УТВЕРЖДЕН

Приказами

Министерства финансов

Забайкальского края

от №

Министерства территориального

развития Забайкальского края

от №

Порядок

конкурентного распределения бюджетных ассигнований

**на исполнение принимаемых обязательств между главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края, в том числе между принимаемыми и действующими целевыми программами Забайкальского края**

1. Настоящий порядок устанавливает правила конкурентного распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств между главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края, в том числе между принимаемыми и действующими целевыми программами Забайкальского края, при составлении проекта бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета).

2. Конкурентное распределение бюджетных ассигнований проводится для определения в процессе планирования бюджетных ассигнований из бюджета Забайкальского края объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам, обусловленным нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

Выделение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется только в случае и пределах превышения прогнозируемых бюджетных ресурсов над расчетным объемом бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, которое может образоваться за счет:

* сокращения части объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (путем внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, отмены ранее принятых решений, пересмотра действующих программ в отношении непринятых обязательств, реструктуризации бюджетного сектора и т.д.);
* применения консервативных (например, ниже уровня инфляции) методов корректировки объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств в зависимости от условий планового периода;
* опережающего по сравнению с прогнозируемым объемом бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств роста доходов бюджета края.

Объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих долгосрочных и ведомственных целевых программ определяются с учетом предложений по изменению их состава и объемов финансирования по результатам проведенной оценки эффективности в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Забайкальского края.

3. Главные распорядители средств бюджета Забайкальского края с учетом результатов деятельности в отчетном финансовом году, результатов выполнения подведомственными государственными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), проектов государственных заданий на очередной финансовый год и

на плановый период и объемов бюджетных ассигнований из бюджета Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период:

3.1. подготавливают предложения по формированию перечня принимаемых обязательств;

3.2. разрабатывают проекты нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство;

3.3. рассчитывают объем ресурсов (финансовых, трудовых, материально-технических, информационных и иных), необходимых для исполнения принимаемых обязательств;

3.4. подготавливают аналитическую записку, содержащую:

- цели реализации мероприятий, для осуществления которых требуется принятие расходных обязательств. Формулировка целей должна соответствовать следующим требованиям:

специфичность (реализация мероприятий должна быть направлена на достижение поставленных целей в соответствии с компетенцией главного распорядителя средств бюджета Забайкальского края);

достижимость (цели должны быть потенциально достижимы в среднесрочной перспективе);

измеримость (степень достижения поставленных целей должна быть отражена при помощи соответствующих количественных показателей);

привязка к временному графику (для поставленных целей должны быть определены конкретные сроки их достижения и отдельные промежуточные контрольные точки (этапы));

- обоснование эффективности и результативности планируемых мероприятий;

- информацию о количественных (включая контингент и численность граждан, которые смогут воспользоваться результатами планируемых мероприятий) и качественных показателях, которые должны быть достигнуты в ходе реализации планируемых мероприятий;

- анализ возможности оптимизации действующих расходных обязательств в связи с реализацией принимаемых обязательств;

- описание возможных рисков реализации мероприятий (факторов, которые потенциально могут повлиять на успешность и эффективность реализации мероприятий), а также мероприятий по минимизации соответствующих рисков;

- иную информацию, предусматриваемую Министерством финансов Забайкальского края в рамках требований к обоснованиям отдельных бюджетных ассигнований, обусловленных соответствующей их спецификой.

Указанные материалы, формируемые в составе обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Забайкальского края, в том числе по формам, устанавливаемым Министерством финансов Забайкальского края, направляются в Министерство финансов Забайкальского края для проведения в соответствии

с пунктом 6 настоящего Порядка оценки эффективности планируемых мероприятий и проверки обоснованности расчета объема средств, необходимых для исполнения принимаемых обязательств[[1]](#footnote-2).

4. Министерство финансов Забайкальского края:

готовит мотивированные заключения и предложения по предлагаемым к принятию обязательствам исходя из результатов оценки их эффективности и анализа соответствия целям и приоритетам социально-экономического развития Забайкальского края;

составляет сводный перечень предлагаемых к принятию обязательств;

проводит оценку объемов бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения.

5. Министерство территориального развития Забайкальского края проводит оценку эффективности реализуемых ведомственных целевых программ и долгосрочных целевых программ, и результаты проведения оценки предоставляет в Министерство финансов Забайкальского края.

