**Информация о результатах экспертизы проектов бюджетов**

В период с 15 ноября 2019 года по 18 ноября 2019 года специалистами Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловянниский район» проводилась экспертиза проектов бюджетов, по результатам которой было оформлено 19 заключений.

# *1. Проведена экспертиза проекта бюджета района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (заключение 03-41 /КФ-З-КСП от 29.11.2019).*

В целом по результатам экспертизы проекта Решения Совета муниципального района «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2020 и 2022 годов» Контрольно-счетная палата сделала следующие основные выводы.

1) Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов внесен на рассмотрение Совета муниципального района «Оловяннинский район» в срок, установленный статьей 16 Положения о бюджетном процессе.

2) Проект бюджета проанализирован на его соответствие требованиям БК РФ. Проект решения о бюджете и материалы, представленные вместе с ним, в основном соответствуют требованиям ст.ст.184.1, 184.2 БК РФ и ст.ст. 18, 19 Положения о бюджетном процессе.

3) Проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ.

4) Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, установленные п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

5) Предельный объем муниципального долга не превышает 50 % от налоговых и неналоговых доходов (ст.107 БКРФ). Требования к размеру резервного фонда администрации муниципального района соблюдены (п. 3 ст. 81 БК РФ), объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального района соблюдены (п. 4 ст. 179.4 БК РФ).

6) Доходы Проектом бюджета прогнозируются в следующих объемах: на 2020 год - 763 277,7 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2022 годов в сумме 673 212,0 тыс. рублей и 672 147,4 тыс. рублей соответственно.

В сравнении с ожидаемой оценкой 2019 года снижение общего объема доходов в 2020 году составит 13,4 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам рост составил 4,7 %, по безвозмездным поступлениям - снижение на 18,2 %. При этом было отмечено, что значительная сумма безвозмездных поступлений из краевого бюджета поступает в бюджет района в течение финансового года в процессе исполнения бюджета.

Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что прогнозируемый объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам в целом является реалистичным к исполнению.

7) В соответствии с Проектом бюджета расходы на 2020 год планируются в сумме 762 267,7 тыс. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 671 192,0 тыс. рублей и 670 127,4 тыс. рублей соответственно.

В общем объеме расходов Проекта бюджета в 2020 году, расходы за счет целевых средств субсидий, субвенций составляют 344 299,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета района - 417 968,0 тыс. рублей.

Расходы за счет средств бюджета района сформированы в условиях сохранения бюджетных ограничений. Расходы на заработную плату с начислениями в Проекте бюджета 2020 года предусмотрены из расчета на 10 месяцев, что составляет 212 364,3 тыс. рублей. Расходы бюджета района на оплату коммунальных услуг и твердое топливо предусмотрены из расчета на 10 месяцев и составят 70 185,5 тыс. рублей. Объем необеспеченных проектом бюджета расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, а также другие первоочередные расходы в планируемом периоде будет обеспечиваться за счет дополнительных поступлений из краевого бюджета.

8) В Проекте бюджета распределение бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2020 и 2022 годов осуществлено по 9 муниципальным программам. Объем финансирования муниципальных программ за счет средств бюджета района, включенный в Проект бюджета 2020 года составляет 93,6 % от потребности.

9) Проектом бюджета предлагается утвердить профит бюджета в 2020 году в сумме 1 010,0 тыс. рублей, на плановый период 2021-2022 годов в сумме 2 020,0 тыс. рублей и 2 020,0 тыс. рублей соответственно. Профицит бюджета района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов прогнозируется с учетом необходимости обеспечения выполнения условий заключенного муниципальным районом «Оловяннинский район» с Министерством финансов Забайкальского края Соглашения о реструктуризации бюджетного кредита, предоставленного бюджету района из краевого бюджета в 2015-2016 гг. Фактически же результаты экспертизы Проекта бюджета свидетельствуют о его дефиците: не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на первоочередные расходы.

