местных бюджетов за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

проведение инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района осуществляется в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в бюджет района.

Налог на доходы физических лиц относится к федеральным налогам и занимает особое место в налоговой политике района.

Основной задачей налоговой политики района в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования и реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, административных платежей и штрафов.

С целью получения дополнительных доходов потребуется принятие мер направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории района, включая работу:

по повышению эффективности использования земельных ресурсов района, в том числе посредством оформления права собственности района на земельные участки и дальнейшего их использования в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности района, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Необходимо реализовать комплекс мер по увеличению поступлений неналоговых доходов в местные бюджеты:

проведение работы по отчуждению и перепрофилированию муниципального имущества, которое используется для решения вопросов местного значения;

решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

анализ эффективности использования муниципального имущества;

выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия мер, направленных на эффективность их использования;

осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

реализация земельных участков на условиях аренды для различных видов строительства через аукционы.

Налоговая политика в районе будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с администраторами доходов бюджета района, с целью пополнения бюджета района доходами, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

11 Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика, проводимая администрацией муниципального района «Оловяннинский район» ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики района и социальной стабильности.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета района.

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района и бюджетов поселений на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов.

Бюджетная политика на 2018 г и плановый период 2019 и 2020 гг в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ района, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета района.

При формировании бюджета района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности в пределах имеющихся ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов является:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетов текущей экономической ситуации. При планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета района.

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных трат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов.

Совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля.

Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ.

Главными распорядителями средств бюджета района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск размывания ресурсов, обеспечить достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ района.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Основными направлениями долговой политике являются:

поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки на муниципальный район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета района;

минимизация стоимости заимствований;

сохранение репутации муниципального района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств. Основные направления в сфере межбюджетных отношений будут направлены на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований района, на повышение эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов.

В целях обеспечения стабильности финансовой поддержки муниципальных образований предлагается сохранить два вида межбюджетных трансфертов, предоставляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку сбалансированности бюджетов поселений.

Предоставление из бюджета района дотации на поддержку сбалансированности бюджетов поселений способствует сокращению различий в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными территориями.

Органам местного самоуправления поселений с целью качественного решения вопросов местного значения и недопущения несбалансированности бюджетов необходимо:

к формированию бюджетов подходить ответственно; реалистично формировать доходную часть местных бюджетов; максимально ограничить принимаемые расходные обязательства; повышать качество управления муниципальными финансами (качественное бюджетное планирование, подготовка и принятие необходимых муниципальных нормативных актов).

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребности граждан в муниципальных услугах на территории района, увеличению их доступности и качества.