6. Приоритетными считаются соответствующие целям и задачам социально-экономического развития Забайкальского края предложения, имеющие наибольшие показатели бюджетной и социальной эффективности, не требующие значительных затрат, охватывающие наибольшее число граждан, которые смогут воспользоваться результатами планируемых мероприятий, способствующие оптимизации действующих расходных обязательств.

7. В целях конкурентного распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств оценка их эффективности основана на расчете следующих пяти критериев, имеющих весовой коэффициент, равный 0,2:

К1 – соответствие принимаемого обязательства приоритетам социально-экономического развития Забайкальского края;

К2 – обоснованность принимаемого обязательства с учетом результатов оценки потребности и установленных требований к качеству оказания (выполнения) соответствующих государственных услуг (работ);

К3 – бюджетная эффективность принимаемого обязательства с учетом расходов планового периода;

К4 – социальная эффективность принимаемого обязательства (число жителей Забайкальского края, которые получат материальные преимущества, услуги социального характера (медицинские, образовательные и иные аналогичные услуги), рабочие места, возможность удовлетворить свои потребности в результате принятия обязательства).

K5 – наличие решаемых задач в ведомственной целевой программе.

Для оценки эффективности реализуемых ведомственных целевых программ и долгосрочных целевых программ в случае внесения предложений об увеличении бюджетных ассигнований на их исполнение в дополнение к пяти указанным критериям применяются следующие:

К6 – степень соответствия достигнутых в отчетном периоде показателей результатов целевым показателям, утвержденным в соответствующей ведомственной целевой программе, долгосрочной целевой программе.

K7 – отсутствие аналогичных целей и задач в действующих долгосрочных целевых программах (отсутствие дублирования целей и задач);

K8 – наличие анализа проблемной ситуации в рассматриваемой сфере, на основе которого сформулирована требующая решения проблема;

K9 – наличие в долгосрочной целевой программе (ведомственной целевой программе) описания количественных социально-экономических результатов реализации целевой программы;

K10 – доля софинансирования из местных бюджетов при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам в рамках долгосрочной целевой программы, ведомственной целевой программы.

При этом весовой коэффициент каждого из десяти критериев принимается равным 0,1. При отсутствии в плане реализации долгосрочной целевой программы, ведомственной целевой программы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам в рамках программы, весовой коэффициент принимает значение 0,11.

Степень соответствия принимаемых обязательств по каждому критерию оценивается по балльной шкале в соответствии со следующей градацией их значений:

