**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»**

674500 п.Оловянная, ул.Московская 47, тел.30(253)45-6-42

ОКПО 93771902, ОГРН 1067515002554, ИНН/КПП 7515006486/751501001

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Оловяннинский район» за 2019 год**

**30 марта 2020 года**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 20 Положения  «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Оловяннинский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Оловяннинский район от 07.12.2011 г. № 233 (далее – Положение) и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» в 2019 году.

.**1. Организация деятельности Контрольно-счетной палаты**

Контрольно-счетная палата муниципального района «Оловяннинский район» (далее - Контрольно-счетная палата, КСП) входит в структуру органов местного самоуправления муниципального района «Оловяннинский район», является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Советом муниципального района «Оловяннинский район» (далее – Совет муниципального района») и ему подотчетна.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района «Оловяннинский район».

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетной палате переданы полномочия контрольно-счетных органов девятнадцати городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Оловяннинский район», на основании заключенных соглашений между представительными органами муниципального района «Оловяннинский район» и городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ заключено соглашения об информационном взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю и соглашение о взаимодействии с Прокуратурой Оловяннинского района.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Во исполнение статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в 2019 году на основе плана, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 28.12.2018 № 5-од.

В план работы включены проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района за 2018 год, годовой бюджетной отчетности за 2018 год городских и сельских поселений в соответствии с заключенными Соглашениями, экспертиза проектов решений Совета муниципального района о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартальных отчетов об исполнении бюджета района за текущий год, экспертиза проекта решения о бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также экспертиза проектов бюджетов поселений на 2020 год, проведение проверок законности и результативности использования бюджетных средств по отдельным вопросам исполнения бюджета, и другие вопросы в сфере полномочий Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ об осуществлении внешнего финансового контроля, в отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась на основании 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

**1.2. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты**

В ходе выполнения плана в отчетном периоде сотрудниками КСП всего проведено 67 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2018 году данный показатель составлял 57),, в том числе проведено:

– 34 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета района за 2018 год совместно с проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета поселений за 2018 год;

– 19 экспертно-аналитических мероприятий, включая экспертизу проекта решения Совета муниципального района «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и проектов решений представительных органов поселений о бюджете поселения на 2020 год;

– 11 экспертиз проектов нормативных правовых актов, включая экспертизу 3-х проектов решений Совета муниципального района о внесении изменений в бюджет района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

– 3 аналитических мероприятия по исполнению бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года.

По результатам проведенных мероприятий подготовлено 70 документов, в том числе: актов проверок – 5, отчетов по результатам проверок – 3, заключений – 59, аналитических записи – 3.

Все материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для информирования и принятия мер направлялись Главе муниципального района, в Совет муниципального района. В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии результаты всех проведенных мероприятий своевременно доводились до сведения Прокуратуры Оловяннинского района.

В ходе проведенных мероприятий было проверено и проанализировано использование бюджетных средств на сумму 1 308 275,2 тыс. рублей, в том числе: объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий составил 89 792,7 тыс. рублей, объем средств, охваченных внешней проверкой отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений – 1 218 482,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 269 нарушений, сумма выявленных нарушений составила 161 152,0 тыс. рублей.

Группы нарушений, отраженные в стоимостном и количественном выражении представлены в следующей таблице:

| **Груп**  **пы** | **Виды нарушений** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество нарушений** | **Сумма нарушений тыс. рублей** |
| **1** | Неэффективное использование средств | 38 | 24 582,1 |
| 2. | Нарушения в ходе формирования бюджетов |  |  |
| 3. | Нарушения в ходе исполнения бюджетов | 59 | 43 807,8 |
| 4. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 165 | 92 340,2 |
| 5. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 2 | - |
| 6. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 5 | 421,9 |
|  | **Итого нарушений** | **269** | **161 152,0** |

По объему выявленных нарушений и недостатков наибольший удельный вес (57,3 %) как в денежном, так и в количественном выражении занимают нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в объеме 92 340,0 тыс. рублей и 165 случаев.

КСП установлено, что объектами проверок в сфере бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, допускались в основном следующие нарушения:

- искажение годовой бюджетной отчетности – 73 575,4 тыс. рублей;

- грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета в объеме 18 477,5 тыс. рублей;

- нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой отчетности), в том числе к ее составу в количестве 107 случаев.

В 2019 году объем выявленных нарушений в ходе исполнения бюджета составил 43 807,8 тыс. рублей или 27,2 % от общей суммы нарушений. Эти нарушения в основном связаны с образованием просроченной кредиторской задолженности, нарушением порядка использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (г/п»Золотореченское», г/п «Оловяннинское») и другими нарушениями.

