

«УТВЕРЖДЕНО»

И.о. руководителя Департамента по обеспечению  
деятельности мировых судей Забайкальского края

Т.В.Пестова

2011 г.



**Департамент  
по обеспечению деятельности мировых судей  
Забайкальского края**

**ДОКЛАД  
О РЕЗУЛЬТАТАХ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2012-2014 ГОДЫ**

Чита, май 2011 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>I. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>4</b>
Цель : Повышение уровня и качества жизни населения	4
Задача	6
Показатели деятельности	7
Показатель 1.1. Развитие материально-технического обеспечения деятельности мировых судей	9
Показатель 1.2. Повышение квалификации мировых судей и работников аппарата	10
<b>II. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ</b>	<b>13</b>
<b>III. БЮДЖЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ</b>	<b>15</b>
Основные направления непрограммной деятельности	15
<b>IV. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО ЦЕЛЯМ, ЗАДАЧАМ И ПРОГРАММНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ</b>	<b>16</b>
<b>V. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ</b>	<b>17</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1.</b> Основные показатели эффективности и результативности деятельности Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края	<b>20</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2.</b> Оценка исполняемых расходных обязательств Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края	<b>21</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3.</b> Сведения по закрепленным источникам доходов Забайкальского края	<b>23</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 6.</b> Распределение средств Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края по целям, задачам и бюджетным целевым программам	<b>24</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 7.</b> Оценка результативности бюджетных расходов	<b>25</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с Положением о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 16 декабря 2008 года № 190-р и распоряжением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2010 года № 51-р и отражает результаты и основные направления деятельности Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края.

Данные, приведенные в настоящем докладе, включают информацию о деятельности Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края за отчетный период – 2010, текущий – 2011, и плановый – 2012-2014 гг.

Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края (далее – Департамент) как субъект бюджетного планирования осуществляет деятельность, направленную на достижение национальной стратегической цели: повышение уровня и качества жизни населения. **В реализации этой цели ключевым фактором является укрепление судебной власти, повышение ее авторитета, реализация конституционных прав и свобод граждан**, а также материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, повышение доступности и обеспечение открытости правосудия на территории Забайкалья. Приоритетной целью деятельности Департамента является «Содействие повышению уровня жизни населения».

## Раздел I. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Судебная система Российской Федерации на современном этапе становления государственности, наряду с системами исполнительной и законодательной властей, участвует в реализации концепции реформы органов государственной власти, преследуя основную цель – принимать решения властных структур непосредственно в законных и правомерных интересах конкретного гражданина Российской Федерации. В связи с чем, в ходе реализации Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Президентом Российской Федерации перед органами судебной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления поставлена задача: обеспечить права и свободы граждан посредством эффективной деятельности мировых судей, обеспечить доступность в оказании судебной защиты каждому гражданину Российской Федерации и доступ к информации о деятельности мировых судей. Именно поэтому Департамент, как исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, уполномоченный создавать оптимальные условия для отправления правосудия мировыми судьями и создавать условия для обеспечения доступа граждан и организаций к правосудию и к информации о деятельности мировых судей, ставит перед собой стратегическую цель:

### **Цель: Повышение уровня и качества жизни населения**

В рамках данного направления усилия Департамента должны быть направлены на:

- существенное улучшение организационного обеспечения деятельности судебных участков;
- улучшение материально-технического обеспечения судебных участков;
- укрепление мировой юстиции Забайкальского края высококвалифицированными кадрами путем повышения квалификации мировых судей и работников их аппаратов;
- принятие дополнительных мер по усилению охраны судебных участков, обеспечению безопасности мировых судей и работников их аппаратов;
- обеспечение доступа к информации о деятельности мировых судей.

Принятие отраслевого Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» улучшило ситуацию в развитии инфраструктуры информационных технологий в системе судопроизводства. В целях обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности мировых судей Забайкальского края, в целях обеспечения принципа открытости и доступности судебной власти в отчетном году Департаментом проведена огромная работа, в частности, на 50 процентов обновился парк компьютерной техники на судебных участках. На всех судебных участках проведен монтаж локальных

вычислительных сетей, создана VPN-сеть (судебные участки подключены к корпоративной сети передачи данных) Обеспечен доступ мировых судей к безлимитному Интернету, создано 68 официальных сайтов мировых судей, на которых в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» размещается информация о работе судебных участков. Также в целях реализации поставленной в отчетном году задачи по автоматизации рабочих мест мировых судей Департаментом на сто процентов укомплектованы рабочие места мировых судей и работников их аппарата компьютерной техникой. Для автоматизации судебного делопроизводства на судебных участках внедрено программное обеспечение АМИРС. Таким образом, задача по обеспечению доступа к информации о деятельности мировых судей Забайкальского края в отчетном году Департаментом выполнена в полном объеме. Однако проблема отставания качества и надежности информационно-телекоммуникационной структуры в системе деятельности мировых судей региона остается по-прежнему актуальной. В текущем и плановом периодах перед Департаментом стоят задачи в области обеспечения доступа мировых судей и участников судебных процессов к полным базам данных федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, действующей мировой судебной практике, в вопросе полномасштабного оказания населению судебной защиты.

