

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

**Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие промышленности Забайкальского края»**

В соответствии со статьей 44 Устава Забайкальского края, Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р, Правительство Забайкальского края **постановляет**:

утвердить прилагаемую государственную программу Забайкальского края «Развитие промышленности Забайкальского края».

Губернатор Забайкальского края Н.Н.Жданова

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства Забайкальского края

от \_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

**Государственная программа Забайкальского края**

**«Развитие промышленности Забайкальского края»**

**Паспорт**

**Государственной программы Забайкальского края «Развитие промышленности Забайкальского края»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Министерство экономического развития Забайкальского края. |
| Соисполнители программы | Отсутствуют. |
| Подпрограммы  программы | Подпрограмма «Модернизация промышленного комплекса и повышение качества промышленной продукции Забайкальского края»;  Подпрограмма «Развитие кадрового потенциала и повышение производительности труда на промышленных предприятиях Забайкальского края»;  Подпрограмма «Расширение рынков сбыта промышленной продукции Забайкальского края». |
| Цели программы | Формирование конкурентоспособного, сбалансированного промышленного комплекса, устойчивого к колебаниям мировой экономической конъюнктуры |
| Задачи программы | Содействие модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий Забайкальского края;  Стимулирование деятельности, направленной на повышение эффективности деятельности и развитие кадрового потенциала предприятий промышленности;  Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции предприятий обрабатывающих производств на товарные рынки. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2018-2023 годы.  Программа реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Общий объем расходов на программу составляет 164 840 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 25 800 тыс. рублей;  в 2020 году – 30 710 тыс. рублей;  в 2021 году – 30 960 тыс. рублей;  в 2022 году – 36 060 тыс. рублей;  в 2023 году – 41 310 тыс. рублей.  Из них:  средства бюджета Забайкальского края 164 840 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0тыс. рублей;  в 2019 году – 25 800 тыс. рублей;  в 2020 году – 30 710 тыс. рублей;  в 2021 году – 30 960 тыс. рублей;  в 2022 году – 36 060 тыс. рублей;  в 2023 году – 41 310 тыс. рублей.  Средства федерального бюджета \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0тыс. рублей;  в 2020 году – 0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0 тыс. рублей;  в 2022 году – 0 тыс. рублей;  в 2023 году – 0 тыс. рублей.  Общий объем расходов на подпрограмму «Модернизация промышленного комплекса и повышение качества промышленной продукции Забайкальского края» составляет 160 000 тыс. рублей.  Общий объем расходов на подпрограмму «Развитие кадрового потенциала и повышение производительности труда на промышленных предприятиях Забайкальского края» составляет 2 600 тыс. рублей.  Общий объем расходов на подпрограмму «Расширение рынков сбыта промышленной продукции Забайкальского края» составляет 2 240 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации программы | Реализация программных мероприятий в полном объеме позволит достичь к 2023 году:  Увеличения удельного веса промышленного производства в валовом региональном продукте до 25%;  Увеличения удельного веса занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике до 16,5%;  Увеличения индекса промышленного производства в 1,1 раза к уровню 2016 года. |

1. **Характеристика текущего состояния промышленности Забайкальского края**

Уровень развития экономики всего региона напрямую зависит от развития промышленный комплекса. В связи с чем, анализ проблем, накопившихся в промышленности в целом, разработка механизмов по их устранению и создание условий для развития промышленности являются одними из приоритетных задач социально-экономической политики Забайкальского края.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю в регионе на 01 января 2017 года насчитывалось 1355 организаций различных форм собственности, осуществляющих промышленную деятельность; на долю промышленности приходится 22,3 % валового регионального продукта Забайкальского края; удельный вес занятых в промышленности от численности населения, занятого в экономике региона, составляет 13,89%. Средний размер заработной платы в промышленности в 2016 году составил 41 624 руб. (средняя заработная плата по Забайкальскому краю – 32 654 руб.).

Таблица 1 - Удельный вес промышленного производства в валовом региональном продукте, %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016**  **год** |
| Забайкальский край | 22,5 | 17,8 | 19,1 | 16,1 | 18,7 | 22,3 |
| Сибирский федеральный округ | 40 | 36,6 | 35,8 | 36,6 | 39,5 | 40 |
| Российская Федерация из суммы субъектов | 33,2 | 32,3 | 31,9 | 30,8 | 31,9 | 32,1 |

Таблица 2 – Удельный вес занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике, %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016**  **год** |
| Удельный вес занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике | 13,71 | 13,91 | 13,99 | 13,89 | 14,08 | 13,89 |

Исходя из данных таблиц 1 и 2, следует заметить, что на протяжении ряда лет в структуре ВРП Забайкальского края доля промышленного производства не превышает 22,5% , что практически в 2 раза меньше среднего показателя по Сибирскому федеральному округу(40%) и в 1,5 раза ниже среднероссийского уровня(32,1%). Наряду с этим наблюдается незначительное колебание значений показателя, сопоставимое с колебаниями значений по СФО и в среднем по России, что свидетельствует о стабильности промышленного комплекса региона. Удельный вес занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике на протяжении ряда последних лет также стабилен и удерживается в границах 14% (в Сибирском федеральном округе 18,4%, среднероссийский уровень – 18,8%).

В общем объеме промышленного потенциала Забайкальского края ведущее место занимает добыча полезных ископаемых 62,87%, на долю обрабатывающих производств приходится 17,04 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды составляет 20,09 %.

Диаграмма 1 - Структура промышленного производства Забайкальского края в 2016 году, %.

Сложившаяся структура промышленного производства в крае свидетельствует о сырьевом типе региональной промышленности и о недостаточной степени развития обрабатывающих отраслей промышленности на территории региона. В 2016 году доля обрабатывающих производств в промышленности в Забайкальском крае(17,04%) в 3 раза меньше аналогичного показателя по СФО(49,75%) и среднего уровня по России(53,90%). Указанная картина сохраняется на протяжении ряда последних лет без существенных изменений.

Диаграмма 2 - Сравнительная структура промышленного производства Забайкальского края, Сибирского федерального округа, Российской Федерации, %

В структуре обрабатывающих производств Забайкальского края наиболее развитыми видами деятельности являются: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака (37,55%), производство транспортных средств и оборудования (25,97%), производство машин и оборудования (9,63%), производство прочих неметаллических минеральных продуктов (6,95%). Такие виды деятельности как металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, производство резиновых и пластмассовых изделий, обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, производство электрооборудования, текстильное и швейное производство, химическое производство в совокупности в структуре обрабатывающей промышленности края составляют менее 15%.

Диаграмма 3 - Отраслевая структура обрабатывающей промышленности Забайкальского края в 2016 году, %.

Валовой объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами организаций промышленности Забайкальского края постоянно возрастал на протяжении 2011 – 2016 гг.

