|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫрешением Совета муниципального района «Улётовский район» Забайкальского краяот 14 декабря 2018 года № 164  |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Общие положения**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 25, 26 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Улётовский район» Забайкальского края», утвержденного Решением Советом муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края от 30.03.2012 № 342, и являются определяющими при формировании бюджета муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, как составной части экономической политики муниципального района «Улётовский район».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной, налоговой политики Забайкальского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Улётовский район»Забайкальского края в 2016 - 2017 годах**

В отчетном периоде с учетом социально-экономической ситуации в муниципальном районе, обусловленной значительным объемом муниципального долга Улётовского района Забайкальского края, основной задачей проводимой бюджетной политики являлось обеспечение сбалансированности районного бюджета.

Решению поставленной задачи способствовало:

проведение политики приоритизации расходов и первоочередного исполнения обязательств социального характера;

выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края) на период 2016–2019 годов. Оценка эффекта от реализации мероприятий в 2016 году составила 1497,0 тыс. рублей;

создание полноценной работы администрации муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края по мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района и контролю за соблюдением налоговой дисциплины. В результате данной работы за 9 месяцев 2017 года мобилизовано собственных доходов в консолидированный бюджет муниципального района в объеме 87,5 тыс. рублей;

По обязательствам соглашения:

проведена оценка бюджетной и социально-экономической эффективности налоговых льгот за 2016 год;

с 01 января 2017 года отменены все неэффективные и невостребованные льготы;

проведение мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений. С 2017 года осуществлялась работа по заключению соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений с определением условий их предоставления и достижения целевых показателей исполнения соглашений, включающие мероприятия по мобилизации доходной базы, оптимизации расходов и сокращению кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам;

исполнены принятые обязательства по возврату бюджетных кредитов. Долговые обязательства муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края на 1 января 2017 года составил 21,6 процента от объема собственных доходов.

В течение очередного финансового года и планового периода будет продолжено применение мер, направленных на поддержание сбалансированности консолидированного бюджета муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края, обеспечение расходных обязательств исходя из реальных финансовых возможностей, снижение просроченной кредиторской задолженности.

**III. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика является важнейшим инструментом регулирования деловой активности и привлечения инвестиций. Основные направления налоговой политики позволяют налогоплательщикам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, - первоочередное решение вопросов социального характера.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании за последние годы наглядно демонстрирует существенный потенциал расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени.

На федеральном и краевом уровне продолжается работа по созданию (уточнению) нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:

1) в целях получения информации обо всех розничных продажах в стране приняты законодательные нормы, предусматривающие полный охват розничной торговой сетью контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера налоговой службы;

2) в целях вовлечения в официальную экономику граждан, которые были освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц.

Отменены налоговые льготы, предоставляемые на федеральном, краевом и местном уровне, по налогу на имущество организаций и установлены дифференцированные налоговые ставки в отношении:

В Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества.

Завершается работа по систематизации и законодательному закреплению единых правил установления и взимания неналоговых платежей*.* Планируется сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Проведена работа по инвентаризации и систематизации в едином документе всех льгот и освобождений, выделению в их структуре налоговых и неналоговых расходов, оценке их объема за прошедший и прогнозный периоды и разнесению таких налоговых расходов по отдельным госпрограммам.

Необходимо осуществить внедрение концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм в законодательстве и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на уровне бюджета муниципального района.

Ключевыми направлениями налоговой политики в 2018-2020 годах являются:

1) не увеличение нагрузки и достижение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет:

предоставления физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

предоставления полномочий налоговым органам при определенных условиях самостоятельно (без заявлений плательщиков) принимать решения об уточнении платежей для исключения начисления пеней;

2) оптимизация налоговых льгот на уровне муниципального района.

В Налоговый кодекс Российской Федерации уже внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества.

В соответствии с проектом федерального закона № 274631-7 «О внесении измен

Бюджет муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края по налоговым и неналоговым доходам на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в условиях действующего законодательства, без учета предлагаемых изменений краевого законодательства, что создает риски неисполнения доходной части бюджета района.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика в очередном бюджетном цикле обеспечивает преемственность основных целей и задач предшествующего периода.

Эффективное управление муниципальными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета бюджетной политики на период 2018–2020 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края.

Для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения районного бюджета, сохранения безопасного уровня долговой нагрузки продолжится работа по реализации программы оздоровления муниципальных финансов, направленной на полную мобилизацию доходов и повышение эффективности расходов бюджета муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края. Соблюдение своевременного погашения бюджетных кредитов.

Бюджетная политика муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края в 2018–2020 годах будет направлена на:

1) обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета района, в том числе за счет:

а) улучшения качества собираемости налогов;

б) концентрации расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

в) ограничения роста объема расходов бюджета в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств в условиях реальных финансовых возможностей;

г) принятия новых расходных обязательств исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме;

д) снижения просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района;

е) проведения взвешенной долговой политики с учетом установленных ограничений, необходимости обеспечения сбалансированности бюджета и своевременного исполнения долговых обязательств муниципального района;

2) повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

а) установления моратория на увеличение численности муниципальных служащих муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края, а также численности работников в бюджетной сфере;

б) проведения оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами» ;

в) повышения прозрачности расходов бюджета района на стадии кассового исполнения;

г) усиления финансовой дисциплины;

3) совершенствование системы оказания государственных услуг, в том числе за счет:

а) установления муниципальных заданий на оказание услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) и региональным перечнями услуг;

б) определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

в) повышения ответственности учреждений за невыполнение муниципального задания;

г) увеличение доли социально ориентированных некоммерческих организаций в процессе оказания муниципальных услуг

4) повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

а) обеспечения главными распорядителями средств бюджета достижения основных показателей деятельности в условиях ограничения финансовых ресурсов;

б) повышения эффективности и результативности реализуемых муниципальных программ;

в) внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;

г) повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;

д) повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

е) разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых и неналоговых расходов по муниципальным программам Улётовского района Забайкальского края;

5) совершенствование межбюджетных отношений на уровне района, в том числе за счет:

а)сохранения жестких условий предоставления межбюджетных трансфертов, усиления механизмов финансового администрирования, предусматривающих подписание соглашений на предоставление дотаций и субсидий за счет средств бюджета района, и контроля за соблюдением условий соглашений;

б)содействия сбалансированности местных бюджетов по заключенным соглашениям реструктуризации просроченной задолженности;

в) создания стимулов для повышения качества управления финансами;

г) повышения прозрачности расходов бюджетов городского и сельских поселений на стадии кассового исполнения;

6) развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок за счет:

а) усиления предварительного контроля;

б) определения условий взаимного признания органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля результатов контрольной деятельности;

в) введения стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении бюджета района;

7) реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, в том числе за счет:

а) наполнения информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных;

б) вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_