

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И**

**ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

# ПРИКАЗ

г. Чита

08 июля 2014 года № 171

**Об утверждении ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на 2015-2017 годы»**

В целях реализации Государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 г. № 237, руководствуясь пунктом 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 29 июня 2010 года № 260, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на 2015-2017 годы».
2. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края В.Г.Лоскутникова.
3. Настоящий приказ подлежит опубликованию в уполномоченных органах печати.

Заместитель председателя Правительства

Забайкальского края – министр

сельского хозяйства и продовольствия

Забайкальского края В.А.Якимов

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | | УТВЕРЖДЕНА  приказом Министерства  сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края  от « 08 » июля 2014 года № 171 | |

**Ведомственная целевая программа**

**ПОДДЕРЖКА НАЧИНАЮЩИХ ФЕРМЕРОВ**

**В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ НА 2015-2017 ГОДЫ**

**Чита 2014**

**ПАСПОРТ**

**ведомственной целевой программы**

**«Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае**

**на 2015-2017 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта бюджетного планирования | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края |
| Дата утверждения программы | Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края от « 08 » июля 2014 года № 171  подписан заместителем председателя Правительства Забайкальского края - министром сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края В.А.Якимовым |
| Наименование  программы | «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на 2015-2017 годы» (далее – Программа) |
| Цель и задачи программы. | Цель Программы - стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств.  Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:   1. Обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств; 2. Создание условий для крестьянских (фермерских) хозяйств по доступности финансовых ресурсов; 3. Стимулирование создания гражданами, в том числе гражданами, занимающимися ведением личного подсобного хозяйства, крестьянских (фермерских) хозяйств. |
| Важнейшие целевые индикаторы программы | Целевой индикатор:  Увеличение числа хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по отношению к уровню 2014 года – 1,03.  Целевые показатели:  - количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки– 63, в том числе:  в 2015 году – 20 ед.;  в 2016 году – 21 ед.;  в 2017 году – 22 ед.;  - количество созданных рабочих мест - 189 |
| Характеристика  программных мероприятий | Комплекс мер, направленных на реализацию задач, включает следующие направления:  1. Гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;  2. Единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров;  3. Участие в других мероприятиях Государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 годы» (субсидирование процентной ставки по привлеченным инвестиционным и краткосрочным кредитам/займам, реализация экономически значимых региональных программ и пр.) |
| Сроки реализации  программы | 2015 – 2017 годы |
| Объемы и источники финансирования | Объем финансирования средств из бюджета Забайкальского края на реализацию Программы составит 17,519 млн. рублей, в том числе по годам:  2015 год – 4,822 млн. рублей;  2016 год – 4,822 млн. рублей;  2017 год – 7,875 млн. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности | 63 начинающих фермеров смогут с участием государственной поддержки осуществить проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств.  Реализация Программы также позволит получить следующие социально – экономические результаты эффективности реализации Программы:  - развитие конкурентной среды;  - создание условий для развития крестьянских (фермерских) хозяйств и для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства, что приведет к увеличению налоговых платежей во все уровни бюджета;  - создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий |

**Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых**

5

**направлена Программа**

Сектор малых форм хозяйствования в Забайкальском крае, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства, в совокупности производят более 80% от общего объема валовой продукции сельского хозяйства: 18% зерновых культур, свыше 90% картофеля, 88% овощей, более 90% мяса и молока.

Проводимая государственная политика поддержки малых форм хозяйствования на селе позволила расширить возможности доступа субъектов малого сельскохозяйственного предпринимательства к субсидируемым кредитам банков и займам сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Объем государственной поддержки из краевого бюджета на поддержку малых форм хозяйствования вырос с 39,6 млн. рублей в 2009 году до   
332,0 млн. рублей в 2013 году.

По данным Забайкалкрайстата общая численность крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01января 2014 года составляет 2087 единиц.

В современных условиях крестьянские (фермерские) хозяйства Забайкальского края играют немаловажную роль в обеспечении занятости и поддержания доходов сельского населения, налаживании устойчивого развития сельских территорий, способствуют сохранению сельского образа жизни, народных традиций.

В тоже время новые созданные крестьянские (фермерские) хозяйства, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового крестьянского (фермерского) хозяйства связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, что требует дополнительных денежных средств.

Без решения данной экономической проблемы начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить хозяйственную деятельность. Наряду с этим в секторе личных подсобных хозяйств появились хозяйства, имеющие в собственности или в пользовании до 2,5 и более гектаров земли и ориентированные на производство товарной продукции. Уже сейчас они по объему продукции превосходят некоторые фермерские хозяйства.

Формирование нового крестьянского (фермерского) хозяйства требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на 2015-2017 годы» (далее – Программа) призвана помочь начинающим фермерам в создании крестьянских (фермерских) хозяйств и их закреплении в аграрном секторе экономики края.

Программа разработана в развитие и дополнение Государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 годы», которая утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 г. № 237.

