**СОВЕТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

 **«ЧИТИНСКИЙ РАЙОН»**

**РЕШЕНИЕ**

от 28.03.2013 года № 358

г. Чита

**Об отчете и.о.главы муниципального района «Читинский район» о результатах деятельности за 2012 год.**

 Рассмотрев отчет и.о. главы муниципального района «Читинский район» о результатах его деятельности и деятельности муниципального района «Читинский район» за 2012 год, в соответствии с пунктом 5.1 статьи 36  ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 пункта 5.1 статьи 22 Устава муниципального района «Читинский район», Совет муниципального района «Читинский район» **решил**:

1. Работу и.о. главы муниципального района «Читинский район» за 2012 год признать удовлетворительной.
2. Поручить Президиуму Совета муниципального района «Читинский район» в срок до 05.04.2013 года обобщить замечания и предложения, высказанные депутатами Совета муниципального района «Читинский район» в ходе обсуждения отчета и.о. главы муниципального района «Читинский район» о результатах его деятельности и деятельности муниципального района «Читинский район» за 2012 год и направить их в администрацию муниципального района «Читинский район».
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя Председателя Совета муниципального района «Читинский район».
4. Отчет и.о.главы муниципального района «Читинский район» и настоящее решение опубликовать в районной газете «Ингода» и разместить на сайте администрации муниципального района «Читинский район»

И.о. Главы муниципального района

«Читинский район» Н.К.Бурак

**Отчёт И.О.Главы муниципального района «Читинский район» о результатах деятельности за 2012 год.**

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального района «Читинский район» представляю ежегодный отчёт за 2012 год о результатах моей деятельности в должности И.О.Главы муниципального района «Читинский район».
Изложу основные направления деятельности в 2012 году.
В марте 2012 года прошли выборы Президента Российской Федерации. В это же время прошли выборы глав и депутатов представительных органов поселений. В них приняли участие 28410 избирателей или 56,74%. В декабре 2012 года проходили внеочередные выборы в городском поселении «Атамановское» и сельском поселении «Домнинское». В них приняло участие в пределах 25 % избирателей. Это не просто участие нашего населения в избирательной кампании, это - осознанный выбор каждого гражданина. По сравнению с мартовской избирательной кампанией, активность избирателей в декабрьских выборах глав поселений кратно понизилась (причина низкой явки избирателей: либо пассивность населения, либо не на должном уровне агитационная работа кандидатов).

В минувшем году главным в моей работе было принятие исчерпывающих мер, направленных на обеспечение социально-экономической стабильности в районе, поддержание законности и правопорядка, удовлетворение жизненных потребностей жителей нашего района.
У Главы, представительного органа и исполнительного органа районной власти разные функции, хотя в целом вся наша работа направлена именно на динамичное и последовательное развитие района.
 Особое значение в системе органов местного самоуправления принадлежит представительным органам муниципальных образований. Именно представительные органы имеют особую связь с населением своего муниципального образования - непосредственно выражают его волю, формализуя ее в принимаемых решениях.

В состав Совета муниципального района «Читинский район» избрано 15 депутатов. В представительные органы городских и сельских поселений избрано 204 депутата.

Принимая во внимание, что основными функциями представительного органа муниципального образования являются правотворчество и контроль,

внимание депутатов было направлено на обеспечение и реализацию на территории района Федерального закона № 131-ФЗ, приведение ранее принятых нормативных актов в соответствие с требованиями изменившегося законодательства.

Одно из главных моих полномочий – организация работы Совета муниципального района и руководство им. Деятельность Совета в 2012 году осуществлялась в рамках федерального и краевого законодательств, на основе утвержденного годового и ежемесячных планов работы.
За отчётный период проведено 11 заседаний Совета муниципального района – то есть за исключением одного, каждый месяц депутаты районного Совета работали по рассмотрению представленных материалов),11 заседаний Президиума Совета муниципального района, где рассмотрено и принято 59 решений. Их структура следующая:
правовые акты, вопросы социальной сферы, управление и распоряжение имуществом землей и др.