Повышение качества осуществления правосудия напрямую связано с уровнем квалификации мировых судей и работников их аппаратов. Подпунктом 9.3.3 Положения о Департаменте предусмотрена организация повышения квалификации мировых судей края, также в установленном федеральным законом порядке работников их аппаратов.

Пунктом 3 статьи 20.1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» установлено, что порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей определяются законом субъекта Российской Федерации. Указанная норма вступила в силу с 01 января 2011 года. В целях реализации вышеуказанного закона Департаментом разработан законопроект Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей Забайкальского края», который в настоящее время проходит стадии согласования.

Работники аппарата мирового судьи Забайкальского края – государственные гражданские служащие Забайкальского края в соответствии с действующим законодательством имеют право на повышение квалификации один раз в три года. Это право корреспондирует с обязанностью самостоятельно поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения всех требований по замещаемой должности. Поэтому процесс самообразования должен происходить постоянно, а регулярные курсы повышения квалификации должны быть его промежуточными итогами.

Департамент согласно пункту 2 Порядка формирования, финансирования и исполнения государственного заказа Забайкальского края на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 сентября 2010 г. №375 ежегодно представляет в Администрацию Губернатора Забайкальского края заявки на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих с учетом индивидуальных планов профессионального развития, разработка, утверждение и выполнение которых также обеспечиваются Департаментом, согласно пункту 2 распоряжения Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2010 г. №47-р «Об индивидуальных планах профессионального развития государственных гражданских служащих Забайкальского края».

### **Задача «Обеспечение прав и свобод граждан посредством обеспечения эффективной деятельности мировых судей»**

Несмотря на то, что Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» передал вопросы материально-технического обеспечения деятельности мировых судей на уровень субъекта Российской Федерации, и отсутствие регионального законодательства, устанавливающего порядок размещения и обеспечения судебных участков мировых судей, не определяет четкие нормативы (критерии) этих условий для размещения мировых судей и работников их аппарата. В результате, в крае сложился дисбаланс между потребностями в помещениях и их фактическим обеспечением. Свод правил по проектированию и строительству «Здания районных (городских) судов» СП-31-404-2000, является основанием расчета потребности площадей для размещения мировых судей, которая составляет 230 кв.м. На сегодняшний день 55% помещений, занимаемых мировыми судьями, не отвечают предъявляемым требованиям (для сравнения, в 2009 году эта цифра составляла – 72%). Дефицит площадей составляет до 20% минимально необходимой потребности (в 2009 году эта цифра составляла – 47%). В том числе: 78% судебных участков обеспечены залами судебных заседаний (для сравнения, в 2009 году эта цифра составляла – 72%); 74% судебных участков не имеют архивных помещений соответствующих требованиям (в 2009 году - 80%), нет помещений для судебных приставов на 42% судебных участках (для сравнения, в 2009 году эта цифра составляла – 63 %). В течении года улучшили условия 8 судебных участков мировых судей (проведены ремонтные работы и увеличены площади). Сложившаяся же в крае система краткосрочных арендных отношений не позволяет осуществлять капитальные затраты на реконструкцию и ремонт помещений, а дефицит площадей не может быть ликвидирован ввиду отсутствия свободных

помещений, находящихся в федеральной, краевой и муниципальной собственности. Состояние текущего финансирования не позволяет в полной мере решить вопросы обеспечения участков мировых судей оргтехникой, мебелью и другими предметами длительного пользования в соответствии с нормативами обеспечения судов общей юрисдикции.

В настоящее время все судебные участки мировых судей подключены к «тревожной сигнализации», 70% помещений оборудованы пожарно-охранной сигнализацией. В 2010 году установлена охранно-пожарная сигнализация в 6 помещениях, где расположены 10 судебных участков. Все здания и помещения обеспечены первичными средствами пожаротушения. Для улучшения условий работы службы судебных приставов установлен 1 стационарный металлообнаружитель на судебных участках №36,37,38 Борзинского района (один в 2007 году в «Доме правосудия»).

Согласно краевой долгосрочной целевой программе по Федеральному закону №261-ФЗ от 23.11.2009г. «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности» проведены мероприятия: смонтированы светодиодные светильники на сумму 94,0 тыс.руб., приобретены и установлены энергосберегающие лампы на сумму 96,0 тыс.руб., установлены счетчики водоснабжения на 3-х судебных участках на сумму 18,0 тыс.руб., проведено энергетическое обследование здания «Дома правосудия».