В период проверок выявленные недостатки и нарушения рассматривались с руководством и должностными лицами проверяемого объекта, учитывались их мнения и предложения, принимались меры по максимальному их устранению в период проведения проверок.

В адрес руководителей проверяемых объектов в целях устранения выявленных нарушений, а также упущений и недостатков направлено 4 представления, из них 3 исполнены в полном объеме, 1 исполнено частично и находится на контроле; 1 предписание, которое исполнено частично и находится на контроле; 10 информационных писем, из них требующих представления информации о рассмотрении – 3, на одно из которых в КСП не поступила информация о результатах рассмотрения.

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 2 протокола о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности, за грубое нарушение правил бухгалтерского учета (статья 15.11 КоАП РФ). По результатам рассмотрения протоколов мировым судом вынесено 2 постановления о назначении административного наказания, к административной ответственности привлечено 2 физических лица в виде административных штрафов на общую сумму 10,0 тыс. рублей. Таким образом, по всем 2 составленным протоколам административное производство признано судом законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

Всего в 2019 году с учетом итогов проверок прошлых отчетных периодов объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено нарушений на общую сумму 30 231,7 тыс. рублей, в том числе за прошлые периоды – 17 886,9 тыс. рублей. Возмещено в бюджет и на счета учреждений 573,9 тыс. рублей, из них по итогам прошлых периодов – 189,6 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения направленных КСП по результатам проведенных контрольных мероприятий представлений в 2019 году муниципальными органами и организациями приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в части нормативного регулирования в сфере бюджетных правоотношений, а также приведения положений действующих правовых актов организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Всего разработано и принято 9 нормативных правовых актов, необходимые изменения внесены в 3 нормативных правовых акта.

В отчётном периоде привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

Устранение всех выявленных нарушений и недостатков проверенными объектами, за исключением устраненных в период проверок, находится на контроле, постоянно проводится работа с их должностными лицами и вышестоящими органами до полной их реализации.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты**

Одним из основных составляющих плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год явились экспертно-аналитические мероприятия, направленные на обеспечение всестороннего системного контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района, бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

**2.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района**

**за 2018 год**

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), является внешняя проверка отчета об исполнении бюджета района за минувший год и подготовка заключения по его результатам.

В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ в отчетном периоде КСП провела ***внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета район за 2018 год,*** во время которой проведены внешние проверки годовой отчетности всех главных администраторов бюджетных средств (ГАБС). Одновременно с отчетом об исполнении бюджета района был представлен проект решения «Об исполнении бюджета района за 2018 год»

Указанный Отчет поступил в КСП 29 марта 2019 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям ст. 36 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Оловяннинский район».

В течение 2018 года в решение Совета муниципального района «Оловяннинский район» от 06.12.2017 года № 22 «О бюджете район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» два раза вносились изменения, окончательная редакция утверждена от 12.12.2018 г. № 89.

Общий объем доходов бюджета района исполнен в сумме 998 829,8 тыс. рублей, или 99,8 % к уточненному плану, в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» доходы запланированы в сумме 172 797,7 тыс. рублей, поступили в сумме 172 108,2 тыс. рублей, или 99,6 % к плану;

- по группе «Безвозмездные поступления» доходы запланированы в сумме 828 204,5 тыс. рублей, поступили в сумме 826 721,6 тыс. рублей, или 99,8 % к плану.

По отношению к 2017 году доходная часть бюджета района увеличилась на 333 613,8 тыс. руб. или на 50,2 % главным образом за счет увеличения объема безвозмездных поступлений (на 333 033,8 тыс. руб.). Такое значительное увеличение обусловлено поступлением в 2018 году в бюджет района дополнительной финансовой помощи из краевого бюджета, в том числе на погашение просроченной кредиторской задолженности по отдельным расходным обязательствам, (включая оплату задолженности муниципальных учреждений, на которую в Управлении Федерального казначейства по Забайкальскому краю предъявлены исполнительные листы для принудительного исполнения) компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда и др.

Анализ налоговых доходов 2018 года показал, что по сравнению с 2017 годом отмечается перевыполнение плана на 2 692,9 тыс. рублей, или на 1,7 %. По сравнению с 2017 годом поступление неналоговых доходов снизилось на 2 112,9 тыс. рублей, или на 16,3 %.

Основным источникам формирования собственных доходов бюджета района является налог на доходы физических лиц, который составляет 78,4 % от общего объема, или 134 893,0 тыс. рублей.

В 2018 году сохранилась высокая степень зависимости бюджета района от поступлений из федерального и краевого бюджетов. Так, поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составляет всего 17,2 %, а безвозмездные поступления - 82,8 %.

Расходы бюджета района исполнены в сумме 1 004 613,7 тыс. рублей, или 99,1 % к плану. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 349 439,8 тыс. рублей, или на 153,3 %.