К исключительной компетентности Совета относится формирование, совершенствование и дальнейшее развитие нормативной правовой базы нашего района. Что же сделано в данном направлении?
Наш главный документ – Устав муниципального района «Читинский район» в очередной раз претерпел ряд изменений. Необходимость внесения изменений в Устав муниципального района была обусловлена изменениями Федерального законодательства, изменениями по структуре контрольно-ревизионного органа района. В результате в 2012 году Устав муниципального района был принят в новой редакции.
Вопросы формирования и исполнения бюджета на каждом заседании Совета муниципального района были и остаются в числе наиболее важных, а принятые по ним решения составляют суть финансово-экономической политики органов районной власти. Каждое полугодие рассматривались итоги исполнения бюджета текущего года, почти на каждом заседании Совета вносились изменения и корректировки. Районный бюджет, как и прежде, в 2012 году сохранил свою социальную направленность.
(Общий объем доходов бюджета муниципального района «Читинский район» в сумме 916523,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные перечисления в сумме 560404,8 тыс.рублей;

 2) общий объем расходов бюджета муниципального района «Читинский район» в сумме 943584,2 тыс. рублей;

 3) размер дефицита бюджета муниципального района «Читинский район» в сумме 27060,4 тыс. рублей.)

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального района утверждены: отчёт об исполнении бюджета за 2011 год, бюджет муниципального района на 2013 год.
Говоря о бюджете района и о блоке финансовых вопросов, вносимых на рассмотрение депутатского корпуса, необходимо отметить, что документы готовились обстоятельно. И здесь достаточно весомая роль принадлежит комитету по финансам администрации муниципального района, постоянной комиссии по бюджетной и экономической политике, Президиуму Совета муниципального района. Каждый проект, каждая позиция подвергались анализу, проверке обоснованности как исполненных, так и планируемых бюджетных операций. Активно принимали участие в работе Президиума Ермольева Н.А., Большакова О.П., Холмогоров А.А., Щербаков Р.С., Суханюк В.Н., Зайдель В.В., Гатапов Ч.Д Ш., Борисова Т.Н.и депутаты, присутствующие на сессиях Совета, не были безучастны по рассматриваемым вопросам.
Работа в области формирования и исполнения районного бюджета неразрывно связана с блоком экономических вопросов и вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью района.

Работа всех коллективов района осуществлялась в соответствии с утвержденным Советом Планом социально-экономического развития муниципального района, основанного на учете достигнутого уровня социально-экономического развития района, интересов населения, выявленных проблем и возможностей развития нашего муниципального района.
Неоднократно рассматривались вопросы, связанные с учётом наличия и изменения состава муниципальной собственности, владения, пользования землёй, распоряжения муниципальным имуществом.

Что касается социальной сферы, то работу депутатов нельзя представить обособленно в перечне дел и правовых актов только этой направленности. Стратегия районной муниципальной власти является в целом социально ориентированной.
В течение всего прошедшего года контролировались вопросы модернизации социальной сферы. В целом на модернизацию образования в муниципальном районе в 2012 году из федерального бюджета выделено 47 853,5 тыс.рублей . Из краевого бюджета предоставлена субвенция в сумме 1661,0тыс.рублей. Однако вопросы по эффективности использования бюджетных средств комитетом образования еще возникают.
Важным направлением реализации проекта модернизации образования является введение федеральных государственных образовательных стандартов начального и основного общего образования.
В рамках активизации деятельности культурно -досуговых учреждений района, Советом муниципального района за счет средств бюджета муниципального района были предусмотрены и эффективно освоены администрациями муниципального района и поселений денежные средства на реконструкцию и строительство объектов культуры в поселениях в сумме 5463,1 тыс. рублей.

Общая целенаправленная работа привела к улучшению демографической ситуации на территории нашего района. Численность постоянного населения составляет 65108 чел. Основные показатели, являющиеся индикатором реализации программы:
 рождаемость 7.8 чел. на 1000 чел.
смертность 6,5 чел. на 1000 чел.
Несмотря на эти положительные результаты, есть ещё жалобы граждан на несоответствие здания ГУЗ ЦРБ, а как следствие - качество предоставляемых медицинских услуг могло быть лучше, напряжёнными остаются в районе вопросы обеспечения кадрами муниципальных учреждений культуры, образования (в том числе в последнее время обозначилась проблема в этой сфере по управленческим кадрам),низкая заработная плата муниципальных служащих. По указанным вопросам Совет муниципального района обращался к Губернатору Забайкальского края, получены разъяснения, однако удовлетворения они не принесли, так как ориентировали на местный бюджет.

