



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

20.12.2018

г. Чита

№ 2323

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Министерства природных ресурсов Забайкальского края на 2019 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований Министерства природных ресурсов Забайкальского края на 2019 год (далее - Программа) согласно приложению.

2. Отделу кадрового и организационного обеспечения обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства природных ресурсов Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://минприр.зabayкальскийкрай.рф>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности министра
природных ресурсов Забайкальского края

З.Д.Аппоев

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства природных
ресурсов Забайкальского края
от 10.12.18 № 2323

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований Министерства
природных ресурсов Забайкальского края на 2019 год**

1. Цели и задачи профилактической работы в рамках регионального государственного экологического надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного лесного надзора, лицензионного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды;

сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира;

снижение размера вреда, причиненного окружающей среде;

сокращение количества нарушений обязательных требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

предупреждение нарушений лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

предотвращение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений лицензионных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; повышение прозрачности системы контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации о лицензионных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.

2.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность.

2.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты распределены по 4 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 N 1029.

2.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

Министерством опубликованы на официальном сайте Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых

оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора).

Регулярно обобщается и анализируется правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году Министерством планируется проведение ежеквартальных «круглых столов» для представителей хозяйствующих субъектов с целью разъяснения содержания обязательных требований.

4. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Министерстве природных ресурсов Забайкальского края:

4.1. заместитель министра Филиппова Е.В.;

4.2. начальник отдела экологического надзора Бахаева Т.А.;

4.3. заведующий отделом ООПТ Лоскутников В.Е.;

4.4. начальник управления государственного надзора и охраны леса Казанцев А.В.;

4.5. начальник отдела лицензирования, учета и анализа в сфере оборота древесины и лома металлов Емельянова Т.Ю.;

4.6. начальник управления по охране, контролю и регулированию объектов животного мира Волков А.И.

**Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований
Министерства природных ресурсов
Забайкальского края на 2019 год**

Перечень программных мероприятий

N	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также размещение текстов соответствующих НПА на сайте Министерства	Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С. Емельянова Т.Ю.	Не реже 1 раза в полугодие	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате. Руководства подлежат размещению на официальном сайте Министерства	Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С. Емельянова Т.Ю.	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

3.	<p>Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами, разъяснительная работа в средствах массовой информации)</p>	<p>Емельянова Т.Ю. Бахаева Т.А. Попков А.П. Лоншаков В.С. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С.</p>
3.1.	<p>Семинары: Тема: Анализ основных требований, предъявляемых при осуществлении экологического надзора (требования по охране атмосферного воздуха, о недрах, об отходах и тд. в соответствии с действующим законодательством) Тема: Требования к соблюдению лесного законодательства и осуществление государственного лесного надзора (наличие проектов освоения лесов, подача лесной декларации, предоставление отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении, осуществление мер пожарной безопасности в лесах, инструктирование работников перед началом пожароопасного сезона о соблюдении требований Правил пожарной безопасности в лесах, меры предупреждения лесных</p>	<p>Бахаева Т.А.</p> <p>Попков А.П.</p>

<p>1 квартал</p> <p>2 квартал</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>
--	--	--

пожаров, правила санитарной безопасности в лесах и т.д. в соответствии с действующим законодательством)

Тема: Разъяснение наиболее часто встречающихся правонарушений в сфере природопользования на территории ООПТ регионального значения (наличие договоров о вывозе твердых и жидких коммунальных отходов, наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объектов строительства, постановка на учет стационарных источников выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, наличие разрешения на выброс вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, наличие лицензии на пользование недрами и т.д. в соответствии с действующим законодательством)

Тема: Разъяснение вопросов охраны и использования объектов животного мира (осуществление ЗМУ, соблюдение охот хозяйственных соглашений и т.д. в соответствии с действующим законодательством)

Лоншаков В.С.

Дегтярев О.Л.
Снетов А.А.
Шумилов Ю.С.
Шкедов А.С.

3 квартал		
4 квартал		

3.2.	<p>Рабочие группы, встречи: Организация и проведение рабочей встречи с представителями лицензиатов и предприятий транспорта, энергетики, связи и ЖКХ по вопросам предупреждения нарушений законодательства при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов</p>	Емельянова Т.Ю.	4 квартал		
4.	<p>Обобщение практики осуществления государственного экологического надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. федерального государственного лесного надзора, лицензионного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,</p>	Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С. Емельянова Т.Ю.	Не реже одного раза в год	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований

	индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений				
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований *(1)	Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С. Емельянова Т.Ю.	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
6.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайты и др.): - о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; - о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования.	Хавронина М.В. Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С. Емельянова Т.Ю.	Не реже 1 раза в полугодие	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований

7.	Проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами согласно ст. 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С.	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Выявление и предотвращение нарушения обязательных требований
8.	Разъяснительная работа относительно процедур контроля в средствах массовой информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	Попков А.П. Бахаева Т.А. Волков А.И. Лоншаков В.С. Емельянова Т.Ю.	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности хозяйствующих субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий по контролю
9.	Проведение мероприятий, направленных на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования: - выдвижение отдельных подконтрольных субъектов в общественные и экспертные органы при Министерстве;	Попков А.П. Бахаева Т.А. Дегтярев О.Л. Снетов А.А. Шумилов Ю.С. Шкедов А.С. Лоншаков В.С.	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований

	- перевод добросовестных подконтрольных субъектов в более низкие категории риска (классы опасности), увеличение периодичности плановых проверок в отношении таких субъектов				
10.	Проведение разъяснительной работы в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	Емельянова Т.Ю.	Постоянно	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
11	Организация и осуществление на территории Забайкальского края государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета (далее – ЗМУ) с обязательным проведением семинаров – совещаний по осуществлению ЗМУ с охотпользователями края	Дегтярев О.Л. Шкедов А.С. специалисты в районах	Декабрь	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие охотхозяйственную деятельность	Повышение информативности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

*(1) В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 N 166.