***По результатам экспертизы проекта решения о бюджете Администрации муниципального района было предложено принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков:***

- определить в бюджете района объем условно утвержденных расходов на плановый период 2021-2022 годов;

- исключить из приложения № 1, которым закрепляются источники доходов бюджета района за главными администраторами, источники доходов по штрафным санкциям, возмещению ущерба в связи с изменениями с 01.01.2020 года порядка зачисления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации: единый принцип зачисления доходов от штрафов – в тот бюджет их которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение (за исключением отдельных случаев);

- внести корректировку в приложения № 9, № 11 и № 13 к Проекту решения о бюджете, которыми распределяются расходы бюджета района по функциональной и ведомственной классификации расходов, а также по программным направлениям расходов бюджета района, так как при распределении предельных объемов бюджетного финансирования на очередной год и плановый период между бюджетными учреждениями культуры, Централизованной бухгалтерией учреждений культуры была допущена арифметическая ошибка.

Отмеченные Контрольно-счетной палатой нарушения и недостатки Администрация муниципального района «Оловяннинский район» были устранены.

***2. Проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты решений о бюджете на 2020 год 3-х городских и 15-ти сельских поселениях муниципального района «Оловяннинский район».***

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с Планом работы КСП на 2019 год, требованиями Бюджетного кодекса РФ, заключенными Соглашениями о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В рамках экспертизы проведен анализ соответствия проектов решений и представляемых одновременно с ними документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению, проведена оценка обоснованности планируемых доходных и расходных статей проекта бюджета, дефицита бюджета поселений.

Проведенная экспертиза дала основания заключить следующее:

1. Проекты бюджетов в четырех поселениях внесены администрациями городских (сельских) поселений в представительный орган поселений в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ (не позднее 15 ноября текущего года), при этом в четырнадцати поселениях проект бюджета внесен на рассмотрение в представительный орган поселения позднее установленного срока, который варьирует от 22.11.2019 года до 12.12.2019 года.
2. Проекты бюджетов поселений сформированы без дефицитов. При этом Контрольно-счетной палатой отмечено, что запланированные к поступлению в 2020 году доходы не обеспечивают в полном объеме финансирование действующих расходных обязательств по оплате труда работников органов местного самоуправления, коммунальным услугам, приобретению котельно-печного топлива, что потребует дополнительной финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. Так, в семнадцати поселениях финансирование расходов на оплату труда работников спрогнозировано из расчета на 8,5 месяцев, в одном поселении – на 10,8 месяцев.
3. Резервные фонды администраций поселений запланированы в пределах норм, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, и не превышают 3% от общего объема утвержденных расходов.
4. Проектами бюджетов городских поселений расходы муниципального дорожного фонда запланированы в объеме прогнозируемого поступления в доход бюджета акцизов на ГСМ, что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.
5. Во всех поселениях проектами бюджетов предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с параметрами проекта бюджета муниципального района «Оловяннинский район» на очередной финансовый год и плановый период.
6. Основными недостатками представленных проектов решений о бюджете, характерными для большинства поселений, стали:

неполный перечень документов и материалов, одновременно представляемых с проектом решения о бюджете согласно нормам статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в том числе, одновременно с проектами решений о бюджете не были представлены прогноз социально-экономического развития поселений на 2020-2022 годы, предварительные итоги социально-экономического развития поселений за 9 месяцев текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории поселений за 2019 год, оценка ожидаемого исполнения бюджета поселений за 2019 год, реестр источников доходов бюджетов поселений, среднесрочный финансовый план, основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год;

неверное применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации, закрепляемых за главными администраторами доходов поселений в отношении поступлений от штрафных санкций, поскольку при формировании проектов бюджетов, не были учтены изменения бюджетного законодательства, устанавливающие с 01.01.2020 года зачисление штрафных санкций в соответствующие бюджеты в зависимости от нормативно-правового акта, на основании которого налагается штраф, а также от финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф;

наличие арифметических и технических ошибок как текстовой части проекта решения о бюджете, так и приложений к нему установлено в восьми поселениях (Безречнинское, Долгокычиское, Единенское, Яснинское, Оловяннинское, Бурулятуйское, Хада-Булакское, Мирнинское).

1. Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки нормативного регулирования оплаты труда работников органов местного самоуправления поселений, в том числе выразившиеся в отсутствии нормативного акта, устанавливающего порядок оплаты труда обслуживающего персонала администраций поселений, включая размеры должностных окладов по профессионально-квалификационным группам. Также отмечены случаи увеличения действующих расходных обязательств по оплате труда при отсутствии фактических источников финансирования.

По результатам проведенных экспертиз Контрольно-счетной палатой представленные проекты решений о бюджете рекомендованы к рассмотрению представительными органами поселений в установленном порядке после устранения выявленных нарушений и недостатков.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_