Структура расходной части бюджета района по сравнению с 2017 годом не изменилась. Основную долю расходов бюджета района в 2018 году составили расходы на: «Образование» – 71,0 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – 12,4 %, «Общегосударственные вопросы» - 5,4 %, «Культуру» - 3,3%, «Социальную политику» - 2,9 %. На указанные разделы бюджета в 2018 году направлено 95,0 %, или 954 549,1 тыс. рублей.

С учетом неиспользованных остатков дорожного фонда за 2017 год, исполнение по расходам за счет средств дорожного фонда в 2018 году составило 24 292,9 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств субсидии из краевого бюджета – 6 746,6 тыс. рублей. На конец отчетного периода сложился остаток неиспользованных средств дорожного фонда в сумме 5 313,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053117) итогом исполнения бюджета района за 2018 год стал дефицит в сумме 5 783,9 тыс. руб. при утвержденном решением о бюджете района дефиците в сумме 12 430,1 тыс. руб.

В течение 2018 года кредиты в бюджет района не привлекались. В отчетном периоде осуществлялось гашение кредитных обязательств, возникших в прошлом отчетном периоде в общей сумме 527,0 тыс. рублей, в том числе основной долг 505,0 тыс. рублей, проценты – 22,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года за муниципальным районом числился муниципальный долг в сумме 10 100,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 г. долг уменьшился на 5,0 %, и составил 9 595,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета отмечено кратное снижение кредиторской задолженности: в 1,9 раза со 130 382,1 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2018 г. до 68 601,3 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2019 г., в том числе просроченная снизилась в 5,4 раза с 87 272,7 руб. до 16 273,7 тыс. руб. Объем дебиторской задолженности снизился на 5 732,7 тыс. руб.

По результатам проведенной ***внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год*** общая сумма финансовых нарушений составила 110 968,9 тыс. рублей, в том числе выявлены: расхождение значений показателей в формах годовой бюджетной отчетности на сумму 1 350,0 тыс. рублей, неверное отражение показателей на сумму 78 273,4 тыс. рублей, наличие необоснованной дебиторской задолженности на сумму 560,8 тыс. рублей, просроченной кредиторской задолженности на сумму 16 273,2 тыс. рублей, неэффективное расходование средств – 14 511,5 тыс. руб. (выразившееся в расходах на исполнение судебных актов в части уплаты пени, штрафов, судебных издержек).

Установлены нефинансовые нарушения и недостатки в составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, такие как: отсутствие отдельных форм отчетности, ошибки в заполнении форм отчетности, непроведение инвентаризации обязательств перед составлением годовой отчетности, неотражение информации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (неисполнение в полном объеме данного бюджетного полномочия).

Выявленные замечания в бюджетной отчетности у некоторых главных администраторов бюджетных средств в целом на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год не повлияли, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению и недопущению их в дальнейшем.

По результатам проведенной внешней проверки Контрольно-счетная палата подтвердила достоверность отчета об исполнении бюджета района за 2018 год, представленного в форме ***проекта решения «Об исполнении бюджета района за 2018 год»***  и предложила главным администраторам средств бюджета района:

- проанализировать результаты внешней проверки бюджетной отчетности и исключить факты выявленных нарушений, а также учесть выявленные недостатки в дальнейшей работе;

- принять меры по эффективному распоряжению бюджетными средствами в условиях недостаточности доходных источников, в том числе не допускать авансовых платежей в государственные внебюджетные фонды, не предусмотренных законодательством и нормативными документами; принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов;

- исполнителям и участникам муниципальных программ обеспечить исполнение требований статьи 179 БК РФ в части своевременного внесения изменений в постановления Администрации муниципального района, которыми утверждены муниципальные программы;

- повысить качество внутреннего финансового контроля в подведомственных учреждениях;

- продолжить работу по снижению просроченной кредиторской задолженности.

**2.2. Контроль за формированием бюджета района**

Внешний муниципальный финансовый контроль за формированием бюджета района осуществлялся Контрольно-счетной палатой путем проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете в текущем финансовом году и экспертизы проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

В 2019 году проведена экспертиза 3-х проектов решений ***о внесении изменений в решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.***

В целом проектами решений предусматривалось увеличение доходной, и расходной частей и дефицита бюджета района на 2019 год за счет увеличения собственных доходов, безвозмездных поступлений из бюджета Забайкальского края, остатка средств на счете бюджета, а также перераспределения бюджетных ассигнований между разделами и подразделами расходов бюджета и главными распорядителями бюджетных средств. Экспертизой проектов решений незаконных изменений, вносимых в бюджет района не выявлено.