Начиная с 2009 года в соответствии с федеральным законодательством, в регионе увеличилось количество судебных участков. В целях соблюдения действующих норм по обеспечению доступности судебной защиты для населения, введено дополнительно 11 участков. В связи, с чем увеличены площади для размещения мировых судей и работников их аппаратов, в соответствии с нормативами для осуществления отправления правосудия, охраны судебных участков и безопасности участников судебных процессов.

Для решения указанных проблем необходимо обеспечить решение следующей тактической задачи:

Обеспечение прав и свобод граждан посредством обеспечения эффективной деятельности мировых судей

### **Показатели деятельности**

Департамент разработал вариант финансирования с учетом следующих условий: показатели достижения целей в плановом периоде определены исходя из объемов финансирования, предусмотренных в соответствии с бюджетом Забайкальского края на 2011 год и на плановый период 2012-2014 годов, с учетом реализации Федерального закона от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

Задача, решение которой обеспечивает создание условий для нормального функционирования мировой юстиции региона и достижение приоритетной цели «**Обеспечение прав и свобод граждан посредством обеспечения эффективной деятельности мировых судей**»:

**Показатель 1.1. Развитие материально-технического обеспечения деятельности мировых судей**

**Показатель 1.2. Повышение квалификации мировых судей и работников аппарата**

Создание условий для нормального функционирования мировой юстиции региона в ходе реализации указанных тактических задач обеспечивают следующие мероприятия:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей функционирование института мировых судей на региональном уровне;
- комплектование аппаратов мировых судей до их нормативной численности, и в первую очередь помощниками мировых судей;
- внедрение современных информационных технологий, и в частности – создание автоматизированных рабочих мест, позволяющих осуществлять электронный обмен документами внутри региональной судебной системы, на межведомственном уровне, обеспечение доступа мировых судей к федеральной и региональной правовым базам данных, а также обеспечение доступа к информации о деятельности мировых судей населения.

Объем оказания юридических услуг населению оценивается количеством дел, поступивших на участки мировых судей и рассмотренных судьями с вынесением судебного решения. Выполнение настоящей задачи напрямую зависит от уровня профессиональной подготовленности судейского корпуса и работников аппаратов мировых судей, обеспечивающих исполнение судебного процесса. Учитывая, что на территории региона отсутствует система переподготовки и повышения квалификации мировых судей и, принимая во внимание острую необходимость в становлении профессиональной системы мирового судейства, настоящим документом планируется осуществлять расходы на повышение квалификации мировых судей и работников аппарата в течение планового периода, осуществляемые в учебных заведениях судебной системы Российской Федерации.

Реализация этих условий оценивается следующими показателями:

- доля автоматизированных рабочих мест для мировых судей в общем количестве рабочих мест судебных участков мировых судей, %.
- количество мировых судей, повысивших квалификацию, человек;



- количество работников аппарата, повысивших квалификацию, человек, рассчитаны с учетом увеличения количества участков мировых судей, начиная с 2009 года.

Значения показателей определены существующими требованиями к подбору кадров в судебной системе Российской Федерации и в соответствии с квалификационными требованиями, установленными законодательством Забайкальского края.

Реализация этих задач будет осуществляться за счет планового финансирования затрат по статьям бюджетной классификации.

### **Показатель 1.1. Развитие материально-технического обеспечения деятельности мировых судей**

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели «Развитие материально-технической базы судебных участков мировых судей»:

Решение этой задачи позволит обеспечить доступность судебной защиты для населения и качество отправления правосудия, а так же позволит повысить уровень доверия населения к органам судебной системы в целом.

Этому будут способствовать:

- обеспечение участков мировых судей помещениями, отвечающими требованиям федеральных стандартов, определяемых для них Сводом правил, установленных Строительными нормами и правилами для помещений административного назначения СП-31-404-2000 «Здания районных (городских) судов», необходимыми для отправления правосудия;

- обеспечение, в целях соблюдения процессуальных требований, участков мировых судей оргтехникой и другими предметами длительного пользования в соответствии с нормами обеспечения судопроизводства судей общей юрисдикции, к которым в соответствии с федеральным судебным законодательством относятся и мировые судьи.

- оборудование участков мировых судей пожарно-охранной сигнализацией, первичными средствами пожаротушения. Соблюдение мер пожарной безопасности, защиту судебных участков от преступных посягательств на имущество и судебную документацию;

- оснащение участков мировых судей системой «тревожная кнопка», ручными и стационарными металлоискателями (детекторами), оборудование входов в помещения судебных участков турникетами;

- телефонизация рабочих мест мировых судей и работников их аппаратов.

- автоматизация рабочих мест современной организационной и компьютерной техникой

По результатам 2010 года, согласно приложению № 1 «Основные показатели эффективности и результативности деятельности», фактически достигнуто увеличение доли автоматизации рабочих мест до 100 %. Министерство финансов Забайкальского края обеспечило достаточный объем финансирования. Проведение аукционов и котировок по закупке оргтехники, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», позволило сэкономить средства для приобретения большего числа компьютеров. На 2011 год целевое значение этого показателя должно достигнуть 94%, но фактически в 2010 году все сотрудники судебных участков были обеспечены компьютерами и оргтехникой на 100 %.

