Сельское поселение «Байхорское»

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**«БАЙХОРСКОЕ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 декабря 2019г. № 62

с. Байхор

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019года №796, постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019года №446, Устава сельского поселения «Байхорское» администрация сельского поселения «Байхорское» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [П](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par28)орядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования и распространяется на бюджетные правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

3. Настоящее Постановление официально обнародовать.

Глава сельского поселения

«Байхорское» А.И.Болдырев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению главы

сельского поселения «Байхорское» «30» декабря 2019 года № 62

[П](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par28)орядок

формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское».

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяют процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы»-выпадающие доходы бюджета сельского поселения «Байхорское», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское»;

«куратор налогового расхода»-орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами сельского поселения «Байхорское», за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское»;

«нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно [приложению](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par133);

«оценка налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»»-комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»»;

«оценка объемов налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»»-определение объемов выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Байхорское», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»-комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых сельского поселения «Байхорское»;

«перечень налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»-документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения «Байхорское», структурных элементов муниципальных программ сельского поселения «Байхорское» и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения «Байхорское», не относящимися к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское» а также о кураторах налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов, содержащих указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) нормативных правовых актов и срока действия таких положений;

«плательщики»- плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы сельского поселения «Байхорское»-целевая категория налоговых расходов сельского поселения «Байхорское», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы сельского поселения «Байхорское»-целевая категория налоговых расходов сельского поселения «Байхорское», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета сельского поселения «Байхорское»;

«технические налоговые расходы сельского поселения «Байхорское»-целевая категория налоговых расходов сельского поселения «Байхорское», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения «Байхорское»;

«фискальные характеристики налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»-сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет сельского поселения «Байхорское», а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par133) к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»-сведения о целевой категории налоговых расходов сельского поселения «Байхорское», целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par133) к настоящему Порядку.

3. Перечень налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское».

4.Уполномоченным органом по формированию перечня налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» является комитет по финансам администрации сельского поселения «Байхорское» (далее комитет по финансам).

II. Формирование перечня налоговых расходов

сельского поселения «Байхорское»

5. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется комитетом по финансам по форме согласно приложению к настоящему Порядку ежегодно в срок до 10 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в заинтересованные органы местного самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в [пункте 5](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par62) настоящего Порядка в срок до 1 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в администрацию предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляют в комитет по финансам в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в администрацию в течение срока, указанного в [абзаце первом](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) случаев изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 5](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par62) настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов комитет по финансам обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями.

По итогам завершения процедур, указанных в настоящем пункте, ежегодно, не позднее 1 июня перечень налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» на очередной финансовый год и плановый период считается сформированным, утверждается правовым актом комитета по финансам и размещается на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня утверждения.

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 5](file:///C:\Users\Администрация\Desktop\нпа%20январь%202020\пос.утв.поряд.форм.переч.налог.расх..docx#Par62) настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального образования.

8.Комитетом по финансам в течение 15 рабочих дней, с даты получения информации, указанной в пункте 7 настоящего порядка, вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» и размещает его на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

9.Ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в перечне налоговых расходов сельского поселения «Байхорское», а также за несоблюдение процедуры и сроков её представления возлагается на кураторов налоговых расходов.

III. Порядок оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»

10. Порядок оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» (далее- оценка налоговых расходов) определяет механизм проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее-льготы), предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения «Байхорское» (далее- муниципальные программы) и (или) целями социально-экономического развития сельского поселения «Байхорское», не входящих в муниципальные программы, а также критерии их оценки.

11. Оценка налоговых расходов осуществляется в отношении следующих налогов:

1) налог на имущество физических лиц;

2) земельный налог.

12.Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов за год, предшествующий её проведению (далее-отчётный год).

13. для количественной оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» используются следующие методы:

1) метод упущенных доходов оценивает сумму потерь доходов бюджета сельского поселения «Байхорское» от предоставления льготы;

2) метод восстановленных доходов оценивает сумму вероятного увеличения доходов бюджета сельского поселения «Байхорское» в случае отмены льготы;

3) метод эквивалентных расходов оценивает сумму прямых расходов бюджета сельского поселения «Байхорское» в случае замены льготы на альтернативные механизмы достижения поставленных целей и задач соответствующей муниципальной программы сельского поселения «Байхорское» (её структурных элементов) либо достижения целей социально-экономического развития сельского поселения «Байхорское», не отнесённых к действующим муниципальным программам (для непрограмных налоговых расходов).