В рамках предварительного контроля бюджета наиболее значимым мероприятием является ***экспертиза проекта решения*** ***«О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».***

При подготовке заключения на проект бюджета Контрольно-счетной палатой использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в субъектах бюджетного планирования.

Особое внимание, как и прежде, было уделено формированию доходной части бюджета, правильности и обоснованности расчетов доходных источников.

Плановые показатели по налоговым доходам проанализированы в сравнении с данными Комитета по финансам администрации муниципального района и Межрайонной ИФНС России № 1 по Забайкальскому краю, существенных отклонений не выявлено.

В ходе анализа отмечены риски невыполнения плановых назначений по неналоговым доходам, как минимум в сумме 187,2 тыс. рублей, так как в составе неналоговых доходов запланировано в 2020 году поступление по прочим доходам от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, при этом КСП отмечено, что по данному виду доходов планируется поступление по двум договорам аренды, однако в 2019 году обязательства по одному из договоров арендатором не исполнялись, претензионная работа Комитетом по управлению имуществом осуществлялась не на должном уровне.

Проект решения сформирован, как и в предыдущие годы, в разрезе разделов, подразделов, видов и целевых статей расходов, а также в рамках действующих муниципальных программ. В связи с несбалансированностью бюджета не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования по всем видам расходов.

*По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»* *Администрации муниципального района было предложено принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:*

- определить в бюджете района объем условно утвержденных расходов на плановый период 2021-2022 годов;

- исключить из приложения № 1, которым закрепляются источники доходов бюджета района за главными администраторами доходов, источники доходов по штрафным санкциям, возмещению ущерба в связи с изменениями с 01.01.2020 года порядка зачисления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации: единый принцип зачисления доходов от штрафов – в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение (за исключением отдельных случаев);

- внести корректировку в приложения № 9, № 11 и № 13 к Проекту решения о бюджете, которыми распределяются расходы бюджета района по функциональной и ведомственной классификации расходов, а также по программным направлениям расходов бюджета района, так как при распределении предельных объемов бюджетного финансирования на очередной год и плановый период между бюджетными учреждениями культуры, Централизованной бухгалтерией учреждений культуры была допущена арифметическая ошибка.

Отмеченные Контрольно-счетной палатой нарушения и недостатки Администрация муниципального района «Оловяннинский район» были устранены.

**2.3 Мониторинг исполнения бюджета. Экспертиза нормативных правовых актов, муниципальных программ**

2.3.1. ***Мониторинг исполнения бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года*** проводился Контрольно-счетной палатой в сравнении с утвержденными на 2019 год плановыми значениями и фактическим исполнением бюджета района за аналогичные периоды 2018 года.

По результатам проведенного ежеквартального анализа исполнения бюджета КСП отмечен ряд положительных тенденций в ходе исполнения бюджета в 2018 году: рост налоговых и неналоговых доходов в сравнении с аналогичными периодами 2018 года; снижение уровня просроченной кредиторской задолженности.

Достоверность данных по итогам исполнения бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года Контрольно-счетной палатой подтверждена. Аналитическая информация об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года ежеквартально представлялась в Совет муниципального района,

2.3.2. В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты трех муниципальных программ:

- «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Оловяннинский район» на 2020-2024 годы»;

- «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в муниципальном районе «Оловяннинский район» на 2020-2024 годы»;

- «Развитие культуры в муниципальном районе «Оловяннинский район» (2020-2024гг)».

В отношении всех представленных на экспертизу проектов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что они нуждаются в доработке.

1) В проекте муниципальной программы «*Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Оловяннинский район»* *на 2020-2024 годы»* финансовое обеспечение реализации мероприятий не предусмотрено, решение поставленных задач предполагается обеспечить за счет разработанных мероприятий, в том числе включающих оказание консультативной и методической помощи организациям по вопросу охраны труда, организацию специальной оценки условий труда в муниципальных учреждениях и организациях, организацию обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов бюджетных учреждений.

Контрольно-счетная палата отметила отдельные несоответствия проекта муниципальной программы требованиям Порядка разработки и корректировки муниципальных программ муниципального района «Оловяннинский район», утвержденного постановлением Администрации муниципального района «Оловяннинский район» № 169 от 27.06.2019:

- указанная программа не внесена в Перечень муниципальных программ, который утвержден постановлением Администрации муниципального района «Оловяннинский район» № 279 от 27.09.2019 года;

- перечисленные в приложении программы мероприятия не содержит целевых показателей, на достижение которых влияет соответствующее мероприятие, что свидетельствует о невозможности их оценки при реализации программы.

2) В отношении проекта муниципальной программы *«Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в муниципальном районе «Оловяннинский район» на 2020-2024 годы»* Контрольно-счетной палатой отмечено следующее:

В соответствии с пунктом 3.3. Методических рекомендаций задачи муниципальной программы определяют пути достижения целей муниципальной программы. Рекомендуется, чтобы формулировка задачи отвечала на вопрос о том, «как» должна достигаться цель муниципальной программы.