Таблица 3 –Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами организаций промышленности, млн. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, в том числе: | 73 053,3 | 86 574,6 | 93 839,0 | 95 806,4 | 109 376,2 | 132 221,0 |
| добыча полезных ископаемых | 40 377,0 | 43 688,9 | 44 812,7 | 48 108,1 | 60 271,6 | 75 688,4 |
| обрабатывающие производства | 14 365,3 | 25 066,4 | 22 916,9 | 20 073,5 | 21 152,2 | 23 498,9 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 18 311,0 | 17 819,3 | 26 109,4 | 27 624,8 | 27 952,4 | 33 033,7 |

В 2016 году предприятиями и организациями промышленных видов экономической деятельности отгружено товаров (работ, услуг) собственного производства, на общую сумму 132 221 млн. рублей, в том числе:

добыча полезных ископаемых – 75 688,4млн. руб.;

обрабатывающие производства – 23 498,9млн. руб.;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 33 033,7 млн. руб.

В 2016 году объём отгруженных промышленных товаров (работ, услуг) в действующих ценах к уровню 2011 года составил 180,99 % (добыча полезных ископаемых – 187,45 %, обрабатывающие производства – 163,58 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 180,40 %).

В 2016 году Забайкальский край по объёму отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами среди 12 субъектов Сибирского федерального округа по видам экономической деятельности добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды занял 5,10,10 места соответственно (в 2011 году – также 5,10,10 место).

Индекс промышленного производства по полному кругу организаций производителей Забайкальского края в 2016 году составил 103,1% к уровню соответствующего периода предыдущего года, в том числе по видам экономической деятельности:

добыча полезных ископаемых – 108,3 %;

обрабатывающие производства – 94,8 %;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 97,1 %.

Основной вклад в рост объемов производства внесла добыча полезных ископаемых.

Таблица 4 – Динамика индекса промышленного производства, %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016**  **год** |
| Индекс промышленного производства,  в том числе: | 111,4 | 106,6 | 107,5 | 104,6 | 99,4 | 103,1 |
| добыча полезных ископаемых | 125,4 | 110,2 | 109,1 | 108,8 | 101,3 | 108,3 |
| обрабатывающие производства | 92,8 | 100,8 | 105,0 | 93,8 | 94,2 | 94,8 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 99,4 | 101,7 | 103,2 | 98,0 | 99,0 | 97,1 |

На протяжении 2011-2016 годов наименьший уровень индекса промышленного производства наблюдается по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства». В 2016 году структура индекса производства по обрабатывающим производствам выглядела следующим образом:

производство пищевых продуктов 102,6 %;

текстильное и швейное производство – 54,2 %;

производство кожи, изделий из кожи и производство обуви – 91,2 %;

обработка древесины и производство изделий из дерева –75,6;

целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность – 75,2 %;

химическое производство – 108,6 %;

производство резиновых и пластмассовых изделий – 82,2 %;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 70,1%;

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 134,6;

производство машин и оборудования – 110,8%;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 95,3 %;

прочие производства – 113,8 %.

Анализ динамики показателей валового объёма промышленного производства и индекса промышленного производства показывает, что на протяжении 2011 – 2016 гг. изменение показателей валового выпуска в основном связано с ростом стоимости производимой продукции (так, в 2016 году валовой объём отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства, увеличился в денежном эквиваленте в 1,8 раз по сравнению с 2011 годом, а индекс промышленного производства составил только 92,5 % от показателей 2011 года). Таким образом, в последние годы складывается устойчивая тенденция повышения стоимости производимой продукции, что приводит к снижению её конкурентоспособности.

**Добыча полезных ископаемых**

В сфере добычи полезных ископаемых действуют 247 организация, в том числе добычу угля осуществляют 25 организаций, добычу металлических руд –172 организации, добычу прочих полезных ископаемых – 47 организаций (помимо бурого и каменного угля, на территории края добывают уран, рудное и россыпное золото, серебро, вольфрам, свинец, цинк и прочие полезные ископаемые).

Основными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере добычи полезных ископаемых являются: ПАО «ППГХО», АО «Ново-Широкинский рудник», ЗАО «Рудник Александровский», ЗАО «Новоорловский ГОК», ЗАО «Рудник Апрелково», ООО «Урюмкан», ООО «Артель старателей «Бальджа», ООО «Мангазея Майнинг», ПК «Артель старателей «Даурия», АО «Разрез Харанорский», ООО «Читауголь», ОАО «Разрез Тугнуйский», ООО «Арктические разработки» и другие.

**Обрабатывающие производства**

В обрабатывающих производствах действует 749 организаций всех форм собственности, большинство из которых малые и средние организации. Несмотря на слабое развитие обрабатывающих отраслей промышленности в регионе, они вносят свой вклад в социально-экономическое развитие Забайкальского края.

В структуре обрабатывающих производств Забайкальского края наиболее значимыми видами деятельности являются: производство транспортных средств и оборудования (25,97%), производство машин и оборудования (9,63%), производство прочих неметаллических минеральных продуктов (6,95%), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (3,53%), производство резиновых и пластмассовых изделий (3,02%), обработка древесины и производство изделий из дерева (2,53%). В соответствии с указанными видами деятельности в промышленности Забайкальского края можно выделить следующие отраслевые комплексы: машиностроительный комплекс, комплекс предприятий промышленности строительных материалов, лесопромышленный комплекс, ремонтно-технический комплекс предприятий ОПК.

*Машиностроительный комплекс* представлен следующими предприятиями: АО «Машзавод», АО «Завод горного оборудования», ООО, ООО «Каскад», ООО «Первомайский механический завод», ООО «Ремонтно-механический завод», ООО «Вентиляционный завод», ООО «Глобал Терраника», ООО «Черновские ЦЭММ» и др. Предприятиями машиностроительного комплекса осуществляется выпуск следующей продукции: компрессорное, горно-шахтное оборудование, металлические изделия и конструкции, котлы и котельное оборудование, вентиляционное оборудование, вездеходные транспортные средства и др.

Значительная часть предприятий машиностроения края находится в состоянии, близком к банкротству, большинство из них неспособно к самостоятельному развитию. Особенностью отрасли является то, что преобладающая часть выпускаемой продукции не предназначена для субъектов экономики региона, необходимы дополнительные расходы на транспортировку продукции на межрегиональные и международные рынки.

*Комплекс предприятий промышленности строительных материалов* представлен следующими предприятиями: ООО «Мир», АО «Силикатный завод», ООО «Железобетонные изделия», ООО «Стройконструкция», ООО «Карат», группа компаний «РЭЦ» и др. Предприятиями комплекса осуществляется выпуск следующей продукции: кирпич керамический, кирпич фактурный, камень керамический крупноформатный, кирпич силикатный, железобетонные изделия и конструкции, полистиролбетонные блоки, сэндвич-панели, СИП-панели и др.

*Лесопромышленный комплекс* представлен следующими предприятиями: ООО «Транс-Сибирская лесная компания», ООО «Тагви», ООО «Мебельный комбинат «Рассвет», ООО «Универсал ЛТД», ООО «Синта-кедр», ООО «Данко-экспресс», ИП Кухтин С.Б., ИП Самсонов В.Ф. и др. Предприятиями лесопромышленного комплекса осуществляется выпуск следующей продукции: деловая древесина, пиломатериал, шпала столярные изделия, оцилиндрованный брус, мебельная заготовка и др.

*Ремонтно-технический комплекс предприятий ОПК* представлен следующими предприятиями: АО «810 Авиационный ремонтный завод», АО «103 Бронетанковый ремонтный завод», АО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод», ООО «Сретенский судостроительный завод». Предприятия оборонно-промышленного комплекса являются сервисными и осуществляют капитальный и восстановительный ремонты бронетанковой, авиационной и автомобильной техники, а также осуществляется выпуск мало- и среднетоннажных судов и катеров.

**Производство и распределение электроэнергии, пара, газа и воды**

В производстве и распределении электроэнергии, пара, газа и воды действует 358 организаций всех форм собственности, большинство из которых крупные организации.

Ведущими предприятиями отрасли являются: ПАО «ТГК-14», филиал АО «Интер РАО ЕЭС» - «Харанорская ГРЭС», ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», АО «Водоканал-Чита» и другие.

К основным проблемам, характерным для всего промышленного комплекса Забайкальского края, относятся:

технологическая отсталость промышленных предприятий региона от производителей мирового уровня и высокий износ основных фондов;

устаревание и, как следствие, низкая конкурентоспособность продукции, выпускаемой рядом промышленных предприятий Забайкальского края;

высокая доля производства комплектующих и сырья и ограниченное производство конечной продукции, выпускаемой предприятиями региона;

изменения структуры спроса и предложения промышленной продукции на внешнем и внутреннем рынках, отсутствие новых рынков сбыта;

дефицит высококвалифицированных кадров, низкий уровень престижа рабочих профессий среди молодежи;

недостаточный уровень взаимодействия между предприятиями региона и высшими учебными заведениями, осуществляющими свою деятельность в сфере промышленного производства и научных исследований.

Решение выявленных проблем возможно только при условии эффективного использования ресурсов субъектов промышленной деятельности и государственной поддержки со стороны региональных и федеральных органов исполнительной власти.

1. **Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы**

Приоритеты государственной политики в сфере промышленности Забайкальского края на период до 2023 года, основные направления развития и мероприятия по их достижению сформированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;

Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

К стратегическим документам регионального уровня относятся:

Закон Забайкальского края от 26 апреля 2016 года № 1323-ЗЗК «О промышленной политике в Забайкальском крае»;

стратегия инвестиционного развития Забайкальского края на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Губернатора Забайкальского края от 15 декабря 2014 года № 496-р;

стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586.

Приоритетными направлениями в области развития промышленности Забайкальского края являются:

обновление материально-технической базы и перевооружение промышленных производств на территории Забайкальского края;

повышение производительности труда на предприятиях промышленного комплекса;

стимулирование в промышленности Забайкальского края процессов кооперации как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на межрегиональном уровне;

сохранение и развитие кадрового потенциала работников организаций промышленности Забайкальского края;

поддержка предприятий в создании импортозамещающих видов промышленной продукции и новых видов экспортоориентированной продукции за счет углубления степени переработки сырья и увеличения стадии передела продукции;

содействие предприятиям Забайкальского края при выходе на внутрирегиональный, межрегиональный и международный рынки.

1. **Описание целей и задач государственной программы**

Целью государственной программы является:

формирование конкурентоспособного, сбалансированного промышленного комплекса, устойчивого к колебаниям мировой экономической конъюнктуры.

Для достижения поставленной цели государственной программой предусматривается решение следующих задач:

содействие модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий Забайкальского края;

стимулирование деятельности, направленной на повышение эффективности деятельности и развитие кадрового потенциала предприятий промышленности;

содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции предприятий обрабатывающих производств на товарные рынки.

1. **Сроки и этапы реализации государственной программы**

Государственная программа будет реализована в 2018-2023 годах. Этапы реализации не выделяются.

1. **Перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов**

Приведен в Приложении к государственной программе.

1. **Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методика их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы**

Представлены в Приложении к государственной программе.

1. **Информация о финансовом обеспечении государственной программы**

Представлена в Приложении к государственной программе, а также при необходимости детально описана в разделах, посвященных отдельным подпрограммам.

1. **Описание рисков реализации государственной программы и способов их минимизации.**

Реализация государственной программы сопряжена с рядом рисков, в основном имеющих внешний характер.

**Таблица 5**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| Внешние риски | | |
| Финансово-экономические риски | Недостаточность средств для реализации мероприятий государственной программы, внесение изменений в государственную программу, пересмотр целевых значений показателей, и возможно, отказ от реализации отдельных мероприятий и даже задач государственной программы. Невыполнение заявленных показателей реализации государственной программы. | Поиск альтернативных источников финансового обеспечения реализации мероприятий. Определение приоритетов для первоочередного финансирования. |
| Нормативно-правовые риски | Возникновение пробелов и коллизий в правовом регулировании, а также изменения федерального и регионального законодательства в области промышленной политики могут приводить к невозможности реализации мероприятий государственной программы | Оперативное отслеживание изменений нормативно-правовой базы и разработка рекомендаций/предложений по дальнейшей корректировке законодательства для целей реализации мероприятий государственной программы |
| Макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижение темпов роста экономики, высокой инфляцией и кризисом банковской системы | Невыполнение заявленных показателей реализации государственной программы | Оптимизация рисков возможна за счет механизмов государственной поддержки предприятий промышленности в соответствии с действующим законодательством |
| Финансовые риски, связанные с возникновением дефицита бюджета или изменением приоритетности финансирования государственных программ и вследствие этого, сокращением уровня бюджетного финансирования | Недостаточность средств для реализации мероприятий государственной программы | Оптимизация рисков возможна за счет рационального использования бюджетных средств и определения приоритетов для первоочередного финансирования |
| Внутренние риски | | |
| Недостаточная скоординированность деятельности по реализации государственной программы | Нарушение сроков выполнения мероприятий государственной программы, недостижение запланированных результатов деятельности | Назначение ответственных исполнителей, организация текущего мониторинга хода выполнения мероприятий программы |

Также информация о специфических рисках, обусловленных особенностями той или иной сферы деятельности, приведена далее в отдельных подпрограммах.

**Подпрограмма 1 «Модернизация промышленного комплекса и повышение качества промышленной продукции Забайкальского края»**

**Паспорт**

**подпрограммы «Модернизация промышленного комплекса и повышение качества промышленной продукции Забайкальского края»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство экономического развития Забайкальского края. |
| Соисполнители подпрограммы | Отсутствуют. |
| Цели подпрограммы | увеличение выпуска продукции обрабатывающих производств, повышение ее качества и конкурентоспособности |
| Задачи подпрограммы | содействие модернизации основных производственных фондов и внедрению новых технологий на предприятиях Забайкальского края, производящих промышленную продукцию;  содействие обновлению материально-технической базы и перевооружению промышленных производств Забайкальского края;  повышение гарантий качества и безопасности промышленной продукции за счет внедрения международных стандартов безопасности и качества. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2018-2023 годы.  Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 160 000тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 25 000 тыс. рублей;  в 2020 году – 30 000 тыс. рублей;  в 2021 году – 30 000 тыс. рублей;  в 2022 году – 35 000 тыс. рублей;  в 2023 году – 40 000 тыс. рублей.  Из них:  средства бюджета Забайкальского края составят 160 000 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 25 000 тыс. рублей;  в 2020 году – 30 000 тыс. рублей;  в 2021 году – 30 000 тыс. рублей;  в 2022 году – 35 000 тыс. рублей;  в 2023 году – 40 000 тыс. рублей.  Средства федерального бюджета 0 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0 тыс. рублей;  в 2022 году – 0 тыс. рублей;  в 2023 году – 0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Реализация программных мероприятий в полном объеме позволит достичь к 2023 году следующего уровня показателей:  Удельный вес основных фондов организаций промышленности в общем объеме основных фондов составит 18,5%;  Инвестиции в основной капитал предприятий добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды в процентах к 2016 году составят 120%;  Коэффициент обновления основных фондов предприятий обрабатывающей промышленности составит 10,5%. |

1. **Характеристика текущего состояния промышленного комплекса Забайкальского края**

На конец 2016 года в организациях добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды Забайкальского края имелось основных фондов на сумму 154 351 млн. рублей, что на 12,7% выше уровня 2015 года. Наибольший удельный вес в стоимости основных фондов занимали основные фонды организаций по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 10,1%.

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, направленный на развитие видов деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2016 году составил 10032,1 млн. рублей. В разрезе видов деятельности основной объем инвестиций - 65,9% приходится на добычу полезных ископаемых, 25,8 % доля объема инвестиций в производство и распределение электроэнергии, газа и воды, и лишь 8,2% от общего объема инвестиций в промышленность приходится на обрабатывающие производства.

Таблица 6 - Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности, млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Инвестиции в основной капитал | 10344,4 | 13950,6 | 17220,5 | 12164,6 | 8071,2 | 10032,1 |
| добыча полезных ископаемых | 3247,7 | 7666,0 | 8801,9 | 5716,5 | 4483,9 | 6610,2 |
| обрабатывающие производства | 630,8 | 1342,6 | 2081,5 | 1419,7 | 957,3 | 829,6 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 6465,9 | 4942,0 | 6337,1 | 5028,4 | 2630,0 | 2592,3 |

В структуре основных фондов организаций промышленности Забайкальского края по видам экономической деятельности большую часть занимают основные фонды предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 60,5% (добыча полезных ископаемых – 28,1%, обрабатывающие производства – 11,4%).

Диаграмма 4 – Удельный вес основных фондов организаций промышленности по видам экономической деятельности в общем объеме основных фондов, %

В последние годы сложилась благоприятная тенденция по снижению степени износа основных фондов в промышленности Забайкальского края, так в 2016 году по сравнению с 2011 годом степень износа основных фондов по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» сократилась на 10,3%, 3,8%, 23,3% соответственно.

Таблица 7 – Степень износа основных фондов по видам экономической деятельности, процентов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| добыча полезных ископаемых | 45,6 | 41,5 | 35,4 | 35,4 | 31,4 | 35,3 |
| обрабатывающие производства | 53,2 | 51,2 | 50,7 | 50,5 | 51,4 | 49,4 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 63,9 | 53,5 | 54,3 | 52,2 | 41,9 | 40,6 |

Коэффициент обновления основных фондов в промышленности Забайкальского края по видам экономической деятельности не стабилен на протяжении ряда последних лет, что связано с определенной цикличностью замены основных фондов и приобретения крупного оборудования.

Таблица 8 – Коэффициент обновления основных фондов по видам экономической деятельности, процентов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| добыча полезных ископаемых | 10,8 | 24,9 | 24,5 | 16,5 | 9,9 | 12,2 |
| обрабатывающие производства | 7,6 | 11,5 | 9,1 | 12,9 | 8,2 | 9,2 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 4,1 | 17,9 | 5,3 | 6,8 | 2,1 | 7,6 |

Исходя из анализа представленных показателей, можно заключить, что на промышленных предприятиях Забайкальского края проводится работа по совершенствованию технологий и освоению новых видов продукции, однако глубокой модернизации и диверсификации промышленного комплекса не осуществляется, что негативно отражается на объемах и структуре промышленного производства.

С целью ускорения процессов модернизации промышленности, развития импортозамещающих и экспортоориентированных производств Постановлением Правительства Забайкальского края от 14.02.2017г. № 50 учрежден Фонд развития промышленности Забайкальского края. Основной задачей Фонда является предоставление целевых займов на льготных условиях предприятиям-производителям, в том числе с возможностью привлечения ресурсов из федерального Фонда развития промышленности.

На сегодняшний день Фондом совместно с Министерством экономического развития Забайкальского края ведется работа с 7 потенциальными инвесторами, которые в течение 2018-2019 г.г. готовы реализовать в регионе ряд инвестиционных проектов в обрабатывающих отраслях промышленности, общей стоимостью 300,129 млн. руб. Кроме того, в течение 2017 года Фонд также предоставлял микрозаймы предприятиям промышленности на пополнение оборотных средств сроком до 3-х лет под 10 % годовых, всего такой поддержкой воспользовались 8 предприятий на сумму 15,7 млн. рублей.

Наряду с вопросами модернизации промышленного комплекса Забайкальского края остро встают вопросы повышения качества и конкурентоспособности промышленной продукции.

В условиях современного рынка уровень качества менеджмента, товаров и услуг становится определяющим фактором конкурентоспособности, устойчивого развития, социальной ответственности и, следовательно, условием благополучия бизнеса, регионов и страны в целом.

Повышение конкурентоспособности продукции и услуг, ориентированных на наиболее полный учет пожеланий потребителей, как показывает опыт зарубежных и передовых предприятий России, успешно внедрившихся в рыночную экономику, обеспечивается применением более совершенных систем менеджмента, постоянной динамикой улучшения менеджмента качества и снижения себестоимости производимой продукции, разработкой и внедрением соответствующих программ в области качества.

Сдерживающее влияние на развитие и внедрение передовых систем менеджмента в области качества на промышленных предприятиях Забайкальского края оказывают следующие факторы:

предпочтение большинством предприятий разовой, сиюминутной выгоды долгосрочным гарантиям высокого качества;

незнание большинством руководителей предприятий методов менеджмента качества как способа ориентирования на выпуск высококачественной и конкурентоспособной продукции;

недостаточное использование экономических стимулов для повышения качества и конкурентоспособности продукции и услуг;

слабое информационное обеспечение и недостаточная научно-техническая поддержка предприятий;

отсутствие системы образования в области качества.

На сегодняшний день в Забайкальском крае слабо ведутся работы по освоению международных стандартов управления. Предприятия, деятельность которых не связана с экспортом продукции и стратегические партнеры которых не предъявляют требований по сертификации систем менеджмента качества, не имеют достаточной мотивации для проведения работ по внедрению системы менеджмента качества. В основном к ним относятся предприятия легкой промышленности, агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности, строительной индустрии, транспорта.

