

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

672002 г. Чита, ул. Выставочная, 6

<http://www.chita.arbitr.ru>; e-mail: [info@chita.arbitr.ru](mailto:info@chita.arbitr.ru)**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

о предоставлении отсрочки исполнения решения суда

г. Чита  
04 сентября 2019 года

Дело №А78-18430/2018

Резолютивная часть определения объявлена 04 сентября 2019 года  
Определение изготовлено в полном объеме 04 сентября 2019 года

Судья Арбитражного суда Забайкальского края Е.А. Первалова, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Л.А. Колосовой рассмотрел в открытом судебном заседании заявление

о предоставлении отсрочки исполнения решения суда от 13.10.2017 сроком до 30.03.2018 по делу по заявлению Администрации сельского поселения «Закультинское» (ОГРН 1057538004732, ИНН 7538000579) о предоставлении отсрочки исполнения решения суда от 04.02.2019 по настоящему делу по заявлению первого заместителя прокурора Забайкальского края к Администрации сельского поселения «Закультинское» (ОГРН 1057538004732, ИНН 7538000579) о признании незаконным бездействия Администрации сельского поселения «Закультинское», выразившееся в непредставлении в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Забайкальскому краю в сроки, установленные законом, документа, воспроизводящего сведения, содержащиеся в правовом акте, которым утверждены или изменены правила землепользования и застройки, включая сведения о территориальных зонах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки, их количестве, перечне видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны и обязанности в срок до 01.07.2019 представить в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Забайкальскому краю документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в правовом акте, которым утверждены или изменены правила землепользования и застройки, включая сведения о территориальных зонах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки, их количестве, перечне видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны.

при участии в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю

при участии в судебном заседании:

от взыскателя – Вечиной Т.А., прокурора отдела (удостоверение ТО №182741 от 15.09.2016);

от заявителя (должника) – Гниденко Н.В., главы администрации;

от третьего лица- представитель не явился, уведомлен;  
от ССП- представитель не явился, уведомлен.

Администрация сельского поселения «Закультинское» (далее – Администрация, заявитель, должник) обратилась в суд с заявлением, уточненным в порядке ст.49 АПК РФ и принятым судом к рассмотрению протокольным определением от 04.09.2019 о предоставлении отсрочки исполнения решения суда от 04.02.019 по настоящему делу сроком до июня 2020г.

Представитель заявителя требования поддержал, сослался на отсутствие денежных средств, статус учреждения, а также отсутствие заключенных с муниципальным районом соглашений о передаче органам местного самоуправления сельского поселения отдельных полномочий по решению вопросов муниципального района, в том числе, по утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки, что не позволило исполнить решение суда в срок установленный судом.

Взыскатель, с учетом пояснений представителя Администрации, не возражает предоставить должнику отсрочку исполнения решения сроком до 01.07.2020.

Представители третьего лица и УФССП России по Забайкальскому краю явку не обеспечили, уведомлены в соответствии со ст.123 АПК РФ, что подтверждается почтовым уведомлением, а также отчетом о публикации на официальном сайте арбитражного суда в информационно – телекоммуникационной сети Интернет и на сайте [www.kad.arbitr.ru](http://www.kad.arbitr.ru) в разделе «Картотека арбитражных дел».

Выслушав пояснения представителей взыскателя, должника, рассмотрев материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

Первый заместитель прокурора Забайкальского края (далее – прокурор) обратился в арбитражный суд с заявлением к Администрации сельского поселения «Закультинское» (далее- Администрация, заинтересованное лицо) о признании незаконным бездействия Администрации, выразившееся в непредставлении в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Забайкальскому краю в сроки, установленные законом, документа, воспроизводящего сведения, содержащиеся в правовом акте, которым утверждены или изменены правила землепользования и застройки, включая сведения о территориальных зонах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки, их количестве, перечне видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны и обязанности в срок до 01.07.2019 представить в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Забайкальскому краю документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в правовом акте, которым утверждены или изменены правила землепользования и застройки, включая сведения о территориальных зонах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки, их количестве, перечне видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны, с участием в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" далее- третье лицо, Кадастровая палата).