В заключении Контрольно-счетной палаты отмечено, что заявленная цель муниципальной программы – создание условий для развития массовой физической культуры, спорта и здорового образа жизни в муниципальном районе «Оловяннинский район» не может быть достигнута удовлетворенностью населения условиями для занятий физической культурой и спортом. В качестве примера КСП отмечено, что цель муниципальной программы может быть достигнута в результате решения задач по привлечению населения к активному отдыху и спорту через активизацию деятельности общественных, физкультурно-спортивных организаций, пропаганде здорового образа жизни как среди детей и подростков, так и среди взрослого населения, через создание постоянно действующей информационно-пропагандистской и просветительно-образовательной системы, направленной на формирование здорового образа жизни населения.

Отмечено отсутствие в материалах проекта программы обоснования планируемых объемов финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы, что не позволило КСП в рамках проведенной экспертизы оценить необходимость и достаточность заявленных объемов финансирования на реализацию муниципальной программы.

Кроме того, даны рекомендации по доработке отдельных целевых показателе и мероприятий муниципальной программы, а также даны рекомендации по устранению отдельных неточностей и противоречий текстовой части муниципальной программы.

3) По муниципальной программе *«Развитие культуры в муниципальном районе «Оловяннинский район» (2020-2024гг)»* установлены следующие замечания:

- в материалах проекта программы отсутствует обоснование заявленного объема финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы, что не позволило в рамках экспертизы оценить необходимость и достаточность ассигнований на реализацию программы;

- в составе муниципальной программы поставленная задача «создание организационных условий для реализации программы» не обеспечена формированием обеспечивающей подпрограммы, в которой следовало предусмотреть обеспечивающее мероприятие деятельности сферы культуры муниципального района (деятельность централизованной бухгалтерии учреждений культуры и обслуживающего персонала), однако объемы финансовых средств на создание организационных условий для реализации программы включены в составе мероприятий подпрограммы «Обеспечение деятельности учреждений культуры, дополнительного образования в сфере культуры муниципального района «Оловяннинский район»;

- предусмотренные значения показателей конечного результата муниципальной программы (целевые индикаторы) не содержат методик их расчета, также отмечено, что в качестве показателей конечных результатов не использованы показатели муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг учреждений сферы культуры;

- предусмотренные мероприятия не увязаны с целью, задачами и конечным результатами муниципальной программы, что не позволило в рамках экспертизы провести оценку целостности и связанности задач программы и мероприятий по их выполнению;

- установлены несоответствия показателей финансового обеспечения мероприятий программы (приложение № 1 к программе) и Паспорта программы.

2.3.2. Наряду с перечисленным выше КСП в отчетном периоде подготовлено четыре заключения по результатам финансовой экспертизы проектов решений Совета муниципального района «Оловяннинский район», касающихся расходных обязательств бюджета района:

1) «О внесении изменений в Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих, финансируемых из бюджета муниципального района «Оловяннинский район», утвержденное решением Совета муниципального района « «Оловяннинский район» и «О внесении изменений в Положение о денежном вознаграждении и условиях оплаты труда главы муниципального района «Оловяннинский район»,о порядке предоставления ему ежегодного оплачиваемого отпуска»,утвержденное решение Совета муниципального района «Оловяннинский район».

По результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что проекты решений соответствуют требованиям действующего законодательства, действующие размеры окладов проиндексированы на 4,2 % во исполнение решения Совета муниципального района от 17.10.2019 № 142 и не превышают ограничений, установленных *Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края.*

2) «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений муниципального района «Оловяннинский район»;

Контрольно-счетная палатой предложено доработать проект решения:

- исключив из статьи 2 Положения часть 1, которой предусмотрено: - «до утверждения Правительством Российской Федерации базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам устанавливаются администрацией муниципального района «Оловяннинский район», так как правом принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии со статьей 6 ТК РФ наделены только органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

- дополнив статью 10 Положения подпунктом по установлению надбавки в размере 5 процентов оклада (должностного оклада), ставки заработной платы работникам муниципальных учреждений, имеющим ведомственные знаки отличия (почетное звание «Почетный работник общего образования Российской Федерации», почетное звание «Почетный работник среднего профессионального образования Российской Федерации» и нагрудный значок «Отличник народного просвещения»), при условии соответствия ведомственного знака отличия профилю учреждения либо деятельности (специализации) работника.

Проект решения доработан разработчиками с учетом заключения КСП.

3) «Об оплате труда некоторых категорий работников органов местного самоуправления муниципального района «Оловяннинский район».

Заключение КСП подготовлено в установленном порядке и направлено а адрес Совета муниципального района и Главы муниципального района. Администрацией муниципального района проект решения был отозван.

2.3.3. В отчетном периоде по обращению Прокуратуры Оловяннинского района аудитором Контрольно-счетной палаты проведено обследование бухгалтерских документов в МУП «Компания заказчик» п. Золотореченск Результаты обследования оформлены заключением, которое направлено в адрес Прокуратуры Оловяннинского района.

**2.4. Исполнение Соглашений, заключенных с поселениями**

Контрольно-счетной палатой на основании заключенных Соглашений с сельскими и городскими поселениями о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отчетном периоде были проведены следующие мероприятия:

2.4.1. ***Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений***, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, проведена в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях установления законности, степени полноты и достоверности бюджетной отчётности.

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась на основании представленных форм бюджетной отчетности (камерально).

Внешней проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2018 год на предмет соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса установлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации – 464,4 тыс. рублей (с/п «Долгокычинское», с/п «Булумское», г/п «Ясногорское»);

- нарушения порядка использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда – 4 974,4 тыс. рублей (г/п «Оловяннинское», г/п «Золотореченское»);

- неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета – 3 072,0 тыс. рублей, ст. 160.1. БК РФ - с/п «Тургинское», с/п «Яснинское», г/п «Калангуйское», г/п «Оловяннинское»;

- при остром недостатке доходной части бюджетов в отчетном периоде допущено необоснованное отвлечение средств в дебиторскую задолженность – 141,9 тыс. рублей (с/п «Булумское», с/п «Хара-Быркинское», с/п «Улан-Цацыкское», с/п «Тургинское», с/п «Единенское»);

- наличие просроченной кредиторской задолженности имело место в 15-ти поселениях на общую сумму 11 261,9 тыс. рублей;

**-** нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности установлены на сумму 3 183,3 тыс. рублей (с/п «Единенское», с/п «Мирнинское», с/п «Тургинское», с/п «Хара-Быркинское», с/п «Яснинское», с/п «Степнинское», с/п «Ононское», с/п «Улятуское», с/п «Хада-Булакское», с/п «Долгокычинское», г/п «Калангуйское», г/п «Оловяннинское»), так нарушения при организации учета нефинансовых активов имущества казны составили 2 184,8 тыс. рублей, а расхождения данных главной книги и некоторых форм годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности отмечены на сумму 950,9 тыс. рублей;

- во всех поселениях установлены случаи нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу;

- нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом (статья 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете") - с/п «Мирнинское», с/п «Хара-Быркинское», с/п «Яснинское», с/п «Степнинское», с/п «Уртуйское», с/п «Ононское», с/п «Улятуское», с/п «Хада-Булакское», с/п «Долгокычинское», с/п «Бурулятуйское»,с/п «Булумское», г/п «Оловяннинское»;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок - 421,9 тыс. рублей установлено в пяти поселениях: принятие товаров (работ, услуг) без проведения экспертизы и составления экспертного заключения.

Главам сельских и городских поселений, Советам депутатов сельских и городских поселений направлены заключения по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета для принятия решений. Материалы внешней проверки направлены в Прокуратуру Оловяннинского района для сведения и принятия мер прокурорского реагирования.

2.4.2. ***Экспертиза проектов решений о бюджете*** поселений на 2020 год проведена в 3-х городских и 15-ти сельских поселений, по итогам которой, подготовлены соответствующие заключения, отражающие общую характеристику проектов решений о бюджете, соблюдение сроков внесения проекта бюджета в представительный орган поселения, оценку соответствия текстовой части и структуры проектов решений о бюджете требованиям бюджетного законодательства, оценку достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, оценку запланированных бюджетных ассигнований в расходной части бюджета.

Проведенная экспертиза дала основания заключить следующее:

1. Проекты бюджетов в четырех поселениях внесены администрациями городских (сельских) поселений в представительный орган поселений в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ (не позднее 15 ноября текущего года), при этом в четырнадцати поселениях проект бюджета внесен на рассмотрение в представительный орган поселения позднее установленного срока, который варьирует от 22.11.2019 года до 12.12.2019 года.
2. Проекты бюджетов поселений сформированы без дефицитов. При этом Контрольно-счетной палатой отмечено, что запланированные к поступлению в 2020 году доходы не обеспечивают в полном объеме финансирование действующих расходных обязательств по оплате труда работников органов местного самоуправления, коммунальным услугам, приобретению твердого топлива, что потребует дополнительной финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. Так, в семнадцати поселениях бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетной сферы спрогнозированы из расчета на 8,5 месяцев, в одном поселении – на 10,8 месяцев.
3. Резервные фонды администраций поселений запланированы в пределах норм, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, и не превышают 3 % от общего объема утвержденных расходов.
4. Проектами бюджетов городских поселений расходы муниципального дорожного фонда запланированы в объеме прогнозируемого поступления в доход бюджета акцизов на ГСМ, что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.
5. Во всех поселениях проектами бюджетов предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с параметрами проекта бюджета муниципального района «Оловяннинский район» на очередной финансовый год и плановый период.
6. Основными недостатками представленных проектов решений о бюджете, характерными для большинства поселений, стали:

неполный перечень документов и материалов, одновременно представляемых с проектом решения о бюджете согласно нормам статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в том числе, одновременно с проектами решений о бюджете не были представлены прогноз социально-экономического развития поселений на 2020-2022 годы, предварительные итоги социально-экономического развития поселений за 9 месяцев текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории поселений за 2019 год, оценка ожидаемого исполнения бюджета поселений за 2019 год, реестр источников доходов бюджетов поселений, среднесрочный финансовый план, основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год;

неверное применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации, закрепляемых за главными администраторами доходов бюджетов поселений;

наличие арифметических и технических ошибок как текстовой части проекта решения о бюджете, так и приложений к нему установлено в восьми поселениях (с/п «Безречнинское», с/п «Долгокычиское», с/п «Единенское», с/п «Яснинское», с/п «Бурулятуйское», с/п «Хада-Булакское», с/п «Мирнинское», г/п «Оловяннинское»).

1. Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки нормативного регулирования по оплате труда работников органов местного самоуправления поселений, в том числе выразившиеся в отсутствии нормативного акта, устанавливающего порядок оплаты труда обслуживающего персонала администраций поселений, включая установление размеров должностных окладов по профессионально-квалификационным группам. Также отмечены случаи увеличения действующих расходных обязательств по оплате труда при отсутствии фактических источников финансирования.

По результатам проведенных экспертиз Контрольно-счетной палатой представленные проекты решений о бюджете рекомендованы к рассмотрению Советами представительных органов поселений в установленном порядке, после устранения выявленных нарушений и недостатков.

**3. Основные итоги контрольной деятельности**

За отчетный год в порядке последующего контроля Контрольно-счетной палатой было проведено три контрольных мероприятия по результатам, которых оформлено, 5 актов и три отчета. Результаты всех контрольных мероприятий доведены до сведения Главы муниципального района, Совета муниципального района, прокуратуры Оловяннинского района.

В целом по итогам проведенных контрольных мероприятий объем средств, охваченный проверками, составил 89 792,7 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных мероприятий установлены как финансовые нарушения на общуюсумму 24 485,1 тыс. рублей, так и иные нарушения, и недостатки в финансово-бюджетной сфере не имеющие стоимостной оценки.

В соответствии с планом работы на 2019 год Контрольно-счетной палатой проведены следующие контрольные мероприятия.

2.5.1. Проверка полноты поступлений в бюджет муниципального района «Оловяннинский район» неналоговых доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловяннинский район» за 2018 год.

В рамках проведения настоящей проверки установлены следующие основные нарушения и недостатки:

- информативная база, сформированная реестром договоров аренды земельного участка, не обеспечивает достоверность и оперативность получения информации о количестве заключенных и действующих договоров, начисленной и уплаченной арендной платы, сложившейся задолженности; проверкой установлены факты не включения в реестр 19-ти заключенных договоров аренды, в том числе, по отдельным договорам не производилась уплата арендных платежей;

- в проверяемом периоде имели место факты непринятия своевременных и в полном объеме действенных мер к арендаторам-нарушителям условий заключенных договоров аренды земельного участка, в том числе при наличии имеющейся задолженности за период 2014-2017 гг.;

- в нарушение ч. 3 ст. 9 № 402-ФЗ, п.197, 199 Инструкции № 157н Комитетом не осуществлялся учет операций от поступивших в доход бюджета арендных платежей на основании первичных документов по счету 20500 "Расчеты по доходам" с последующей регистрацией хозяйственной операций в соответствующем журнале операций, общая сумма нарушений составила 4 215,9 тыс. рублей;

Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом направлено представление КСП для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, которое исполнено частично и находится на контроле в КСП. На должностное лицо Комитета составлен протокол об административном правонарушении по ст.15.11 КоАП РФ по итогам рассмотрения, которого мировым судом вынесено наказание в виде административного штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей.

2.5.2. В соответствии с Планом работы на 2019 год было проведено контрольное мероприятие по вопросу законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, поступивших из бюджета муниципального района «Оловяннинский район» в бюджеты поселений в период 2018 года на погашение просроченной кредиторской задолженности по отдельным расходным обязательствам. Контрольное мероприятие проведено в 3-х поселениях: сельском поселении «Булумское», сельском поселении «Яснинское» и городском поселении «Золотореченкое».

Основные недостатки, выявленные по результатам контрольного мероприятия:

- неверное применение кодов КОСГУ при оплате штрафов, пени за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды в общей сумме 116,2 тыс. рублей;

- необоснованное отвлечение средств в дебиторскую задолженность в общей сумме 18,6 тыс. рублей (переплата по НДФЛ в с/п «Булумское»);

- неэффективное расходование средств в общей сумме 8 050,5 тыс. рублей выразившееся в расходах на исполнение судебных актов в части уплаты пени, штрафов, судебных издержек (с/п «Булумское», с/п «Яснинское», г/п «Золотореченское»);

- нарушения действующего законодательства о ведении бухгалтерского учета выразившееся в отсутствии регистров бухгалтерского учета, что является грубым нарушением требований по ведению бухгалтерского учета и предусматривает административную ответственность по ст.15.11. КоАП РФ (с/п «Яснинское»).

Руководителю МКУ «Централизованная бухгалтерия поселений» внесено представление КСП об устранении выявленных в результате проверки нарушений и недостатков, которое исполнено в полном объеме. На должностное лицо администрации сельского поселения «Яснинское» составлен протокол об административном правонарушении по ст.15.11 КоАП РФ по итогам рассмотрения, которого мировым судом вынесено наказание в виде административного штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей.

2.5.3. Контроль за устранением нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования» в 2018 году по использованию субсидии на выполнение муниципального задания.

Проверка показала, что бюджетным учреждением были приняты недостаточные меры по устранению нарушений, отраженных в акте КСП от 14.12.2018 № 04-03/КФ-А-КСП.

Принятые учреждением меры по формированию расчетных ведомостей с учетом сумм выплаченной заработной платы работникам учреждения и отражением реальных остатков невыплаченной заработной платы по состоянию на 01.01.2019 года не привели к необходимому результату, поскольку были допущены неточности в отражении показателей начисленной и выплаченной заработной платы отдельных работников, а также не только не установлены достоверные причины сложившейся переплаты по заработной плате отдельных работников за 2018 год (7 случаев), но и допущены случаи переплаты и недоплаты работникам учреждения в 2019 году (8 случаев). МБУ ХЭС не только не были приняты меры к устранению выявленных нарушений по ведению бухгалтерского учета, но и в текущем году не осуществлялось его полноценное и достоверное ведение: не осуществлена своевременная регистрация первичных документов на соответствующих счетах учета и не произведена запись в регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские документы не сформированы в дела и не представлены на проверку.

По результатам рассмотрения контрольного мероприятия директору МБУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования» внесено предписание КСП по устранению выявленных нарушений. Выполнение отдельных требований предписания на момент подготовки настоящего отчета находится на контроле в КСП.

Контрольно-счетной палатой в адрес Администрации муниципального района «Оловяннинский район» и Комитета по образованию и делам молодежи направлены информационные письма о результатах контрольного мероприятия. Комитет по образованию проинформировал КСП о результатах рассмотрения материалов контрольного мероприятия и принятых мерах в установленном порядке. Администрация муниципального района о результатах рассмотрения материалов контрольного мероприятия Контрольно-счетную палату до настоящего времени не уведомила.

**4. Иная деятельность**

В течение отчетного периода Контрольно-счетная палата продолжила сотрудничество и взаимодействие по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с Контрольно-счетной палатой Забайкальского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований Забайкальского края.

В феврале 2019 года председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты приняли участие в заседании Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края с одновременным проведением семинара-совещания, в рамках которого были подведены итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов за 2018 год, рассмотрены основные аспекты организации деятельности контрольно-счетных органов в 2019 году, в том числе по контролю за ходом реализации региональных проектов Забайкальского края.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии, своевременно доводились до сведения Прокуратуры Оловяннинского района. По полученной информации Прокуратурой Оловяннинского района приняты следующие меры реагирования: внесено 11 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства, опротестовано 20 правовых актов в сфере бюджетного законодательства.

В целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата в 2020 году продолжит конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами.

В рамках заключенного Соглашения с Управлением Федерального казначейства Забайкальского края в отчетном периоде по направленным запросам КСП регулярного получала информацию, необходимую для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На протяжении отчетного периода Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Совета муниципального района «Оловяннинский район», в работе постоянных комиссий, публичных слушаниях.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность гласно. Информация о деятельности регулярно размещается на официальном портале Забайкальского края на странице муниципального района «Оловяннинский район» <http://оловян.забайкальскийкрай.рф/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в закладке «Контрольно-счетная палата».

В 2019 году Контрольно-счетная палата осуществляла размещение информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений (Портал ГИС ЕСГФК).

**Председатель КСП Р.А. Куцых**