**Основные понятия Программы**

**Заявитель** – гражданин Российской Федерации, подающий заявку в конкурсную комиссию для признания его начинающим фермером, и соответствующий следующим условиям:

1. не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации;
2. зарегистрирован на территории Забайкальского края как индивидуальный предприниматель – глава хозяйства не более чем за 24 месяца до дня подачи заявки;
3. постоянно проживает или обязуется переехать на постоянное место жительства в муниципальное образование по месту нахождения и регистрации хозяйства, главой которого он является, и данное хозяйство является единственным местом трудоустройства заявителя;
4. ранее не являлся получателем:
5. гранта и (или) единовременной помощи;
6. гранта на развитие семейных животноводческих ферм;
7. выплаты на содействие самозанятости безработных граждан, полученной до регистрации хозяйства, главой которого является заявитель;
8. средств финансовой поддержки субсидии или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, полученных до регистрации хозяйства, главой которого является заявитель.

В случае, если указанные в пунктах «в» и «г» настоящего пункта единовременные выплаты заявитель получает для создания и развития хозяйства, указанного в подпункте 2 пункта 5 настоящего Порядка, и не допускает финансирования за счет указанных выплат одних и тех же затрат, то заявитель может подать заявку на участие в конкурсном отборе;

1. имеет среднее специальное или высшее сельскохозяйственное образование, или окончил курсы дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности, или имеет трудовой стаж в сельском хозяйстве не менее трех лет, или осуществляет ведение или совместное ведение личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет;
2. является главой хозяйства, которое подпадает под критерии микропредприятия, установленные Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
3. имеет собственные средства на реализацию проекта по созданию и развитию хозяйства, за счет которых обязуется оплачивать не менее 10 % от запрашиваемой суммы гранта, план расходов, предлагаемых к софинансированию за счет гранта в целях возмещения затрат на создание производственной базы (далее – план расходов на создание производственной базы), и (или) план расходов, предлагаемых к софинансированию за счет единовременной помощи на бытовое обустройство (далее – план расходов на бытовое обустройство);
4. имеет бизнес-план по созданию и развитию хозяйства;
5. заключил предварительные договоры о реализации собственной сельскохозяйственной продукции на сумму не менее 30 000 рублей;
6. имеет план расходов на создание производственной базы и (или) план расходов на бытовое обустройство с указанием наименования приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования (средств гранта, единовременной помощи, собственных и заемных средств).

**Начинающий фермер** – участник Программы поддержки начинающих фермеров, определенный конкурсной комиссией по проведению конкурсного отбора на предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) единовременной помощи на бытовое обустройство.

**Раздел 2. Цель и задачи Программы**

Цель программы – стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции*.*

Для достижения намеченной цели предлагается решение следующих задач:

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы фермерских хозяйств;

- создание дополнительных мер государственной поддержки начинающих фермеров;

- обеспечение доступности финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств

- стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства.

**Раздел 3. Результаты реализации и целевые индикаторы**

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности:

63 начинающих фермера смогут с участием государственной поддержки осуществить проекты развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств.

Реализация Программы также позволит получить следующие результаты:

* + - 1. Создание не менее 189 постоянных рабочих мест.
      2. Развитие сельскохозяйственной потребительской снабженческо-сбытовой и перерабатывающей сферах.
      3. Создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий, а также сохранения существующей системы расселения в сельской местности.
      4. Получение социального эффекта в виде семейного бизнеса.

Целевыми индикаторами реализации Программы являются:

количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки;

Количество созданных рабочих мест.

Таблица 1

Целевые индикаторы Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | Всего за 2015-2017 гг. |
| Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки | 20 | 21 | 22 | 63 |
| Количество созданных рабочих мест | 60 | 63 | 66 | 189 |

Результат реализации Программы определяется количественными показателями, которые отвечают критериям объективности, достоверности, прозрачности, сопоставимости.

Таблица 2

Результат Программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевой индикатор | На 01.01.2014 | Значения индикатора, ед. | | | Год  достижения  цели |
| 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Число фермеров | 2087 | 2107 | 2128 | 2150 | 2017 |
| Количество начинающих фермеров, которые с помощью государственной поддержки осуществили проекты развития своих хозяйств | X | 20 | 21 | 22 | 2017 |

Значение индикатора – увеличение числа хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по отношению к уровню 2010 года.

Расчет целевого индикатора производился по следующей формуле (1):

SZ

К = \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (1)

S

К - целевой индикатор;

S - число хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2017 года;

SZ - число хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2014 года;

Значение целевого индикатора к концу реализации Программы определяется по формуле (2):

2150

К = \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ = 1,03  (2)

2087

**Раздел 4. Перечень программных мероприятий**

Основными мероприятиями региональной программы поддержки начинающих фермеров являются предоставление начинающим главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) единовременной помощи на бытовое обустройство.

Гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств.

Грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства - денежные средства, передаваемые из бюджета Забайкальского края на счет начинающего фермера, открытый в кредитной организации для софинансирования его затрат на цели создания производственной базы крестьянского (фермерского) хозяйства в сельской местности на территории Забайкальского края.

Сумма гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, предоставляемая начинающему фермеру, определяется конкурсной комиссией с учетом наличия собственных средств начинающего фермера. Сумма гранта должна строго соответствовать плану расходов начинающего фермера. Изменение плана расходов, в том числе в пределах предоставленного гранта, начинающим фермером подлежит согласованию с конкурсной комиссией.

Грант на создание крестьянского (фермерского) хозяйства должен быть израсходован на цели, указанные в плане расходов, в течение 12 месяцев со дня поступления на счет начинающего фермера.

Грант предоставляется на следующие цели:

1. приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
2. разработка проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
3. приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрация;
4. строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
5. подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям – электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;
6. приобретение сельскохозяйственных животных;
7. приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
8. приобретение семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;
9. приобретение удобрений и ядохимикатов.

Выделение грантов осуществляется на основе разработанных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края и утвержденных Правительством Забайкальского края правил предоставления и распределения субсидий.

Начинающий фермер может получить грант на создание, расширение и модернизацию производственной базы только один раз.

Единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров.

Единовременная помощь на бытовое обустройство – денежные средства, передаваемые из бюджета Забайкальского края на счет начинающего фермера, открытый в кредитной организации, для софинансирования затрат начинающего фермера по его обустройству в сельской местности на территории Забайкальского края на следующие цели:

1. приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе погашение основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;
2. приобретение одного грузопассажирского автомобиля;
3. приобретение и доставка предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования, установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло- и газоустановок, септиков, устройств для водоподачи и водоотведения;
4. подключение жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», водопроводу и канализации.

Сумма единовременной помощи на бытовое обустройство, предоставляемая начинающему фермеру, определяется конкурсной комиссией с учетом местных социально-бытовых условий, собственных средств начинающего фермера и бизнес-плана.

Выделение единовременной помощи осуществляется на основе разработанных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края и утвержденных Правительством Забайкальского края правил предоставления и распределения субсидий.

Начинающий фермер может получить единовременную помощь на бытовое обустройство только один раз.

**Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы осуществляется в рамках бюджета действующих обязательств Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края.

Общая сумма грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство за 2015-2017 гг. составит 17,519 млн. рублей.

Таблица 3

Ресурсное обеспечение Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2015-2017 годы, всего |
| Гранты на создание крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременная помощь на бытовое обустройство из бюджета Забайкальского края, (тыс.руб.) | 4822,0 | 4822,0 | 7875,0 | 17519,0 |

**Раздел 6. Сроки реализации Программы**

Программа реализуется в 2015–2017 годах.

**Раздел 7. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации Программы**

Реализация Программы будет способствовать достижению следующих целей в сельскохозяйственной отрасли Забайкальского края: наращивание объемов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

Показателями, отражающими уровень решения задач в сельскохозяйственной отрасли Забайкальского края, являются увеличение малых форм хозяйствования и рост объемов производства в них.

Реализация Программы создаст предпосылки для устойчивого развития малых форм хозяйствования на селе.

Согласно обоснованным целевым показателям Программы, количество крестьянских (фермерских) хозяйств осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств, составит 63 единицы. Предполагается, что за период 2015-2017 годы поддержка начинающих фермеров обеспечит создание 189 рабочих мест.

В результате государство получит дополнительную экономическую выгоду от сокращения объема выплат из бюджета на пособие по безработице и увеличению налоговых сборов.

Реализация Программы не несет негативных экологических последствий, но будет способствовать сохранению природных ресурсов путем культур-технических мероприятий по улучшению качества сельскохозяйственных угодий.

Достижению запланированных результатов могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов. По источникам возникновения и направлениям воздействия выделены следующие основные отраслевые риски:

финансовые риски: увеличение цен на сырье, оборудование, расходные материалы, на электроэнергию и коммунальные платежи; увеличение издержек на продвижение и сбыт; увеличение стоимости или снижение доступности инвестиционных ресурсов;

административные риски: увеличение административного, правового и фискального давления; появление новых нормативов, законодательных ограничений; увеличение количества административных барьеров; введение новых технических регламентов;

рыночные риски: снижение потребительской активности, усиление недобросовестной конкуренции, снижение качества выпускаемой продукции, потеря каналов сбыта;

производственные риски: увеличение уровня технического и технологического отставания от лидеров отрасли; необеспеченность высококвалифицированными кадрами.

Все выделенные отраслевые риски взаимосвязаны. Наибольшую степень негативного воздействия на организации отрасли имеет группа финансовых рисков.

**Раздел 8. Система управления реализацией Программы**

Организационно- методическое управление реализацией Программы осуществляет государственный заказчик в лице Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий.