**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ШИМБИЛИКСКОЕ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.12.2019 г. № 63

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019года №796, постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019года №446, руководствуясь Уставом сельского поселения «Шимбиликское» администрация сельского поселения «Шимбиликское» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [П](#Par28)орядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на бюджетные правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

3. Рекомендовать администрациям сельских поселений разработать и принять [п](#Par28)орядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в срок до 1 января 2020года.

4. Настоящее Постановление опубликовать в уполномоченном органе печати.

Глава сельского поселения «Шимбиликское» Н.Н. Маниковский

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации сельского поселения «Шимбиликское» 31.12.2019 года № 63

[П](#Par28)орядок

формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское».

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяют процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета сельского поселения «Шимбиликское», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское»;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами сельского поселения «Шимбиликское», за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское»;

«нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно [приложению](#Par133);

«оценка налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»;

«оценка объемов налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»» - определение объемов выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых сельского поселения «Шимбиликское»;

«перечень налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»-документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское», структурных элементов муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения «Шимбиликское», не относящимися к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», а также о кураторах налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов, содержащих указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) нормативных правовых актов и срока действия таких положений;

«плательщики»- плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы сельского поселения «Шимбиликское»» - целевая категория налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы сельского поселения «Шимбиликское»» - целевая категория налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское»;

«технические налоговые расходы сельского поселения «Шимбиликское» - целевая категория налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения «Шимбиликское»;

«фискальные характеристики налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет сельского поселения «Шимбиликское», а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133) к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» - сведения о целевой категории налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское», целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133) к настоящему Порядку.

3. Перечень налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское».

4.Уполномоченным органом по формированию перечня налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» является комитет по финансам муниципального района «Красночикойский район» (далее комитет по финансам).

II. Формирование перечня налоговых расходов

сельского поселения «Шимбиликское».

5. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется комитетом по финансам по форме согласно приложению к настоящему Порядку ежегодно в срок до 10 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в заинтересованные органы местного самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в [пункте 5](#Par62) настоящего Порядка в срок до 1 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в администрацию предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляют в комитет по финансам в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в администрацию в течение срока, указанного в [абзаце первом](#Par63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) случаев изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 5](#Par62) настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов комитет по финансам обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями.

По итогам завершения процедур, указанных в настоящем пункте, ежегодно, не позднее 1 июня перечень налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» на очередной финансовый год и плановый период считается сформированным, утверждается правовым актом комитета по финансам и размещается на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня утверждения.

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 5](#Par62) настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального образования.

8.Комитетом по финансам в течение 15 рабочих дней, с даты получения информации, указанной в пункте 7 настоящего порядка, вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» и размещает его на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

9.Ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в перечне налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское», а также за несоблюдение процедуры и сроков её представления возлагается на кураторов налоговых расходов.

III. Порядок оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»

10. Порядок оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» (далее- оценка налоговых расходов) определяет механизм проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее-льготы), предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское» (далее- муниципальные программы) и (или) целями социально-экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не входящих в муниципальные программы, а также критерии их оценки.

11. Оценка налоговых расходов осуществляется в отношении следующих налогов:

1) налог на имущество физических лиц;

2) земельный налог.

12.Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов за год, предшествующий её проведению (далее-отчётный год).

13. для количественной оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» используются следующие методы:

1) метод упущенных доходов оценивает сумму потерь доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» от предоставления льготы;

2) метод восстановленных доходов оценивает сумму вероятного увеличения доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» в случае отмены льготы;

3) метод эквивалентных расходов оценивает сумму прямых расходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» в случае замены льготы на альтернативные механизмы достижения поставленных целей и задач соответствующей муниципальной программы сельского поселения «Шимбиликское» (её структурных элементов) либо достижения целей социально-экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не отнесённых к действующим муниципальным программам (для непрограмных налоговых расходов).