### **Показатель 1.2 Повышение квалификации мировых судей и работников их аппаратов**

Государственная служба является профессиональной деятельностью, требующей для своего осуществления специальных познаний. Целью повышения квалификации является обновление теоретических и практических знаний специалистов в связи с ростом требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач.

Происходящее в настоящее время фундаментальное обновление законодательства, повышение роли и значения судебной защиты прав и свобод граждан, активизация нормотворческой деятельности нуждаются в квалифицированном юридическом обеспечении.

Повышение качества исполнения правосудия напрямую связано с уровнем квалификации мировых судей и работников их аппаратов. Согласно статье 20.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в целях поддержания уровня квалификации, необходимого для осуществления судейских полномочий, судья имеет право на повышение квалификации один раз в три года в учреждениях высшего профессионального и послевузовского профессионального образования с сохранением денежного содержания на период обучения. В 2010 году планировалось повысить квалификацию у 11 мировых судей Забайкальского края. Данный показатель достигнуть не удалось. Лишь 8 мировых судей были направлены на курсы повышения квалификации в Восточно-Сибирский филиал Российской академии правосудия в г. Иркутск. Так как по учебному плану данного учебного заведения курсы повышения квалификации проводятся лишь два раза в год в апреле и октябре сроком 15 календарных дней, возникли определенные трудности, связанные с временным замещением мировых судей, единолично осуществляющим правосудие в районах края и отсутствием законодательного закрепления этого положения на федеральном уровне.

Правовая культура мировых судей проявляется в самых различных областях правовой жизни, в том числе: в структурных элементах профессиональной правовой культуры; во взаимоотношениях мировых судей с гражданами; в правокультурной ментальности судей; в деформациях профессионального правосознания судей. Состояние правовой культуры мирового судьи накладывает свой отпечаток не только на оценку людьми конкретного судебного акта, но и на общее их отношение к судебной власти.

При обращении граждан за судебной защитой именно профессионализм мирового судьи во многом определяет уровень доверия граждан к правосудию, степень влияния мирового судьи на повышение правовой культуры населения судебных участков.

Очевидно, что высокая правовая культура мирового судьи является одним из необходимых условий повышения авторитета всей судебной власти, её социальной ценности в государственном механизме правового регулирования общественных отношений.

Мировые судьи Забайкальского края осуществляют судебную деятельность на профессиональной основе, поэтому очевидно, что их правовая культура объективно должна носить профессиональный характер и уровень этого профессионализма будет явным образом сказываться на итоговых результатах и их оценке обществом. Поэтому на текущий период, учитывая изменения федерального законодательства в этой области, запланирован показатель «Количество мировых судей, повысивших квалификацию» - 12 человек.

Обществу важно не собственно общественное устройство судебной власти мировых судей, а результаты их работы, своевременность и эффективность разрешения споров. Качество этих результатов (справедливость, законность и т.п.) предопределяется прежде всего профессиональным пониманием мировым судьей своего индивидуального судебного предназначения в обществе.

Нельзя забывать и о том, что работники аппаратов мировых судей, обеспечивающие судебную деятельность мировых судей на профессиональной основе и являющиеся структурными элементами организации института мировой юстиции, также вносят свой вклад в обеспечение надлежащего уровня качества работы мировых судей. Основной формой повышения квалификации работников судебных участков – государственных гражданских служащих на сегодняшний день остается самообразование. Оно осуществляется в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственного гражданского служащего Забайкальского края. На 2010 год показатель «Количество работников аппарата, повысивших квалификацию» составлял 22 человека. Данный показатель не выполнен, так как согласно пункту 9.4.14 Положения об Администрации Губернатора Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2010 года №40, полномочие по повышению квалификации государственных гражданских служащих Забайкальского края к которым относятся

работники аппаратов мировых судей входит в компетенцию Администрации Губернатора Забайкальского края. А в соответствии со статьей 3 Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 1998 №528 «О Российской академии правосудия», в целях повышения эффективности деятельности судов и обеспечения их высококвалифицированными специалистами, функции по профессиональной переподготовке и повышению квалификации судей и работников аппаратов возложены на Российскую академию правосудия. В силу чего академия правосудия является единственным исполнителем данного вида обучения. Повышение квалификации работников мировой юстиции осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ.

Пока существует данное противоречие, указанный показатель остается не достигнутым.

Межличностный характер государственно-властных взаимоотношений мировых судей с населением и его приближенность к нему создают условия, в которых мировой судья имеет больше судебных возможностей для снятия социальной напряженности у отдельного гражданина или групп людей.

