|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 08.2018 01-09а-2018 |  | И.о. главы муниципального района «Петровск-Забайкальский район»  Чепцову Р.Р.  ул. Горбачевского, д. 19, г. Петровск-Забайкальский, 673009  И.о. главы городского округа «Город Петровск-Забайкальский»  Белоглазову В.А.  ул. площадь Ленина 1, г. Петровск-Забайкальский, 673005  Главе муниципального района  «Красночикойский район»  Гостеву Е.А.  ул. Первомайская 69, с. Красный Чикой, 673060  Главе муниципального района «Хилокский район»  Шишмареву Ю.Р.  ул. Ленина, 9 г. Хилок, 673200  Главе муниципального района  «Улётовский район»  Савину С.П.  ул. Кирова 89, с. Улёты, 674050  И.о. главы муниципального района  «Читинский район»  Котову В.А.  ул. Ленина, 157, г. Чита, 672090 |

# Направляю для размещения на сайтах администраций районов статью: «Природоохранный прокурор разъясняет».

# В целях реализации задач и целей федеральной программы по обеспечению охраны озера Байкал и рациональному использованию природных ресурсов его бассейна статьей 14 Федерального закона от 01.05.1999 №94-ФЗ «Об охране озера Байкал» предусмотрено, что предельно допустимый объем сбросов и выбросов вредных веществ, размещения отходов производства и потребления, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, ежегодно подлежит обязательному пересмотру в целях его уменьшения с учетом состояния окружающей среды Байкальской природной территории.

В Байкальскую природную территорию в пределах Забайкальского края входят Петровск-Забайкальский, Красночикойский, Хилокский районы, а также Улетовский район (сельское поселение «Тангинское») и Читинский район (сельские поселения «Арахлейское», «Беклемишевское», «Сохондинское»).

# В настоящий момент порядок утверждения объемов сбросов, выбросов, размещения отходов регулируется Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», а также приказами Минприроды России от 25.02.2010 №50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и от 17.12.2007 №333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 №18 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».

Пунктом 12 Приказа Минприроды России от 25.02.2010 №50 закреплено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения неизменности производственного процесса и использования сырья. Для Байкальской природной территории установлен особый режим, предусматривающий наличие обязанности ежегодно пересматривать и утверждать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Однако в постановлении Правительства РФ от 02.03.2000 №18 и в приказе Минприроды России от 17.12.2007 №333 норма, устанавливающая особый порядок регулирования на Байкальской природной территории при утверждении нормативов допустимых сбросов и выбросов, отсутствует. В этой связи, фактически нормативы допустимых сбросов утверждаются на 3 или 5 лет, а нормативы допустимых выбросов – на 5 или 7 лет.

Указанное послужило основанием для утверждения на Байкальской природной территории нормативов и выдачи разрешений на сброс и выброс на период свыше 1 года.

Согласно правилам толкования норм права, при возникновении коллизии, т.е. при вступлении в противоречие положений, регулирующих определенные правоотношения, применению подлежит специальная норма по отношении к общей или положение, закрепленное в нормативном правовом акте, обладающем более высокой юридической силой.

В данном случае требование, закрепленное статьей 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал», является специальной нормой, поскольку распространяется на правоотношения в пределах Байкальской природной территории, и обладают более высокой юридической силой, так как приказы Минприроды России и постановление Правительства РФ относятся к подзаконным нормативным правовым актам.

Аналогичная позиция изложена Верховным судом РФ при оценке законности отказа уполномоченного органа в утверждении нормативов допустимых выбросов на период превышающий 1 год.

Таким образом, федеральным законодательством возложена обязанность по ежегодному пересмотру нормативов допустимого сброса и выброса вредных веществ на предприятиях, осуществляющих хозяйственную деятельность на Байкальской природной территории.

Забайкальский межрайонный

природоохранный прокурор

младший советник юстиции Т.Ц. Шагжитов

тел. 8(30236)3-18-34