Источниками информации для количественной оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» являются:

1. данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчётности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам (формы № 5-МН), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчётности, макроэкономические показатели и показатели социально-экономического развития сельского поселения «Шимбиликское»;
2. информация, предоставленная налоговыми органами;
3. данные, предоставленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;
4. иная информация.

14. Отнесение налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское» осуществляется исходя из целей муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское», структурных элементов муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально-экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам.

15. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»:

1) комитет по финансам ежегодно в срок до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России №8 по Забайкальскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативно правовых актов сельского поселения «Шимбиликское», в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчётному году, и иной информации, предусмотренной приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее- постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796);

2) Межрайонная ИФНС России №8 по Забайкальскому краю ежегодно в срок до 1 апреля направляет в комитет по финансам сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

* сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
* сведения о суммах выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» по каждому налоговому расходу сельского поселения «Шимбиликское»;
* сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет сельского поселения «Шимбиликское» по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»;

1. Межрайонная ИФНС России №8 по Забайкальскому краю до 15 июля направляет в комитет по финансам сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам сельского поселения «Шимбиликское», обусловленных льготами по земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

16. Оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» осуществляется кураторами налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» и включает:

1. оценку целесообразности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское»»;
2. оценку результативности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское».

17. Критериями целесообразности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» являются:

1. соответствие налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» целям муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское», их структурным элементам и (или) целям социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящимся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское»;
2. востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

18. В случае несоответствия налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 16 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в комитет по финансам предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для категорий налогоплательщиков.

19. В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения «Шимбиликское» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы сельского поселения «Шимбиликское».

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

20. Оценка результативности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское».

21. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское».

22. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально — экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», на 1 рубль налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

23. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», могут учитываться в том числе:

1. субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета сельского поселения «Шимбиликское»;
2. предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
3. Совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

24. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов разрабатывается и утверждается куратором налоговых расходов в соответствии с положениями настоящего пункта.

Кураторы налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» рассчитывают коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков:

коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов (КБЭ) рассчитывается по формуле:

КБЭ = НП / Вд, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет городского округа «Город Чита» за отчетный период;

Вд - сумма выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское», обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет высокое (достаточное) значение.

Объем прироста налоговых поступлений в бюджет сельского поселения «Шимбиликское» за отчетный период рассчитывается по формуле:

НП = НПо - НПп, где:

НПо - объем налогов, уплаченных в бюджет сельского поселения «Шимбиликское» в отчетном году;

НПп - объем налогов, уплаченных в бюджет сельского поселения «Шимбиликское» за год, предшествующий отчетному.

При этом по плательщикам, которым налоговые льготы предоставлены в отчетном году, из суммы уплаченных налогов в бюджет сельского поселения «Шимбиликское» исключается сумма фактически уплаченного налога, по которому предоставлена налоговая льгота.

Сумма выпадающих доходов бюджета сельского поселения «Шимбиликское» рассчитывается по формуле:

Вд = (БОд х СПд) - (БОл х СПл) - Z, где:

БОд - налоговая база в условиях действующего законодательства (до

предоставления льготы);

СПд - налоговая ставка в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

БОл - налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога;

СПл - налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога;

Z - расходы бюджета сельского поселения «Шимбиликское», которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налогового расхода (показатель используется для плательщиков, полностью или частично финансируемых из бюджета сельского поселения «Шимбиликское»).

25. По итогам оценки эффективности налогового расхода сельского поселения «Шимбиликское» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода сельского поселения «Шимбиликское», вкладе налогового расхода сельского поселения «Шимбиликское» в достижение целей муниципальной программы сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское», а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета сельского поселения «Шимбиликское» альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы сельского поселения «Шимбиликское» и (или) целей социально - экономического развития сельского поселения «Шимбиликское», не относящихся к муниципальным программам сельского поселения «Шимбиликское».

26. Результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в комитет по финансам в срок до 1 июня текущего финансового года.

Комитет по финансам формирует оценку эффективности налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» на основании предоставленных кураторами данных.

27. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов сельского поселения «Шимбиликское» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Шимбиликское», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения «Шимбиликское».