Источниками информации для количественной оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» являются:

1. данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчётности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам (формы № 5-МН), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчётности, макроэкономические показатели и показатели социально-экономического развития сельского поселения «Байхорское»;
2. информация, предоставленная налоговыми органами;
3. данные, предоставленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;
4. иная информация.

14. Отнесение налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское» осуществляется исходя из целей муниципальных программ сельского поселения «Байхорское», структурных элементов муниципальных программ сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально-экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам.

15. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»:

1) комитет по финансам ежегодно в срок до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России №8 по Забайкальскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативно правовых актов сельского поселения «Байхорское», в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчётному году, и иной информации, предусмотренной приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее- постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796);

2) Межрайонная ИФНС России №8 по Забайкальскому краю ежегодно в срок до 1 апреля направляет в комитет по финансам сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

* сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
* сведения о суммах выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Байхорское» по каждому налоговому расходу сельского поселения «Байхорское»;
* сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет сельского поселения «Байхорское» по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»;

1. Межрайонная ИФНС России №8 по Забайкальскому краю до 15 июля направляет в комитет по финансам сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам сельского поселения «Байхорское», обусловленных льготами по земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

16. Оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» осуществляется кураторами налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» и включает:

1. оценку целесообразности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское»;
2. оценку результативности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское».

17. Критериями целесообразности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» являются:

1. соответствие налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» целям муниципальных программ сельского поселения «Байхорское», их структурным элементам и (или) целям социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящимся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское»;
2. востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

18. В случае несоответствия налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 16 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в комитет по финансам предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для категорий налогоплательщиков.

19. В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения «Байхорское» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское», либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы сельского поселения «Байхорское».

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское», который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

20. Оценка результативности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское».

21. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское» относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское».

22. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета сельского поселения «Байхорское» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское», и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально — экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское», на 1 рубль налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения «Байхорское» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

23. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское», могут учитываться в том числе:

1. субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета сельского поселения «Байхорское»;
2. предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
3. Совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

24. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов разрабатывается и утверждается куратором налоговых расходов в соответствии с положениями настоящего пункта.

Кураторы налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» рассчитывают коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков:

коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов (КБЭ) рассчитывается по формуле:

КБЭ = НП / Вд, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет сельского поселения «Байхорское» за отчетный период;

Вд - сумма выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Байхорское», обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет высокое (достаточное) значение.

Объем прироста налоговых поступлений в бюджет сельского поселения «Байхорское» за отчетный период рассчитывается по формуле:

НП = НПо - НПп, где:

НПо - объем налогов, уплаченных в бюджет сельского поселения «Байхорское»в отчетном году;

НПп - объем налогов, уплаченных в бюджет сельского поселения «Байхорское» за год, предшествующий отчетному.

При этом по плательщикам, которым налоговые льготы предоставлены в отчетном году, из суммы уплаченных налогов в бюджет сельского поселения «Байхорское» исключается сумма фактически уплаченного налога, по которому предоставлена налоговая льгота.

Сумма выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Байхорское» рассчитывается по формуле:

Вд = (БОд х СПд) - (БОл х СПл) - Z, где:

БОд - налоговая база в условиях действующего законодательства (до

предоставления льготы);

СПд - налоговая ставка в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

БОл - налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога;

СПл - налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога;

Z - расходы бюджета сельского поселения «Байхорское», которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налогового расхода (показатель используется для плательщиков, полностью или частично финансируемых из бюджета сельского поселения «Байхорское».

25. По итогам оценки эффективности налогового расхода сельского поселения «Байхорское» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода сельского поселения «Байхорское», вкладе налогового расхода сельского поселения «Байхорское» в достижение целей муниципальной программы сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское», а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета сельского поселения «Байхорское» альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программ сельского поселения «Байхорское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Байхорское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Байхорское».

26. Результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в комитет по финансам в срок до 1 июня текущего финансового года.

Комитет по финансам формирует оценку эффективности налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» на основании предоставленных кураторами данных.

27. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов сельского поселения «Байхорское» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Байхорское», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения «Байхорское».