В соответствии с Федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган наделён полномочиями контроля за деятельностью исполнительной власти и деятельностью должностных лиц по реализации полномочий по вопросам местного значения. На заседаниях Совета дважды в 2012 году был заслушан отчет о деятельности ОМВД по Читинскому району. (В частности были обозначены проблемы по реагированию на нарушения в сфере лесного законодательства, по охране имущества как граждан так и юридических лиц).
Система взаимодействия с прокуратурой Читинского района в вопросах проверки проектов решений на соответствие их действующему законодательству работала в прежнем режиме. Прокуратурой в 2012 году внесено 11 протестов, из которых Советом муниципального района удовлетворено 10,отклонено-1.
Не могу не остановиться ещё на таком аспекте работы, как взаимодействие с органами местного самоуправления поселений.
В соответствии с Уставами муниципальных образований, представительными органами поселений рассмотрены и приняты решения по заключению соглашений в 2012 году, а исполнение полномочий утверждено на уровне Совета муниципального района в области земельного контроля, казначейского исполнения бюджета, управления и распоряжением имущества и градостроения и другие. Но фактически диапазон взаимодействия муниципалитетов шире рамок соглашений по конкретным полномочиям. Это и консолидированный бюджет, и единство всех систем жизнеобеспечения и безопасности района, и общность экономических и социально-политических целей.
В отчётном году проведено 10 совещаний с главами муниципальных образований сельских поселений по вопросам, требующим безотлагательного решения. Систематически посещались муниципальные образования муниципального района, где мною проведены встречи с депутатами Советов муниципальных образований, с жителями; посещены объекты социальной сферы, сельскохозяйственные предприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства.
Я благодарен главам поселений (Ледневу М.П., Дмитриеву С.В., Гудкову В.Н., Журавлевой Т.А., Присяжнюк Г.А., Цирельниковой Л.И, Гармаеву Н.Д. практически, за исключением единиц, всем главам поселений,) за взаимопонимание и поддержку в вопросах, требующих совместных наших усилий, и надеюсь на дальнейшую совместную конструктивную работу в решении стоящих перед нами задач.
В целях обеспечения развития местного самоуправления, исходя из взаимного стремления к расширению взаимодействия, в интересах населения Совет муниципального района и представительные органы поселений, входящие в состав Читинского района сотрудничество осуществляют на условиях партнерства.

В 2012 году сотрудничество представительного органа района и сельских представительных органов приобрело системный характер и стало более активным.

Осуществляя взаимодействие с представительными органами поселений, слова благодарности нужно сказать администрации муниципального района, которая использует различные формы работы, приоритетными из которых являются:

 1. Методическая помощь в обеспечении нормотворческой деятельности представительных органов поселений (осуществление рекомендаций, направление образцов некоторых документов).

Кроме того, по обращениям представительных органов поселений предоставляется возможность использования информационной базы района при подготовке отдельных нормативных правовых актов представительных органов.

 2. Организация развития контактов между депутатами, обучение депутатов поселений.

 В целях активизации деятельности депутатов в работе с избирателями, в работе представительных органов, в вопросах информирования о своей депутатской деятельности и о деятельности представительного органа в целом, осуществляется комплекс мероприятий, направленных на развитие контактов депутатов между собой, а также проводится обучение глав и председателей органов местного самоуправления поселений.

С июля 2012 года организовано и проведено 2 методических семинара, выезд депутатов районного Совета и администрации муниципального района на заседания представительных органов поселений (с.п. «Домнинское», г.п.»Атамановское», с.п. «Сивяковское», с.п. «Колочнинское»).Активно принимали участие в работе представительных органов поселений Пашкина Л.И., Холмогоров А.А., Зайдель В.В.,Суханюк, В.Н.Щербаков Р.С.. Традиционной формой взаимодействия стало приглашение председателей Советов поселений на участие в работе заседаний Совета муниципального района и выезд депутатов районного Совета на заседания представительных органов городских и сельских поселений(отметить активную работу председателей городских и сельских поселений Клюевой О.В., Акимова Н.Г., Черепановой В.С. Никитиной С.А., Балдоржиевой Р.Н., ШевельТ.А., Борисова Ю.А., Зайчиковой-Бузиновой Д.А., в тоже время почти в каждом поселении регулярность проведения сессий депутатов представительных органов и кворум присутствующих на заседаниях нужно привести в соответствие с законодательством).