Правовая культура мирового судьи накладывает свой отпечаток не только на оценку людьми конкретного судебного акта, но и на общее их отношение к судебной власти, что является значительно более масштабным, социально значимым эффектом.

1 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 01.07.2010 №135-ФЗ «О внесении изменения в статью 20.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». В соответствии с которым мировой судья, впервые назначенный на должность, проходит профессиональную переподготовку в формах обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального и дополнительного профессионального образования, осуществляющих профессиональную переподготовку и повышение квалификации судей, и стажировки в суде с сохранением на этот период заработной платы.

Представляется, что в условиях формирования принципиально нового института подготовки кандидатов на должность мирового судьи и повышения квалификации мирового судьи такой подход вполне оправдан и он вполне соотносится со стратегическими задачами Российского государства. В связи с этим и установлены соответствующие показатели на плановый период, как «Количество мировых судей повысивших квалификацию»-12 человек и «Количество работников аппарата, повысивших квалификацию» – 23 человека.

## Раздел II. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ

В данном разделе доклада дается оценка объема и структуры исполняемых расходных обязательств Департамента по обеспечению деятельности мировых судей и формирования им доходов краевого бюджета. Данные, на основе которых проводится оценка расходных обязательств, представляются по форме согласно приложению 2.

Для оценки объема расходов на исполнение расходных обязательств Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края применены следующие методы оценки:

- «Денежное содержание государственных гражданских служащих с начислениями на выплаты по оплате труда», «Оплата труда с начислениями работников на основе тарифной системы», «Оплата труда с начислениями работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Забайкальского края» - рассчитано соответствии с нормами, установленными законами Забайкальского края от 29.07.2008 года № 21-33К «О Государственной гражданской службе Забайкальского края», постановлением Законодательного Собрания от 16.12.2009 года № 582 «Об оплате труда в государственных органах», постановления Правительства Забайкальского края от 26.11.2008 года № 105 «Об оплате труда работников государственных органов Забайкальского края, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Забайкальского края»

«Компенсация на санаторно-курортное лечение» - объем расходов на компенсацию санаторно-курортного лечения определен в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 02.12.2008 года № 106 «О компенсации на санаторно-курортное лечение»;

«Командировочные расходы» - объем расходов на возмещение дополнительных расходов, связанных с проживанием, проездом, суточными при направлении работников в служебные командировки, в соответствии с графиком;

«Материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти и гос. учреждений» - объем средств определяется:

Услуги связи рассчитываются исходя из тарифов, количества телефонных номеров, и нормы, установленной на междугородние разговоры. Знаки почтовой оплаты - исходя из фактической потребности и тарифов на пересылку корреспонденции;

Транспортные услуги рассчитываются исходя из количества поездок курьерами судебных участков и стоимости проезда в общественном транспорте;

Прочие расходы рассчитаны из среднегодовой стоимости имущества, находящегося на балансе Департамента;

Приобретение нефинансовых активов планируется по минимальной потребности;

Коммунальные услуги рассчитываются исходя из количества потребляемой энергии и воды и тарифа, утвержденного РЭК;

Арендная плата рассчитывается по нормативам собственника имущества, согласно площади занимаемого помещения;

Услуги по содержанию имущества рассчитываются исходя из тарифов и проведенных расходов. Ремонт помещений – по необходимости, на основе проектно-сметной документации. Ремонт оргтехники и автомобилей – методом анализа за предыдущий год.

Прочие услуги, в том числе на пожарно-охранную сигнализацию, согласно установленных тарифов. Обновление программы «Кодекс» согласно заключенных контрактов, по результатам проведенных торгов.

«Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей» - в соответствии с кадастровой стоимостью и коэффициента расположения земли, а так же налог на транспорт, рассчитываемого по количеству автомашин, лошадиных сил и срока эксплуатации, налог на имущество – среднегодовой остаточной стоимостью имущества и налоговой ставкой на имущество.

Оценка исполнения расходных обязательств осуществляется посредством анализа их объема.

В 2010 году Министерством финансов Забайкальского края было профинансировано 99,3 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. На 2011 год лимитов бюджетных обязательств утверждено на 5% больше по сравнению с 2010 годом. В 2010 году был утвержден ФОТ с начислениями на 68 судебных участков, в связи с текучестью кадров, больничных листов, отпусков по беременности и родам и применением регрессивной шкалы по начислению страховых взносов сложилась экономия. В течение 2010 года Департамент произвел передвижку на материально-техническое обеспечение. В связи с этим кредиторская задолженность на 01.01.2011 года отсутствует.