Одним из главных направлений в решении проблемы качества на общекраевом уровне должно стать всеобщее образование, воспитание и просвещение в вопросах качества. Необходимы разработка и внедрение системы непрерывного обучения вопросам менеджмента качества на всех образовательных уровнях (общее, профессиональное, дополнительное) с учетом дифференцированных требований по уровням обучения; а также организация системы консалтинговых услуг для широкого круга пользователей по вопросам менеджмента качества; популяризация и пропаганда знаний о качестве через средства массовой информации, рекламу, проведение специальных краевых мероприятий.

Несмотря на предпринимаемые органами исполнительной власти и рядом промышленных предприятий Забайкальского края меры в области повышения качества продукции и услуг, решение проблемы качества до настоящего времени не приобрело статуса приоритетной задачи социально-экономической политики региона.

В рамках решения проблемы качества на региональном уровне необходим комплекс согласованных мероприятий, предполагающих усиление внимания производителей и потребителей, органов государственного управления, общественных организаций и средств массовой информации к проблеме качества, активизацию работы по ее решению.

1. **Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года одним из приоритетных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития является структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития. В свою очередь инновационное технологическое развитие может быть обеспеченно опережающими темпами модернизации промышленного комплекса страны в целом и каждого региона в отдельности.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года одним из приоритетов долгосрочного развития Забайкальского края является экономический рост, который достигается путем параллельного развития доминирующих для Забайкальского края отраслей и альтернативных направлений, в том числе развитие обрабатывающих отраслей промышленности - машиностроительной и лесоперерабатывающей.

Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года своей основной целью определяет повышение качества жизни населения края. Из множества критериев оценки качества жизни - качество продукции и услуг промышленных предприятий региона являются наиболее актуальными для большинства населения.

1. **Описание целей и задач подпрограммы**

Целью подпрограммы является:

увеличение выпуска продукции обрабатывающих производств, повышение ее качества и конкурентоспособности

Для достижения поставленной цели подпрограммой предусматривается решение следующих задач:

содействие модернизации основных производственных фондов и внедрению новых технологий на предприятиях, производящих промышленную продукцию;

содействие обновлению материально-технической базы и перевооружение промышленных производств;

повышение гарантий качества и безопасности промышленной продукции за счет внедрения международных стандартов безопасности и качества.

1. **Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма будет реализована в 2018-2023 годах. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

1. **Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов**

Приведен в Приложении к государственной программы

1. **Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методика их расчета и плановые значения по годам**

**реализации подпрограммы**

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы приведены в приложении к Программе.

1. **Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств краевого бюджета. Предполагаемый общий объем финансирования подпрограммы из краевого бюджета на период 2018-2023 годы составит 160 000 тыс. руб., в том числе расходы по годам реализации подпрограммы:

в 2018 году – 0 тыс. рублей;

в 2019 году – 25 000 тыс. рублей;

в 2020 году – 30 000 тыс. рублей;

в 2021 году – 30 000 тыс. рублей;

в 2022 году – 35 000 тыс. рублей;

в 2023 году – 40 000 тыс. рублей.

Расчет необходимых объемов финансирования подпрограммы за счет краевого бюджета выполнен исходя из форм поддержки, указанных в программных мероприятиях. Объемы привлекаемых средств краевого бюджета для финансирования подпрограммы ежегодно уточняются на основании закона Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год.

1. **Описание рисков реализации подпрограммы и**

**способов их минимизации**

Реализация Подпрограммы сопряжена с рядом рисков, которые могут препятствовать достижению целей, показателей и решению задач Подпрограммы, в том числе:

кризисные явления в экономике, что может повлечь финансовые сложности у субъектов промышленной деятельности, рост конкуренции, снижение возможностей для сбыта промышленной продукции Забайкальского края, что в конечном итоге может привести к банкротству ряда субъектов промышленной деятельности;

изменения федерального законодательства, неблагоприятно сказывающиеся на возможностях реализации подпрограммы, в том числе устанавливающие дополнительные требования и обязанности для промышленных предприятий, ужесточающие требования к техническим стандартам организации промышленного производства;

низкая активность участия субъектов промышленной деятельности в реализации настоящей подпрограммы и в целом недоверие государству и организациям поддержки промышленности при невозможности решить свои проблемы самостоятельно;

снижение покупательной способности и денежных доходов населения, сокращение уровня потребления;

изменение демографической ситуации в крае, что оказывает существенное влияние на спрос.

Основным способом ограничения рисков будет являться мониторинг изменений состояния развития промышленного комплекса Забайкальского края, ежегодная корректировка подпрограммных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого состояния.

Кроме того, планируется широко информировать предпринимательское сообщество о реализуемой государственной программе – в целях расширения круга ее участников и в целом активизации диалога власти и общества. Также предлагается использовать все доступные способы координации деятельности участников подпрограммы, в числе которых правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение и т.п.

Меры по управлению рисками обеспечивают в ходе реализации подпрограммы отслеживание показателей, характеризующих существующие и прогнозируемые риски за определенное время до начала их воздействия и минимизируя потери, связанные с их проявлением. При существенном изменении факторов развития отрасли предусматривается корректировка мероприятий подпрограммы.

**Подпрограмма 2 «Развитие кадрового потенциала и повышение производительности труда на промышленных предприятиях Забайкальского края»**

**Паспорт**

**подпрограммы «Развитие кадрового потенциала и повышение производительности труда на промышленных предприятиях Забайкальского края»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство экономического развития Забайкальского края. |
| Соисполнители подпрограммы | Отсутствуют. |
| Цели подпрограммы | Повышение эффективности деятельности промышленных предприятий и развитие кадрового потенциала в промышленности |
| Задачи подпрограммы | Сохранение и развитие кадрового потенциала в сфере промышленности;  Повышение престижа рабочих профессий среди молодежи, выпускников техникумов и профессиональных училищ;  Стимулирование создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях обрабатывающих отраслей промышленности;  Создание условий для внедрения программ повышения производительности труда на промышленных предприятиях края |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2018-2023 годы.  Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 2 600 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 400 тыс. рублей;  в 2020 году – 400 тыс. рублей;  в 2021 году – 550 тыс. рублей;  в 2022 году – 550 тыс. рублей;  в 2023 году – 700 тыс. рублей.  Из них:  средства бюджета Забайкальского края составят 2 600 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 400 тыс. рублей;  в 2020 году – 400 тыс. рублей;  в 2021 году – 550 тыс. рублей;  в 2022 году – 550 тыс. рублей;  в 2023 году – 700 тыс. рублей.  Средства федерального бюджета \_\_\_\_\_\_ тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0 тыс. рублей;  в 2022 году – 0 тыс. рублей;  в 2023 году – 0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Реализация программных мероприятий в полном объеме позволит достичь к 2023 году следующего уровня показателей:  Количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест в отраслях промышленности составит не менее 150;  Производительность труда работников предприятий промышленности к уровню 2016 года составит 150%. |

1. **Характеристика текущего состояния кадрового потенциала и уровня производительности труда на промышленных предприятиях Забайкальского края**

В современных условиях рыночной экономики для всех сфер производства становятся актуальными вопросы развития кадрового потенциала и повышения производительности труда. Проблема нехватки квалифицированных рабочих кадров особенно актуальна для предприятий промышленности.

Для Забайкальского края вопрос обеспечения экономики региона квалифицированными кадрами в последние годы стоит особо остро. Миграционная убыль населения в регионе осуществляется в первую очередь за счет выбытия молодых высококвалифицированных специалистов, обладающих высокой конкурентоспособностью на рынке труда. Согласно расчету перспективной численности населения Забайкальского края до 2030 года численность населения края по сравнению с 2016 годом сократится к 2030 году на 40 496 человек и составит 1 036 915 человек.

Наряду с проблемой миграционного оттока квалифицированных кадров в промышленности актуальными остаются вопросы повышения производительности труда, а также увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях Забайкальского края.

Таблица – 10 Производительность труда в промышленности, %

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Производительность труда | 107,63 | 108,5 | 110,06 | 124,21 | 129,46 |
| добыча полезных ископаемых | 91,91 | 112,52 | 161,74 | 134,15 | 126,92 |
| обрабатывающие производства | 163,42 | 89,24 | 75,9 | 119,33 | 131,4 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 108,8 | 141,97 | 109,85 | 110,0 | 121,83 |

Таблица 11– Количество высокопроизводительных рабочих мест в промышленности Забайкальского края

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **2014 год** | | **2015 год** | | **2016 год** | |
| **Всего, человек** | **Прирост высоко-произво-дительных рабочих мест (+/-), %** | **Всего, человек** | **Прирост высоко-произво-дительных рабочих мест (+/-), %** | **Всего, человек** | **Прирост высоко-произво-дительных рабочих мест (+/-), %** |
| Всего по промышленным предприятиям, в том числе |  |  |  |  |  |  |
| добыча полезных ископаемых | 9178 | -47,9 | 7793 | -15,1 | 9631 | +23,61 |
| обрабатывающие производства | 15328 | +89,4 | 12429 | -18,9 | 9704 | -21,9 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 5082 | +7,9 | 7286 | +43,4 | 4250 | -41,7 |

Традиционными направлениями специализации для Забайкальского края являются горнодобывающая, лесоперерабатывающая и машиностроительная отрасли промышленности. На протяжении длительного времени в указанных отраслях наблюдается нехватка рабочих кадров, старение работающего персонала, отток наиболее квалицированных кадров. Актуальной остается проблема повышения престижа рабочей профессии среди молодежи и привлечения молодых кадров на производство.

В 2017 году Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края в целях подготовки кадров для активно развивающихся отраслей экономики на основе данных органов исполнительной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, а также инвесторов, реализующих или планирующих к реализации на территории Забайкальского края инвестиционные проекты, сформирован Прогноз потребности рынка труда Забайкальского края в рабочих кадрах и квалифицированных специалистах по видам экономической деятельности на период 2017-2023 годы (далее – Прогноз). На основе данного Прогноза разрабатывается проект технического задания на подготовку кадров и направляется в Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края для рассмотрения и дальнейшего использования в работе, а также анализа возможности учреждений профессионального образования по обеспечению кадрами в установленной сфере деятельности.

По прогнозным данным, общий объем потребности в специалистах по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» составляет 8 968 человек или 16,4% от общего объема потребности рынка труда, по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» - 3 766 человек или 6,9%.

В настоящее время проблема нехватки кадров в промышленности решается за счет привлечения специалистов из других регионов и из-за рубежа (Китай, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Украина).

В целях подготовки предложений по определению потребности в привлечении в Забайкальский край иностранных работников, об увеличении (уменьшении) размера потребности в привлечении в Забайкальский край иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам распоряжением Губернатора Забайкальского края от 06 июня 2014 года № 273-р создана Межведомственная комиссия Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

Основными задачами Межведомственной комиссии являются повышение эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Забайкальского края и обеспечение приоритетного права на трудоустройство граждан Российской Федерации, организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

В целях повышения качества профессиональной подготовки рабочих кадров в лесопромышленном комплексе, поднятия престижа рабочих профессий в лесной отрасли Министерством экономического развития Забайкальского края совместно с заинтересованными органами местного самоуправления проводятся ежегодные краевые профессиональные соревнования среди работников лесной отрасли Забайкальского края. Команда призеров краевых соревнований получает возможность представлять Забайкальский край в чемпионате России среди вальщиков леса.

Основными проблемами развития кадрового потенциала на промышленных предприятиях региона являются:

значительный отток наиболее квалифицированных работников в другие сферы экономики;

физическое старение работающего промышленного персонала;

нежелание молодежи трудоустраиваться на производственные предприятия, низкий уровень престижа рабочих профессий.

Все это приводит к острой нехватке промышленно-производственного персонала, снижению его трудового и интеллектуального потенциала и вследствие этого, к повышению рисков хозяйственной деятельности.

Основными задачами развития кадрового потенциала и повышения производительности труда на промышленных предприятиях Забайкальского края являются:

закрепление наиболее квалифицированных работников;

привлечение молодых специалистов на промышленные предприятия и повышение престижа рабочих профессий среди молодежи;

внедрение на промышленные предприятия института наставничества;

внедрение на промышленных предприятиях современных программ повышения производительности труда.

1. **Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

В соответствии с указом Президента Российской Федерации 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации необходимо принять меры, направленные на создание и модернизацию 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году;

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года приоритетным направлением государственной демографической политики является управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики, в том числе проведение активной региональной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения на Дальнем Востоке и в Сибири;

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года стратегической целью развития Забайкальского края определено создание гибкого эффективно функционирующего рынка труда, отвечающего, с одной стороны, запросам развивающейся экономики, а с другой – обеспечивающего реализацию трудового потенциала, интеллектуальных и предпринимательских способностей населения края.

Оперативной целью Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года является увеличение численности занятых в экономике в 1,2 раза, создание более 31 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

1. **Описание целей и задач подпрограммы**

Целью подпрограммы является:

повышение эффективности деятельности промышленных предприятий и развитие кадрового потенциала в промышленности

Для достижения поставленной цели подпрограммой предусматривается решение следующих задач:

Сохранение и развитие кадрового потенциала в сфере промышленности;

Повышение престижа рабочих профессий среди молодежи, выпускников техникумов и профессиональных училищ;

Стимулирование создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях обрабатывающих отраслей промышленности;

Создание условий для внедрения программ повышения производительности труда на промышленных предприятиях края

1. **Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма будет реализована в 2018–2023 годах. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

1. **Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов**

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении к Программе.

1. **Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методика их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы приведены в приложении к Программе.

1. **Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств краевого бюджета. Предполагаемый общий объем финансирования подпрограммы из краевого бюджета на период 2018-2023 годы составит 2 600 тыс. руб., в том числе расходы по годам реализации подпрограммы:

в 2018 году – 0 тыс. рублей;

в 2019 году – 400 тыс. рублей;

в 2020 году – 400 тыс. рублей;

в 2021 году – 550 тыс. рублей;

в 2022 году – 550 тыс. рублей;

в 2023 году – 700 тыс. рублей.

Расчет необходимых объемов финансирования подпрограммы за счет краевого бюджета выполнен исходя из форм поддержки, указанных в программных мероприятиях. Объемы привлекаемых средств краевого бюджета для финансирования подпрограммы ежегодно уточняются на основании закона Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год.

1. **Описание рисков реализации подпрограммы и**

**способов их минимизации**

Реализация Подпрограммы сопряжена с рядом рисков, которые могут препятствовать достижению целей, показателей и решению задач Подпрограммы, в том числе:

низкая активность участия субъектов промышленной деятельности в реализации настоящей подпрограммы, нежелание внедрять программы по увеличению производительности труда;

усиление миграционной убыли населения, что может привести к еще большему оттоку высококвалифицированных кадров и увеличению кадрового дефицита на промышленных предприятиях.

Основным способом ограничения рисков будет являться мониторинг изменений состояния развития промышленного комплекса Забайкальского края, ежегодная корректировка подпрограммных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого состояния.

Кроме того, планируется широко информировать предпринимательское сообщество о реализуемой государственной программе – в целях расширения круга ее участников и в целом активизации диалога власти и общества. Также предлагается использовать все доступные способы координации деятельности участников подпрограммы, в числе которых правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение и т.п.

Меры по управлению рисками обеспечивают в ходе реализации подпрограммы отслеживание показателей, характеризующих существующие и прогнозируемые риски за определенное время до начала их воздействия и минимизируя потери, связанные с их проявлением. При существенном изменении факторов развития отрасли предусматривается корректировка мероприятий подпрограммы.

**Подпрограмма 3 «Расширение рынков сбыта промышленной продукции Забайкальского края»**

**Паспорт**

**подпрограммы «Расширение рынков сбыта промышленной продукции Забайкальского края»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство экономического развития Забайкальского края |
| Соисполнители подпрограммы | Отсутсвуют. |
| Цели подпрограммы | развитие экспортного потенциала промышленного комплекса Забайкальского края; |
| Задачи подпрограммы | Содействие продвижению продукции промышленного комплекса на межрегиональные и международные рынки;  расширение спектра международных связей Забайкальского края с регионами стран дальнего и ближнего зарубежья и стран СНГ;  увеличение внешнеторгового оборота за счет повышения качества продукции и последующего наращивания экспорта;  оптимизация использования ресурсов региона путем поощрения экспорта продукции с высокой степенью переработки; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2018–2023 годы.  Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 2 240 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 400 тыс. рублей;  в 2020 году – 310 тыс. рублей;  в 2021 году – 410 тыс. рублей;  в 2022 году – 510 тыс. рублей;  в 2023 году – 610 тыс. рублей.  Из них:  средства бюджета Забайкальского края составят 2 240 тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 400 тыс. рублей;  в 2020 году – 310 тыс. рублей;  в 2021 году – 410 тыс. рублей;  в 2022 году – 510 тыс. рублей;  в 2023 году – 610 тыс. рублей.  Средства федерального бюджета \_\_\_\_\_\_ тыс. рублей, в том числе:  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0 тыс. рублей;  в 2022 году – 0 тыс. рублей;  в 2023 году – 0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Реализация программных мероприятий в полном объеме позволит достичь к 2023 году следующего уровня показателей:  увеличение объемов внешнеторгового оборота к 2016 году составит 120%;  количество стран дальнего зарубежья и СНГ, участвующих во внешнеторговом обороте Забайкальского края составит 56;  доля продукции обрабатывающей промышленности в структуре экспорта Забайкальского края составит более 20%. |
|  |  |

1. **Характеристика текущего состояния экспортного потенциала Забайкальского края**

По информации Сибирского таможенного управления Федеральной таможенной службы внешнеторговый оборот Забайкальского края в 2017 году составил 876,5 млн. долларов США и по сравнению с 2016 годом увеличился на 249,4 млн. долларов США (на 39,8%).

В стоимостном объеме товарооборота доля экспорта составила 32,7%, доля импорта – 67,3% ( в 2016 году – 34,2% и 65,8% соответственно). Сальдо внешнеторгового баланса сложилось отрицательное в размере 302,7 млн. долларов США ( в 2016 году также отрицательное 197,6 млн. долларов США).

Внешнеторговые операции осуществлялись с 56 странами дальнего и ближнего зарубежья (в 2016 году – с 55 странами).

Главным внешнеторговым партнером Забайкальского края является Китайская Народная Республика. На долю КНР приходится 79,8% всего товарооборота внешней торговли региона. Далее следуют Казахстан – 8,1 %, США – 3,3 %, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. По сравнению с 2016 годом товарооборот с Китаем увеличился на 43,1%, а с Казахстаном уменьшился на 34,5%.

Доля остальных стран-партнеров (52 стран) Забайкальского края в объеме товарооборота внешней торговли незначительна – 6 %.

Таблица 9 - Внешняя торговля Забайкальского края в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| экспорт | 186 642,50 | 8 707,60 | 685 090,6 | 214 753,5 | 286 903,7 |
| импорт | 531 620,90 | 31 694,90 | 203 889,2 | 412 321,7 | 589 608,6 |
| внешнеторговый оборот | 718 263,40 | 40 402,50 | 481 201,4 | 627 075,2 | 876 512,3 |
| сальдо торгового баланса | -344 978,40 | -22 987,30 | -277 312,2 | -197 568,2 | -302 704,9 |

Экспорт Забайкальского края в 2017 году составил 286,9 млн. долларов США и по сравнению с 2016 годом увеличился на 72,2 млн. долларов США (на 33,6%). Физический объем экспортных поставок товаров составил 1,4 млн. тонн и увеличился в 1,8 раза (в основном за счет роста поставок минеральных продуктов в страны дальнего зарубежья и лесоматериалов обработанных в Китай).

Товарная структура экспорта Забайкальского края представлена следующими группами товаров:

минеральные продукты – 74,8 %;

древесина и целлюлозно-бумажные изделия – 14,5 %;

продовольственные товары и сельскохозяйственные сырье – 5,9 %;

продукция химической промышленности, каучук – 3,8 %;

доля остальных товаров – 1,0%.

По сравнению с 2016 годом стоимостной объем экспорта минеральных продуктов увеличился на 32,0% и составил 2214,7 млн. долларов США. Физический объем поставок угля каменного увеличился в 5,3 раза, концентратов свинцовых – на 5,2%, концентратов цинковых – на 48,2%, концентратов железорудных – на 38,4%, угля бурого – в 2,1 раза. Стоимость поставок древесины и изделий из нее составила 41,6 млн. долларов США и увеличилась на 39,3%. При этом физический объем поставок лесоматериалов обработанных вырос на 25,1%, лесоматериалов необработанных – на 14,3%. Экспорт продовольственных товаров составил 16,9 млн. долларов США и увеличился по сравнению с 2016 годом на 42,7% (прежде всего, за счет увеличения поставок муки пшеничной, семян рапса, масла подсолнечного, мороженого в Китай).

Факторами улучшения внешней конъюнктуры и, следовательно, повышения доходности экспорта в Забайкальском крае, являются расширение географии зарубежных поставок, качественное изменение и расширение номенклатуры экспорта.

Сдерживающее влияние на краевой экспорт оказывают следующие факторы:

низкая конкурентоспособность значительной части промышленной продукции, прежде всего машинотехнических изделий;

высокий уровень конкуренции со стороны крупных компаний на глобальном рынке и со стороны местных компаний на локальных рынках;

низкий уровень финансовой обеспеченности;

несоответствие производимых товаров, предоставляемых услуг мировым стандартам качества;

недостаток ресурсов (кадровых, организационных) для ведения внешнеэкономической деятельности;

тяжелое финансовое положение большинства предприятий обрабатывающей промышленности, делающее практически невозможным инвестирование в перспективные, ориентированные на экспорт, проекты за счет внутренних ресурсов и коммерциализацию имеющихся конкурентоспособных разработок;

недостаточное развитие отечественных систем сертификации и контроля качества экспортной продукции на фоне значительного усиления требований к потребительским и экологическим характеристикам, а также к безопасности продукции, реализуемой на рынках промышленно развитых государств;

несовершенная рыночная инфраструктура, обеспечивающая краевой экспорт, неразвитость информационной внешнеэкономической базы.

С учетом всего комплекса факторов, определяющих состояние и перспективы развития экспортного потенциала Забайкальского края, очевидна необходимость принятие целостной системы мер государственного и регионального стимулирования экспорта, которые, с одной стороны, будут способствовать эффективному преодолению существующих проблем и препятствий в экспортной деятельности, а с другой стороны, позволят максимально использовать в интересах развития экспорта происходящие позитивные перемены в экономике и внешнеэкономической политике России и Забайкальского края.

В этой связи главной задачей Программы является формирование благоприятных экономических, организационных, правовых и иных условий развития краевого экспорта и повышения его эффективности, а также механизмов предоставления государственной финансовой, налоговой, информационно-консультационной, маркетинговой и других видов помощи забайкальским экспортерам.

1. **Перечень приоритетов государственной политики**

**в сфере реализации подпрограммы**

Вопросы укрепления экспортного потенциала Забайкальского края являются исключительно важными и актуальными на современном этапе экономических преобразований.

Основной целью экспортной стратегии является совершенствование структуры краевого экспорта, понимаемое как относительно длительный эволюционный процесс повышения эффективности и масштабов экспортной деятельности на основе расширения ассортимента и улучшения качества экспортируемой продукции, совершенствования товарной и географической структуры экспорта, использования прогрессивных форм международного торгово-экономического сотрудничества. Совершенствование экспортной деятельности распространяется не только на предприятия-экспортеры, но и на технологически связанные производства, охватывая по мере вовлечения в экспорт новых участников внешнеэкономических связей, значительную часть народно-хозяйственного комплекса Забайкальского края.

Достижение поставленной цели предполагает:

активное участие государственных органов в развитии краевого экспорта;

тесную координацию всех заинтересованных сторон в этом направлении;

формирование долгосрочных партнерских отношений властных структур и деловых кругов в обеспечении торгово-экономических интересов Забайкальского края за рубежом.

Ключевыми документами, определяющими экспортную политику Забайкальского края на долгосрочную перспективу, являются:

стратегия инвестиционного развития Забайкальского края на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Губернатора Забайкальского края от 15 декабря 2014 года № 496-р;

стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586;

стратегические направления развития Забайкальского края на период 2025 года, утвержденные Законом Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК.

Приоритетными направлениями в области развития экспортного потенциала являются:

анализ и формирование механизмов содействия расширению внешнеэкономического сотрудничества субъектов промышленной деятельности, производящих и (или) реализующих товары и услуги, предназначенные на экспорт;

координация поддержки экспортноориентированных субъектов промышленной деятельности;

развитие внешнеэкономической деятельности субъектов промышленной деятельности, производящих и (или) реализующих товары и услуги, предназначенные на экспорт;

развитие инфраструктуры поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов промышленной деятельности, производящих и (или) реализующих товары и услуги, предназначенные на экспорт.

1. **Описание целей и задач подпрограммы**

Целью подпрограммы является:развитие экспортного потенциала промышленного комплекса Забайкальского края.

Для достижения поставленной цели подпрограммой предусматривается решение следующих задач:

содействие продвижению продукции промышленного комплекса на межрегиональные и международные рынки;

расширение спектра международных связей Забайкальского края с регионами стран дальнего и ближнего зарубежья и стран СНГ;

увеличение внешнеторгового оборота за счет повышения качества продукции и последующего наращивания экспорта;

оптимизация использования ресурсов региона путем поощрения экспорта продукции с высокой степенью переработки;

1. **Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма будет реализована в 2018-2023 годах. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

1. **Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов**

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении к Программе.

1. **Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методика их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы приведены в приложении к Программе.

1. **Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств краевого бюджета. Предполагаемый общий объем финансирования подпрограммы из краевого бюджета на период 2017-2021 годы составит 2 240 тыс. руб., в том числе расходы по годам реализации подпрограммы:

в 2018 году – 0 тыс. рублей;

в 2019 году – 400 тыс. рублей;

в 2020 году – 310 тыс. рублей;

в 2021 году – 410 тыс. рублей;

в 2022 году – 510 тыс. рублей;

в 2023 году – 610 тыс. рублей.

Расчет необходимых объемов финансирования подпрограммы за счет краевого бюджета выполнен исходя из форм поддержки, указанных в программных мероприятиях. Объемы привлекаемых средств краевого бюджета для финансирования подпрограммы ежегодно уточняются на основании закона Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год.

1. **Описание рисков реализации подпрограммы и**

**способов их минимизации**

Реализация Подпрограммы сопряжена с рядом рисков, которые могут препятствовать достижению целей, показателей и решению задач Подпрограммы, в том числе:

ухудшение и обострение геополитической обстановки в мире, что может повлечь за собой снижение объемов экспорта российской промышленной продукции в целом, в том числе производителей Забайкальского края;

развитие кризисных явлений в мировой экономике, ухудшение финансовой обстановки в странах-партнерах, что может привести к снижению покупательского спроса на промышленную продукцию.

Основным способом ограничения рисков будет являться мониторинг изменений состояния развития экспорта промышленной продукции Забайкальского края, ежегодная корректировка подпрограммных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого состояния.

Кроме того, планируется широко информировать предпринимательское сообщество о реализуемой государственной программе – в целях расширения круга ее участников и в целом активизации диалога власти и общества. Также предлагается использовать все доступные способы координации деятельности участников подпрограммы, в числе которых правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение и т.п.

Меры по управлению рисками обеспечивают в ходе реализации подпрограммы отслеживание показателей, характеризующих существующие и прогнозируемые риски за определенное время до начала их воздействия и минимизируя потери, связанные с их проявлением. При существенном изменении факторов развития отрасли предусматривается корректировка мероприятий подпрограммы.