Обучение депутатского корпуса осуществляется в различных формах в соответствии с принимаемыми распоряжениями руководителей района планами. Так, например:

Так, например:

- в августе 2012 года проведен семинар с председателями представительных органов поселений – по вопросам организации деятельности представительных органов муниципальных образований и о формах депутатской деятельности с проведением практического занятия и раздаточного материала (явка председателей Советов на первую учебу составила менее 50%, причем отсутствовали как правило те председатели Советов, к которым есть вопросы по ведению и оформлению заседаний, планированию работы представительного органа).

- в октябре этого же года состоялся семинар с главами поселений, специалистами администраций и председателями представительных органов поселений, где речь шла об организации делопроизводства представительного органа, актуальных вопросах приведения Уставов муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством; нормативной деятельности органов местного самоуправления и др. На семинаре перед руководителями органов местного самоуправлений поселений выступили представители Управления правового взаимодействия с органами местного самоуправления администрации Губернатора Забайкальского края, представители Управления Минюста по Забайкальскому краю, дирекция АСМО Забайкальского края.

Участники семинара-совещания для использования в работе получили в электронном виде пакет документов по обсуждаемым вопросам, а также на бумажных носителях образцы других муниципальных правовых актов. Данное мероприятие освещено в газете «Азия - экспресс». Участники семинара были более активны.

Часто депутаты Совета муниципального района принимают участие в совещаниях, которые проводит ежемесячно администрация муниципального района по различным вопросам деятельности муниципальных образований поселений с главами и председателями Советов поселений.

Так, в октябре 2012 года на семинаре с главами поселений, председателями советов депутатов, со специалистами администраций были рассмотрены некоторые итоги работы представительных органов поселений, некоторые изменения федерального и краевого законодательства, вопросы, связанные с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов, созданием Интернет-сайтов, в декабре – организации работы депутатских объединений (фракций).

До сведения поселений доводятся изменения федерального и краевого законодательства в части полномочий органов местного самоуправления, решения Совета муниципального района, касающиеся деятельности поселений. Все нормативные правовые акты опубликовываются в газете «Ингода» (приложение «Вестник»), которые также доводятся до сведения глав поселений-председателей Советов. Один экземпляр приложения обязательно размещается в библиотеке поселения.

 Совет муниципального района информирует сельские поселения о предстоящем проведении публичных слушаний и иных мероприятий, посвященных обсуждению наиболее актуальных вопросов, предоставляет возможность участвовать в них наиболее заинтересованным представителям муниципальных образований.

 В целях расширения доступности граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления, Администрацией муниципального района создан Сайт органов местного самоуправления на котором создана страница со следующей информацией:

 общая информация о представительном органе; информация о правотворческой деятельности представительного органа, и другими вопросам.

Как И.О.Главы муниципального района я представлял район, интересы его жителей во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных районов, федеральными и региональными органами, гражданами и организациями.
В этой связи неоднократно участвовал в заседаниях Законодательного собрания Забайкальского края, заседаниях Правительства Забайкальского края, в рамках которых проходило активное обсуждение вопросов социально-экономического развития как в крае в целом, так и муниципального района в частности. Представители отдела по взаимодействию с Советами администрации муниципального района принимали участие во Всероссийской научно - практической конференции «Местное самоуправление и муниципальная служба в Забайкальском крае», где в частности была поставлена проблема о низкой заработной плате муниципальных служащих; в заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, на котором была заслушана информация по вопросу «Об эффективности совершения нотариальных действий главами (должностными лицами) муниципальных образований».

Как и.о.Главы муниципального района принимал участие в мероприятиях, посвящённых государственным и профессиональным праздникам. Кроме того, депутаты районного Совета принимают активное участие в праздничных мероприятиях, проводимых и на территории района («Дни села» - в поселениях, 75- летие Читинского района, и др.) огромное спасибо нужно сказать всем, кто принимал участие в юбилейных мероприятиях Читинского района - этот поистине большой праздник готовился всем миром и прошел на славу. Менее заметный, но самый важный день для впервые получающих паспорта граждан России, прошел в декабре 2012 года. Под руководством администрации района, принимали активное участие в организации мероприятия депутат районного Совета Щербаков Р.С., Миграционная служба по Читинскому району, районный Дом культуры (руководитель А.И.Рюмкин) и очень кстати были напутствия и памятные подарки для детей от депутата районного Совета Щербакова Р.С. Благотворительность со стороны депутата районного Совета Р.С.Щербакова в очередной раз заслуживает уважения, кстати его желание оказать доброе, радует наших малышей и в Дни новогодних праздников – дети получают сладкие подарки не первый новогодний праздник).