С 1 июля 2010 года вступил в силу Федеральный Закон № 262-ФЗ от 22.12.2008 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», в связи с чем, в 1 полугодии 2010 года проводилась огромная работа по внедрению данного закона. Были проведены аукционы по закупу серверов, монтажу локальных сетей, приобретению программного обеспечения, обучению работников аппарата. На эти расходы было дополнительно выделено и утверждено Законом о бюджете Забайкальского края 8404,0 тыс. рублей. На коммунальные услуги, аренду помещений, содержание и прочие услуги оставалось 57,2% от потребности, в течении года на эти статьи производились передвижки бюджетных ассигнований, в результате чего договоры по данным статьям заключались по полугодиям.

В 2010 году, для оптимизации расходов, Департамент разработал ряд мер. Рассчитана норма потребления бумаги и ведется строгий контроль за ее расходованием. Снижена максимальная норма пробега автотранспорта на 25%, что привело к уменьшению расходов на приобретение ГСМ. Установлен лимит на междугородние разговоры. Устанавливались тепло- и водосчетчики. «Законом о бюджете Забайкальского края на 2010 год и плановый период 2011-2013 годы» не были утверждены расходы на повышение квалификации работников аппаратов, поэтому расходы на эти цели не производились. Но в рамках реализации № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», 54 работника аппарата мировых судей обучались работе с программой «Амирс».

С июля 2009 года Департамент является администратором доходов «Государственная пошлина за совершение нотариальных действий». План на 2010 год установлен в сумме 250,0 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 216,5 тыс. рублей, т.е. 86,6%. Недовыполнение возникло в связи с тем, что государственные нотариусы переходят в частный нотариат. Департаментом проводится большая работа по уточнению сумм поступивших с невыясненных поступлений. На 2011 год утверждено 200,0 тысяч рублей. По состоянию на 01.05.2010 года поступило – 64,5 тысяч рублей.

### **Раздел III. БЮДЖЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ**

Департамент в отчетном периоде – 2010, текущем – 2011, и плановом -2012-2014 гг. целевые программы не разрабатывает.

Для решения поставленных тактических задач и достижения стратегической цели Департамент планирует обеспечить реализацию мероприятий по развитию мировой юстиции Забайкальского края в рамках не программной деятельности.

#### **Основные направления не программной деятельности**

К не программной деятельности отнесены следующие мероприятия, осуществленные в отчетном периоде:

- создание автоматизированных рабочих мест на судебных участках Забайкальского края;
- оснащение судебных участков Забайкальского края средствами связи;
- организация повышения квалификации для мировых судей;
- организация повышения квалификации для работников аппарата мировых судей;

Данные по затратам на осуществление не программной деятельности и ее результатах представлены в Приложении № 5 к настоящему Докладу.

#### **Раздел IV. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО ЦЕЛЯМ, ЗАДАЧАМ И ПРОГРАММАМ.**

В этом разделе описываются данные по распределению отчетных и планируемых расходов по целям, задачам и бюджетным целевым программам, которые представлены в Приложении № 6 к настоящему Докладу.

Поскольку разработанная целевая программа не утверждена, то расходы распределились только по целям и задачам.

На основную задачу Департамента – развитие материально-технического обеспечения деятельности мировых судей Забайкальского края в 2009 году доля расходов составила 100%, на 2010 год – 99,3%. Основные расходы отнесены на приобретение знаков почтовой оплаты, оплата проезда курьерам для доставки корреспонденции и повесток гражданам, приобретение бумаги, бланков, канцелярии, заправка и ремонт оргтехники. На коммунальные платежи, аренду помещения, охрану судебных участков, обновление программы «Кодекс» бюджетных ассигнований хватить только на 1 полугодие 2010 года. На 2011 и последующие годы планируется увеличивать долю средств на материально-техническое обеспечение.

Полномочия по повышению квалификации мировых судей и работников аппарата определены в Положении Департамента и закреплены Федеральным законом № 3132-1 от 26 июля 2004 года «О статусе судей в Российской Федерации». В 2010 году планировалось повысить квалификацию 11 мировым судьям, но в целях исполнения мероприятий по оптимизации негативного влияния мирового финансового кризиса на экономику и социальную сферу Забайкальского края, предусмотренных распоряжением Правительства Забайкальского края от 08.12.2008 года № 145р, руководителем Департамента принято решение об организации повышения квалификации только 8 мировых судей и отмене повышения квалификации всех работников аппарата. На 2012-2014 годы планируется повысить квалификацию 12 мировым судьям и 23 работникам аппаратов.



## Раздел V. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Добиваясь осуществления поставленных целей Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края содействует через выполнение своих тактических задач и мероприятий обеспечению отправления правосудия в системе мировой юстиции региона.

В частности, в результате работы предполагается максимально облегчить гражданам доступ к правосудию, обеспечить их надежную правовую защиту, качество исполнения на территории региона федерального законодательства в части полного соблюдения требований процессуального судопроизводства, обеспечения принципа независимости судов, их материально-технического обеспечения.

В связи с принятием 09 февраля 2009 года Федерального закона № 16-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в 2009 году Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края был разработан и принят закон Забайкальского края от 30.09.2009 года № 225-ЗЗК «О создании должностей мировых судей и судебных участков Забайкальского края».

Данными законами предусмотрено создание дополнительного судебного участка в Могойтуйском районе с 01 января 2010 года, этот участок был открыт и оснащен необходимыми для работы материально-техническими средствами.

Реализация всего комплекса мероприятий позволит обеспечить повышение уровня правовой защищенности граждан.

Количественными результатами реализации мероприятий и основными целевыми ориентирами, которые будут достигнуты к 2014 году, следует ожидать:

1. увеличение численности помощников мировых судей с 29 чел до 68 человек;
2. модернизация автоматизированных рабочих мест на 68 судебных участках;
3. повышение квалификации и переподготовку 68 чел мировых судей и 165 чел работников их аппаратов;
4. полное оборудование в соответствии с нормативами всех участков мировых судей региона;
5. оснащение 12 участков мировых судей средствами охранно-пожарной сигнализации;
6. установка стационарных металлообнаружителей в количестве-3 шт;
7. оборудование судебных участков системами видеонаблюдения;
8. увеличение площадей для размещения судебных участков до 1000 кв.м.

## 9. повышение эффективности деятельности органов мировой юстиции региона.

Результаты, достигнутые в рамках реализации поставленных перед Департаментом целей и задач, представлены в приложении № 1 к настоящему Докладу.

Кроме того, Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края, как субъектом бюджетного планирования разрабатывается комплекс необходимых мероприятий, которые могут быть сгруппированы по перечисленным ниже направлениям:

### ***Повышение качества планирования целей, задач и результатов деятельности.***

Данное направление предусматривает в деятельности Департамента:

Регламентацию процедур планирования деятельности Департамента, как субъекта бюджетного планирования, и его структурных подразделений, что позволит обеспечить согласованность действий структурных подразделений Департамента, с органами юстиции и правопорядка, исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления, общественности и СМИ по реализации планируемых мероприятий, а так же необходимое качество документов бюджетного планирования.

В частности силами структурных подразделений осуществляет:

- определение целей и задач на среднесрочную перспективу;
- формирование системы показателей деятельности Департамента;
- оценку эффективности исполняемых расходных обязательств;
- оценку результативности бюджетных расходов.

### ***Совершенствование распределения ассигнований между структурными подразделениями с учетом результатов их деятельности.***

Представляется целесообразным распределение части бюджетных ассигнований с учетом результатов деятельности структурных подразделений для ее стимулирования в интересах повышения результативности и эффективности расходования бюджетных средств, повышения в конечном итоге качества исполняемых функций.

### ***Совершенствование механизмов повышения качества исполнения государственной функции***

При оценке эффективности деятельности, в том числе повышения качества исполнения Департаментом государственной функции, одним из главных показателей является уровень удовлетворенности граждан отправлением

правосудия. Поэтому в ходе деятельности Департаментом предусматривается разработка оценки удовлетворенности граждан, обращающихся к мировым судьям края и уровня доступности к информации об их деятельности. Это позволит повысить качество, в первую очередь, текущего планирования деятельности структурных подразделений, повысить результативность их деятельности и, в конечном итоге, качество отправления правосудия на территории региона.

**Основные показатели  
эффективности и результативности деятельности**

**Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края**

Показатели	Единица измерения	Отчетный финансовый		Целевое значение			
		год		текущий финансовый год	очеред-ной финансовый год	плановый период	
		целевое значение	факт			1-й год	2-й год
Стратегическая цель «Повышение уровня и качества жизни населения»							
Приоритетная цель «Содействие повышению уровня жизни населения»							
Задача 17.1 «Обеспечение прав и свобод граждан посредством обеспечения эффективной деятельности мировых судей»							
Показатель 1. Доля автоматизированных рабочих мест в общем количестве рабочих мест судебных участков мировых судей Забайкальского края	%	94	100	100	100	100	100
Показатель 2. Количество мировых судей, повысивших квалификацию	человек	11	8	12	12	12	12
Показатель 3. Количество работников аппарата, повысивших квалификацию	человек	22	0	23	23	23	23

**Оценка исполняемых расходных обязательств  
Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края**

Код ГРБС	Код РО	Наименование расходного обязательства	Объем средств на исполнение расходного обязательства, тыс. рублей						Методика расчета
			отчетный финансовый год		текущий финансовый год	очередной финансовый год	плановый период		
			план	факт			1-й год	2-й год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>БА 1.1 Обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений</b>									
032	10-002	Денежное содержание государственных гражданских служащих с начислениями на выплаты по оплате труда	70014	67385,70	77541,06	80912,40	80912,40	80912,40	
032	10-003	Оплата труда с начислениями работников на основе тарифной системы	14743,80	16818,40	18599,30	20954,90	20954,90	20954,903	
032	10-005	Компенсация на санаторно-курортное лечение	748,54	757,71	536,80	2696	2879,40	3049,20	
032	10-006	Командировочные расходы	470,71	468,7	131,3	6430	6867,30	7272,50	
032	10-007	Материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти и гос. учреждений	46375,95	45880,01	41587,54	83336,80	82067,40	87366,80	
032	10-008	Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей	523,3	523,3	509	485,10	546,9	570,8	
	БА 1.1		132876,3	131833,82	139087,0	194815,20	194228,3	200126,6	