| Наименование  критерия | Варианты значений критерия | Балльная оценка значения критерия |
| --- | --- | --- |
| К1 – соответствие принимаемого обязательства приоритетам  социально-экономического развития Забайкальского края | 1. Принимаемое обязательство отнесено нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Забайкальского края к приоритетным направлениям социально-экономического развития; предусмотрено наличие требований к софинансированию исполнения принимаемого обязательства со стороны Забайкальского края в рамках федеральных целевых программ, государственных программ и проектов | 10 |
| 2. Принимаемое обязательство не отнесено нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Забайкальского края к приоритетным направлениям социально-экономического развития | 0 |
| К2 – обоснованность принимаемого обязательства с учетом результатов оценки потребности и установленных требований к качеству оказания (выполнения) соответствующих государственных услуг (работ) | 1. В случае принятия обязательства будут достигнуты показатели, характеризующие выполнение целей, поставленных в программных документах | 10 |
| 2. В случае принятия обязательства будут достигнуты показатели, характеризующие выполнение отдельных задач, поставленных в программных документах | 5 |
| 3. Принятие обязательства не свидетельствует о достижении показателей, характеризующих выполнение целей и задач, поставленных в программных документах | 0 |
| К3 – бюджетная эффективность принимаемого обязательства с учетом расходов планового периода | 1. Проведена оценка расходов планового периода, бюджетный эффект от реализации принимаемого обязательства с учетом дополнительных доходов и (или) сокращения расходов бюджета Забайкальского края положителен | 10 |
| 2. Проведена оценка расходов планового периода при реализации принимаемого обязательства, бюджетный эффект от реализации принимаемого обязательства с учетом дополнительных доходов и (или) сокращения расходов бюджета не выявлен | 5 |
| 3. Расходы планового периода при реализации принимаемого обязательства не оценены | 0 |
| К4 – социальная эффективность (число жителей Забайкальского края, которые получат материальные преимущества, услуги социального характера (медицинские, образовательные и иные аналогичные услуги), рабочие места, возможность удовлетворить свои потребности в результате принятия обязательства) | 1. Материальные и иные преимущества в результате реализации принимаемого обязательства получают все (или большинство) жители Забайкальского края | 10 |
| 2. Число жителей Забайкальского края, получающих материальные и иные преимущества в результате реализации принимаемого обязательства, увеличивается | 5 |
| 3. Число жителей Забайкальского края, получающих материальные и иные преимущества в результате реализации принимаемого обязательства, не увеличивается | 0 |
| К5 – наличие решаемых задач в ведомственной целевой программе | задача, решаемая в результате принятия обязательства, включена в ведомственную целевую программу | 10 |
| задача, решаемая в результате принятия обязательства не включена в ведомственную целевую программу | 0 |
| K6 – степень соответствия достигнутых в отчетном периоде показателей результата целевым показателям, утвержденным в соответствующей ведомственной, долгосрочной целевой программе | 1. Целевые показатели выполнены не менее чем на 90 процентов | 10 |
| 2. Целевые показатели выполнены не менее чем на 70 процентов. Причины отклонений фактических значений показателей от плановых обоснованы | 5 |
| 3. Целевые показатели выполнены менее чем на 70 процентов | 0 |
| K7 – отсутствие аналогичных целей и задач в действующих долгосрочных целевых программах (отсутствие дублирования целей и задач) | 1. Отсутствуют аналогичные по целям и задачам действующие целевые программы | 10 |
| 2. Имеются аналогичные по целям и задачам действующие целевые программы | 0 |
| K8 – наличие анализа проблемной ситуации в рассматриваемой сфере, на основе которого сформулирована требующая решения проблема | 1. В тексте целевой программы имеется анализ проблемной ситуации в рассматриваемой сфере, являющийся обоснованием представленных в целевой программе целей и задач | 10 |
| 2. В тексте целевой программы отсутствует анализ проблемной ситуации в рассматриваемой сфере, являющийся обоснованием представленных в целевой программе целей и задач | 5 |
| K9 – наличие в долгосрочной целевой программе (ведомственной целевой программе) описания количественных социально-экономических результатов реализации целевой программы | 1. Все 100% количественно измеримых запланированных индикаторов будут свидетельствовать о достижении цели и изменении проблемной ситуации в результате реализации долгосрочной целевой программы | 10 |
| 2. 50% и более количественно измеримых запланированных индикаторов будут свидетельствовать о достижении цели и изменении проблемной ситуации в результате реализации долгосрочной целевой программы | 7 |
| 3. Менее 50% количественно измеримых запланированных индикаторов будут свидетельствовать о достижении цели и изменении проблемной ситуации в результате реализации целевой программы. | 0 |
| K10 – доля софинансирования из местных бюджетов при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам в рамках долгосрочной целевой программы, ведомственной целевой программы | 1. Доля софинансирования из местных бюджетов при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам от 20 % (включительно) и выше | 10 |
| 2. Доля софинансирования из местных бюджетов при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам от 5% (включительно) до 20% | 5 |
| 3. Доля софинансирования из местных бюджетов при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам менее 5%. | 0 |

Итоговый расчет оценки эффективности принимаемого обязательства осуществляется по следующей формуле:

, где:

I – оценка эффективности принимаемого обязательства;

Pi – весовой коэффициент i-го критерия;

Ci – балльная оценка по i-му критерию.

7. Министерство финансов Забайкальского края на основании представленных в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка материалов и итогового расчета оценки эффективности каждого принимаемого обязательства подготавливает предложения по формированию бюджета принимаемых обязательств, проводит ранжирование перечня принимаемых обязательств по уровню приоритетности принимаемых обязательств с учетом результатов оценки их эффективности и представляет предложения на Межведомственную комиссию по формированию бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, которая на этой основе принимает решение об их отклонении, либо о включении их в перечень принимаемых обязательств, предлагаемых для включения в проект бюджета.

8. Проведение в соответствии с настоящим Порядком процедуры конкурентного распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств между главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края, в том числе между принимаемыми и действующими целевыми программами Забайкальского края, осуществляется в сроки, устанавливаемые в рамках порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и на плановый период, утверждаемого Министерством финансов Забайкальского края.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. В случае возникновения необходимости принятия новых (увеличения действующих) обязательств в ходе исполнения бюджета края, решение об объемах финансирования данных обязательств принимается на основании оценки эффективности планируемых мероприятий и проверки обоснованности расчета объема средств, необходимых для исполнения принимаемых обязательств, в соответствии с настоящим Порядком. [↑](#footnote-ref-2)