Решением Арбитражного суда Забайкальского края от 04.02.2019, вступившем в законную силу, признано незаконным бездействие Администрации сельского поселения «Закультинское» (ОГРН 10575380004732, ИНН 7538000579), выразившееся в непредставлении в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации,

кадастра и картографии» по Забайкальскому краю в сроки, установленные законом, документа, воспроизводящего сведения, содержащиеся в правовом акте, которым утверждены или изменены правила землепользования и застройки, включая сведения о территориальных зонах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки, их количестве, перечне видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны. Суд обязал Администрацию сельского поселения «Закультинское» (ОГРН 10575380004732, ИНН 7538000579), в срок до 01.07.2019 представить в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Забайкальскому краю документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в правовом акте, которым утверждены или изменены правила землепользования и застройки, включая сведения о территориальных зонах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки, их количестве, перечне видов разрешенного использования земельных участков для каждой территориальной зоны.

05.03.2019 взыскателю выдан исполнительный лист ФС №026695017 от 05.03.2019.

05.04.2019 судебным приставом исполнителем Хилокского РОСП УФССП России по Забайкальскому краю возбуждено исполнительное производство №9184/19/75063-ИП.

11.07.2019 должник обратился в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения суда.

Рассмотрев заявление должника, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 324 АПК РФ при наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта, арбитражный суд, выдавший исполнительный лист, по заявлению должника вправе отсрочить или рассрочить исполнение судебного акта.

Согласно статьей 324 АПК РФ и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 18.12.2003 №467-О, основания для предоставления отсрочки (рассрочки) исполнения судебных актов должны носить действительно исключительный характер, возникать при серьезных препятствиях к исполнению решения суда. Вопрос о наличии указанных обстоятельств подлежит оценке в каждом конкретном случае с учетом того, что, исходя из общеправового принципа справедливости, исполнение вступившего в силу судебного постановления должно осуществляться на основе соразмерности и пропорциональности. При оценке обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта, суд должен исходить из необходимости достижения баланса интересов должника и взыскателя, в то же время, сопоставляя их с требованием действующего законодательства об обязательности судебных актов арбитражных судов в соответствии со статьей 16 АПК РФ.

Согласно разъяснениям, данным в пункте 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 №50 "О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства", по смыслу положений статьи 37 Закона об исполнительном производстве, статьи 434 ГПК РФ, статьи 358 КАС РФ и статьи 324 АПК РФ основаниями для предоставления отсрочки или рассрочки исполнения исполнительного документа могут являться неустранимые на момент обращения в суд обстоятельства, препятствующие исполнению должником исполнительного документа в установленный срок.

Вопрос о наличии таких оснований решается судом в каждом конкретном случае с учетом всех имеющих значение фактических обстоятельств, к которым, в частности, могут относиться тяжелое имущественное положение должника, причины, существенно затрудняющие исполнение, возможность исполнения решения суда по истечении срока отсрочки.

При предоставлении отсрочки или рассрочки судам необходимо обеспечивать баланс прав и законных интересов взыскателей и должников таким образом, чтобы такой порядок исполнения решения суда отвечал требованиям справедливости, соразмерности и не затрагивал существа гарантированных прав лиц, участвующих в исполнительном

производстве, в том числе права взыскателя на исполнение судебного акта в разумный срок.

Таким образом, по смыслу указанных положений и разъяснений, основания для отсрочки исполнения решения суда должны носить действительно исключительный характер, возникать при серьезных препятствиях к совершению исполнительных действий. Вопрос о наличии указанных обстоятельств должен оцениваться и решаться судом в каждом конкретном случае с учетом того, что в силу части 4 статьи 15, части 3 статьи 17, частей 1, 2 статьи 19 и частей 1, 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации и исходя из общеправового принципа справедливости исполнения вступившего в законную силу судебного постановления должно осуществляться на основе соразмерности и пропорциональности, с тем чтобы был обеспечен баланс прав и законных интересов всех взыскателей и должников. Возможная же отсрочка исполнения решения суда должна отвечать требованиям справедливости, быть адекватной и не затрагивать существо конституционных прав участников исполнительного производства.

В каждом случае рассмотрения заявления о предоставлении отсрочки (рассрочки) исполнения судебного акта суд должен устанавливать конкретные обстоятельства невозможности или крайней затруднительности его исполнения. При этом предоставление отсрочки исполнения решения суда является исключительной мерой, которая должна применяться судом только при наличии уважительных причин либо неблагоприятных обстоятельств, затрудняющих исполнение решения суда, с учетом интересов как должника, так и взыскателя.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации не содержит перечня оснований для отсрочки (рассрочки) исполнения судебного акта, а устанавливает лишь критерий их определения - обстоятельства, затрудняющие исполнение судебного акта. Арбитражный суд в каждом конкретном случае сам определяет, имеется ли в них действительная необходимость, учитывая при этом интересы как должника, так и взыскателя. Обстоятельства исполнения должны подтверждаться доказательствами.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.12.2003 N 467-О указано, что Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не содержат перечня оснований для отсрочки, рассрочки или изменения способа и порядка исполнения судебного акта, а лишь устанавливают критерий их определения - затруднительность исполнения судебного акта. Поэтому суд самостоятельно устанавливает необходимость предоставления отсрочки (рассрочки) в зависимости от конкретных обстоятельств по делу. Однако суд должен учитывать, что отсрочка или рассрочка исполнения решения предоставляется должнику в исключительных случаях (письмо Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 07.10.2005 N С1-7/уп-1145).

В силу части 1 статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Таким образом, лицу, обращающемуся с заявлением об отсрочке, надлежит представить доказательства, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта.

В силу части 1 статьи 71 АПК РФ арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Заявитель указывает на отсутствие денежных средств, статус учреждения, а также отсутствие заключенных с муниципальным районом соглашений о передаче органам местного самоуправления сельского поселения отдельных полномочий по решению вопросов муниципального района, в том числе, по утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки, что не позволяет исполнить решение суда в срок установленный судом.

Суд, оценив доводы Администрации, указывает следующее.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения отнесены, в том числе, утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) и др.

Частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 131-ФЗ также предусмотрено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В рассматриваемом случае между Администрацией сельского поселения «Закультинское» и Администрацией муниципального района «Хилокский район» какие-либо соглашения о передаче муниципальным районом, названному сельскому поселению полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе, по внесению изменений в правила землепользования и застройки в 2018-2019 годах, не заключались.

В силу части 1 статьи 33 Градостроительного кодекса РФ внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 31 и 32 настоящего Кодекса.

Таким образом, для внесения изменений в правила предусмотрен порядок подготовки и принятия правил землепользования и застройки, осуществляется лицом, принявшим названные правила.

Следовательно, отсутствие заключенных соглашений, существенно затрудняют исполнение, возможность исполнения решения суда.

Представитель Администрации суду пояснил, что ведется работа сельским поселением и муниципальным районом по получению финансирования на указанные цели и передачи соответствующих полномочий от муниципального района сельскому поселению, что позволит в 2020 году исполнить судебный акт.

Взыскатель полагает, что отсрочка исполнения решения может быть предоставлена на срок до 01.07.2020.

Учитывая, что целью предоставления рассрочки или отсрочки исполнения судебного акта является обеспечение, создание реальной возможности для его исполнения с учетом обстоятельств, препятствующих своевременному удовлетворению требований

взыскателя, а также представленные документы, согласие взыскателя на предоставление отсрочки исполнения судебного акта до 01.07.2019, суд считает возможным ходатайство о предоставлении отсрочки удовлетворить.

Руководствуясь статьями 184, 185, 324 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

ОПРЕДЕЛИЛ :

Предоставить Администрации сельского поселения «Закультинское» (ОГРН 1057538004732, ИНН 7538000579) Забайкальского края (ОГРН 1027501066548, ИНН 7530006850) отсрочку исполнения решения арбитражного суда от 04.02.2019 по делу №А78-18430/2018 до 01.07.2020.

На определение может быть подана апелляционная жалоба в Четвёртый арбитражный апелляционный суд в течение одного месяца с даты принятия.

Судья

Е.А. Первалова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного  
департамента  
Дата 22.05.2019 5:26:39  
Кому выдана Первалова Елена Александровна