Главное достояние нашего района – это люди неординарные, деятельные, грамотные, работоспособные. Почётными грамотами и благодарностями Губернатора Забайкальского края, награждены более 30 граждан, грамотами и благодарностями Законодательного собрания 5депутатов районногоСовета.
Наши спортсмены занимают призовые места на соревнованиях не только местного значения, но и на мероприятиях более высокого уровня. В этом заслуга самих людей, их стремление к реализации, такие люди поистине заслуживают уважения.
Приоритетом моей работы была и остается поддержка людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Один из важнейших каналов обратной связи с населением – работа с обращениями граждан, которая ведётся по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться ко мне на личном приёме, направить письменное обращение, посредством телефонного обращения или на созданном новом информационном уровне – сайте, хотя последним мало кто пользуется.
Одно из направлений деятельности Главы – контроль за исполнением распорядительных документов. В 2012 году по сравнению с 2011 годом возрос документооборот. На все полученные служебные письма, были подготовлены и отправлены исходящие распорядительные документы и ответы.

 Уважаемые депутаты!

Отчитываясь сегодня о результатах моей деятельности в должности и.о.Главы района, я реально осознаю, что есть ещё много нерешённых задач. Для их решения необходимо продолжать начатую работу во всех сферах жизнедеятельности района. Искренне вас благодарю за конструктивную работу и ответственный подход к решению задач, стоящих перед депутатским корпусом. Хочу отметить, что в 2012 году мы с вами старались работать как единая команда, нацеленная на один результат, на укрепление экономики и повышение качества жизни населения нашего района. В итоге мы смогли сохранить стабильную ситуацию, улучшить показатели в социальной сфере, что подтверждается в утвержденном Советом муниципального района Плане социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год.
 Вот некоторые показатели этого документа: В районе идет жилищное строительство. Так, по итогам 2012 года введено жилья за счет всех источников финансирования общей площадью более 30 тысяч (тридцати тысяч) квадратных метров, средняя обеспеченность населения жильем составляет 16,5 кв.м
На рынке труда ситуация стабильная(среднесписочная численность работников- без совместителей 10233 чел. Численность официально зарегистрированных безработных 998 чел). Уровень регистрируемой безработицы составил 9,5% .Однако количество работающего населения оставляет желать лучшего. В этом задача всех нас, необходимо не только трудоустраивать население, но и убеждать каждого о самореализации, о создании малых предприятий, семейных ферм и др.

Одним из основных индикаторов состояния экономики района является уровень заработной платы. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по муниципальному району составила16633рублей.Конечно, хотелось бы этот показатель видеть выше.
Социальный потенциал муниципального района характеризуется уровнем развития таких отраслевых систем социальной сферы, как здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт. Утверждая План, депутаты Совета муниципального района видят стоящие задачи перед всеми ответственными в этой сфере – снижение показателя: по недостатку мест в детских садах и дефициту кадров (процент охвата детей дошкольным образованием составляет 54,2%.), по увеличению числа больничных коек (на 1000 населения – 510 единиц, не один год ставится вопрос по строительству здания центральной районной больницы) хотя компетенция решения этого вопроса не наша, но живем-то мы с вами в районе; по увеличению показателя по количеству мест в зрительных залах, книг и журналов в библиотеках (74 единицы на 1000 чел), по организации в районе музеев, увеличении количества детей, которые могут отдохнуть в летнем оздоровительном лагере(один летний лагерь на 450 отдыхающих за лето).
Истекает срок полномочий Совета муниципального района нынешнего созыва, осталось несколько месяцев напряжённой работы по исполнению намеченных планов и стоящих задач, нацеленных на дальнейшее перспективное развитие нашего района и благо наших граждан. Сегодня мы имеем ресурсы, средства, знания, профессионализм, чтобы сделать жизнь в районе комфортной и привлекательной. Но для этого нужно продолжать прежде всего объединение усилий и эффективное взаимодействие администрации и депутатов Совета муниципального района, представителей общественных объединений, предприятий, предпринимателей и жителей муниципального района. Уверен в активном и конструктивном сотрудничестве по решению насущных проблем муниципального района. Искренне желаю, чтобы наступивший 2013 год был удачным и плодотворным! К слову, 21 апреля 2013 года органы местного самоуправления впервые будут отмечать профессиональный праздник, учрежденный указом Президента Российской Федерации.

Желаю всем крепкого здоровья, удачи и плодотворной работы на благо жителей муниципального района!
Благодарю за внимание!