БА 1.2 Обеспечение деятельности органов государственной власти								
032	10-002	Денежное содержание государственных гражданских служащих с начислениями на выплаты по оплате труда	9045,33	9024,12	9722,01	10190,70	10190,70	10190,70
032	10-003	Оплата труда с начислениями работников на основе тарифной системы	122,51	122,55	116,5	121,5	121,5	121,5
032	10-004	Оплата труда с начислениями работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Забайкальского края	147,26	147,5				
032	10-005	Компенсация на санаторно-курортное лечение	38,19	38,2	36,3	247,8	264,7	280,3
032	10-006	Командировочные расходы	114,18	114,18	135	208,10	222,3	235,4
032	10-007	Материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти и гос.учреждений	978,83	978,65	1441,16	2605,90	2799,5	2982,80
032	10-008	Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей	10	10	5	5,4	5,8	6,10
	БА 1.2		10456,3	10435,2	11455,97	13379,40	13604,5	13816,8

**Сведения по закрепленным источникам доходов Забайкальского края, по кодам классификации доходов бюджетов  
Российской Федерации**

тыс. руб.

Наименование источника (кода) доходов	отчетный финансовый год		текущий финансовый год (план)	очередной финансовый год (план)	плановый период	
	план	факт			1-й год	2-й год
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	250	216,5	200	200	200	200

**Распределение средств Департамента по обеспечению деятельности мировых судей по целям, задачам и бюджетным целевым программам**

Цели, задачи и бюджетные целевые программы	отчетный финансовый год		текущий финансовый год		очередной финансовый год		плановый период			
							1-й год		2-й год	
	млн. руб.	доля %	млн. руб.	доля %	млн. руб.	доля %	млн. руб.	доля %	млн. руб.	доля %
Стратегическая цель «Повышение уровня и качества жизни населения»										
Приоритетная цель «Содействие повышению уровня жизни населения»										
Задача 17.1 «Обеспечение прав и свобод граждан посредством обеспечения эффективной деятельности мировых судей»	142,3	100%	150,5	100%	205,5	100%	207,8	100%	213,9	100%
Программа	0	0%	0	0,0%	0	0	0	0,0%	0	0,0%
Не распределено по программе	0	0%	0	0,0%	0	0%	0	0%	0,0	0%
Всего распределено средств по цели	142,3	100%	150,5	100%	205,5	100%	207,8	100%	213,9	100%
в том числе: распределено по задачам	142,3	100%	150,5	100%	205,5	100%	207,8	100%	213,9	100%
распределено средств по программам	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Не распределено средств по целям, задачам, программам	0	0,0%	0	0,0%	0	0%	0	0%	0	0%
Итого бюджет ДМС	142,3	100%	150,5	100%	205,5	100%	207,8	100%	213,9	100%
справочно: расходы на программы, направленные на решение нескольких целей										



**Оценка результативности бюджетных расходов  
Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края**

Цели, задачи и программы (наименование)	Ед.измерения	Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год	Плановый период	
					1-й год	2-й год
1	2	3	4	5	6	7
Стратегическая цель «Повышение уровня и качества жизни населения»						
Приоритетная цель «Содействие повышению уровня жизни населения»						
Задача 17.1 «Обеспечение прав и свобод граждан посредством обеспечения эффективной деятельности мировых судей»						
Результаты: Создание условий для нормального функционирования мировой юстиции						
Качественная характеристика						
Количественная характеристика						
Показатель: Доля автоматизированных рабочих мест на судебных участках в общем количестве рабочих мест судебных участков мировых судей Забайкальского края	%	100	100	100	100	100
Расходы						
Всего, в том числе	тыс. рублей	142269,02	150542,9	208194,6	207832,8	213943,4
бюджетные	тыс. рублей	142269,02	150542,9	208194,6	207832,8	213943,4
внебюджетные	тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы на оплату труда	тыс. рублей	93498,27	105978,87	112179,50	112179,50	112179,50
Показатель: Количество мировых судей, повысивших квалификацию	человек	8	12	12	12	12
Показатель: Количество работников аппарата, повысивших квалификацию	человек	0	23	23	23	23

Расходы						
Всего, в том числе	тыс. рублей	187,2	966,5	1041,9	1111,7	1177,3
бюджетные	тыс. рублей	0,0	882,5	1076,5	1158,1	1233,3
внебюджетные	тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы на оплату труда	тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0